

# 人民至上,中国式现代化的出发点

## ——“中国发展实践的文明启示”系列述评之一

两会是海外观察“中国之治”的窗口,世界期望从两会传递的信息中解码中国式现代化的发展之道。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

“不断提高人民生活水平”“不断满足人民群众对良好生态环境新期待”“不断增强人民群众获得感幸福感安全感”“保障人民群众安居乐业、社会安定有序”……“人民”一词在政府工作报告中高频出现,是中国共产党执政为民的政治宣言,体现了中国共产党对人类文明演进中发展规律的深刻洞察。

在世界各国奔竞现代化的浪潮中,中国共产党坚持以人民为中心的发展思想,团结带领亿万人民取得了举世瞩目的发展成就,走出了一条符合中国国情的现代化道路,也为全球经济治理贡献了实现增长与分配可持续性互动的实践样本,为人类探索现代化道路和深化对人类社会规律的认识提供新启迪。

### 发展目的:一切为了人民

中国共产党将马克思主义关于坚守人民立场的思想与中华优秀传统文化的民本思想相结合,构建起以人民为中心的发展思想,将人的全面发展置于现代化进程的核心。

全面打赢脱贫攻坚战,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫;建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,织密民生保障网;打好污染防治攻坚战,让绿水青山变金山银山,带来最普惠的民生福祉……一份份沉甸甸的成绩单,记录着“发展为”的生动实践,深刻诠释了“中国式现代化,民生为大”。

在塞尔维亚国际政治经济研究所副所长伊沃娜·拉茨瓦茨看来,中国取得的这些成就,充分展现了以人民为中心发展理念的卓越成效。

长期关注中国发展的英国国际关系专家基思·贝内特认为,西方国家经济发展过程中,贫富差距拉大,各种社会问题层出不穷,进而阻滞经济社会发展,反映了以资本为中心的西方现代化模式的根本弊端。中国式现代化以人为本,目标是让所有人都过上更有尊严、有意义的生活,契合了各国人民的愿望和需要,对世界具有重要意义。

面对当今世界一系列深刻变化和巨大挑战,中国共产党把“满足人民需

求”作为破局关键。为了满足人民日益增长的美好生活需要,习近平总书记开创造性地提出新发展理念,以“创新”解决发展动力问题,以“协调”解决发展不平衡问题,以“绿色”解决人与自然和谐问题,以“开放”解决发展内外联动问题,以“共享”解决社会公平正义问题。

尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努伊朱认为,围绕为人民谋福祉这一目标,中国及时回应人民的现实需求,不断革新新发展理念,确保治理体系与时俱进,保障经济发展成果惠及最广大民众。“这种永不停歇的改革精神,是中国式现代化成功的重要原因之一。”

“我们需要的是一个围绕人民发展需求构建的体系,而不是依赖资源掠夺、置人民福祉于不顾的发展路径。”肯尼亚国际问题专家斯蒂芬·恩德格瓦认为,对于全球南方国家而言,走以人民为中心的发展道路尤为重要。这意味着在推进现代化的进程中要致力于提升民众生活质量,促进人的全面发展。

### 发展动力:一切依靠人民

“投资于”是今年政府工作报告中的“新词”“热词”,也是以人民为中心的发展思想的具体体现。进入新发展阶段,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,更好满足人民对美好生活的向往,需要“投资于”;人是消费的主体,也是生产、创新的主体,在新旧动能转换的关键时期,要发展新质生产力,提升全要素生产率,更需要“投资于”。

中国式现代化不断取得成功的一个重要经验,就是注重将人民群众的实践智慧转化为社会发展的持续动力。

从数百万群众苦干10年,在悬崖峭壁间修成“人工天河”红旗渠,到数以万计的建设者挑战生命极限,破解多年冻土、高寒缺氧和生态脆弱三大世界难题,完成青藏铁路这一世纪工程,再到14亿中国人民同舟共济、众志成城,打赢抗击新冠肺炎疫情的战役……中国之所以能够创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”,一个关键原因在于中国共产党领导人民群众同心合力,将人口量与质的优势转化为发展的动力,集中力量办成很多大事难事。

卢旺达国际关系和外交事务专家约瑟夫·穆塔博巴表示,以人民为中心的发展理念,意味着人民既是受益者,也是推动者,通过参与决策、创新和劳

动,促进经济发展和社会进步。

中国式现代化是不断激活人民主体创造力的历史进程。从小岗村的“大包干”开启中国农村改革的大幕,到新时代“枫桥经验”不断提升基层治理能力;从无数民营企业发扬首创精神不断做大做强,到人工智能等领域涌现出一批亮眼的成果……实践证明,只要坚持人民的主体性,充分激发蕴藏在人民之中的无穷智慧和创造活力,中国式现代化就会拥有广泛、深厚、持久的力量源泉。

每次到访中国,伊拉克-中国商会会长海德·鲁拜伊都能切身感受到中国在经济建设、社会民生等领域的发展与进步。他说,中国式现代化在持续增强人民获得感、幸福感、安全感的同时,将人民凝聚到中国式现代化的共同事业中,从而形成强大的内生动力,值得伊拉克和其他发展中国家借鉴。

从江西南昌“幸福圆桌会”到浙江温州“民主恳谈会”,从基层协商到吸纳民意、汇集民智,中国构建了多层次、多渠道的民意表达机制。2024年国务院各部门采纳全国两会代表委员所提意见建议5000余条。这充分表明,这种机制有助于发挥人民群众的主体意识。人民真实、鲜活的声音被传递到决策层,有力推动解决了一系列关系改革发展和人民群众切身利益的重点难点问题。

智利当代中国经济史学者加夫列尔·阿塔萨认为,人民是现代化和社会发展项目的核心,中国决策者根据人民的意见调整政策,有助于提高政策执行的精准度,减少规划失误,并获得民众支持。

### 发展成果:由人民共享

翻开今年的政府工作报告,“推动中低收入群体增收减负”“逐步推行免费学前教育”“强化高龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶”“推动优质教育资源直达基层”“保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益”……一项项政策措施与规划,表明中国式现代化的方向是让每个人获得发展自我和奉献社会的权利,共同享有出彩的机会,共同享有梦想成真的机会。

中国式现代化建设的成果由人民共享,避免了西方现代化进程中贫富分化加剧导致社会走向对立甚至对立的困境,强化了共同劳动成果的公共性和共享性,这是尊重人民主体地位的必然

结果。

埃及阿拉伯研究中心顾问阿布·贝克尔·迪卜认为,中国式现代化追求全体人民的福祉和共同富裕,让社会全体成员都能受益,同时还强调经济增长与社会进步的协调发展。这种经验对发展中国家实现可持续、公正的发展至关重要。

中国式现代化的成果共享理念,不仅体现在中国经济社会发展的包容性上,还延伸至全球治理的实践中。世界繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础之上。中国携手世界各国打破贫困枷锁,弥合贫富鸿沟,勾勒出一幅互利共赢、共同发展的新图景。这种共享逻辑超越了零和博弈、赢者通吃的传统思维,为人类文明进步提供了新的路径。

中国人民不仅希望自己过得得好,也希望各国人民过得得好。菌草项目助力多国民众走上致富路;“鲁班工坊”的职业培训让中亚青年有了实现梦想的底气;乡村打井工程为塞内加尔七分之一人口解决了吃水用水问题;“光明行”项目为多国民众带去光明;中国与玻利维亚卫星合作让玻50万家庭免费看上电视……通过共建“一带一路”等合作平台,中国与世界共享发展红利,不断改善当地民生,彰显中国式现代化道路的人类关怀和天下情怀。

白俄罗斯共产党中央委员会国际事务书记阿夫多宁表示,中国把人民置于发展的首位,这种以人为本思想既体现在“共同富裕”等国内政策中,确保每位公民平等发展的权利,又体现在放眼全球的构建人类命运共同体理念中,尊重各国人民的生存权和发展权。

如今,“以人民为中心”的表述频频出现在二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、上海合作组织峰会等重要多边会议的宣言中,以及中国和其他国家双边命运共同体建设的联合声明中。这充分表明,以人民为中心的发展理念在世界范围内收获越来越多的认同。

中国共产党既为人民谋幸福、为中华民族谋复兴,也为人类谋进步、为世界谋大同。面向未来,中国将继续把中国人民的根本利益同各国人民的根本利益有机结合起来,与世界各国携手,把人民对美好生活的向往变成现实。(新华社北京3月14日电 记者 谢彬)

## 我国人工林保存面积、草地面积均居世界第一

新华社北京3月14日电(记者 王立彬)《2024年中国自然资源公报》显示,我国人工林保存面积、草地面积均居世界第一。

自然资源部14日发布的这一公报指出,2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。各级自然资源主管部门牢牢守住18亿亩耕地红线和生态保护红线,森林覆盖率超25%,全国人工林保存面积、草地面积居世界第一,有力推动了人与自然和谐共生现代化建设。

2023年度全国国土变更调查成果显示,全国共有林地28369.57万

公顷。其中,乔木林地19660.49万公顷,竹林地697.79万公顷,灌木林地5899.77万公顷,其他林地2111.52万公顷。全国森林面积2.47亿公顷,人工林保存面积积达9240.87万公顷,居全球首位,森林覆盖率超25%,森林蓄积量206.76亿立方米。

2023年度全国国土变更调查成果显示,全国共有草地26321.57万公顷。其中,天然牧草地21255.03万公顷,人工牧草地58.82万公顷,其他草地5007.73万公顷。全国草原综合植被盖度稳定在50%以上。

## 《人工智能生成合成内容标识办法》发布 规范制作传播各环节标识行为

新华社北京3月14日电 为促进人工智能健康发展,规范人工智能生成合成内容标识,国家互联网信息办公室等四部门近日联合发布《人工智能生成合成内容标识办法》。据悉,办法聚焦人工智能“生成合成内容标识”关键点,通过标识提醒用户辨别虚假信息,明确相关服务主体的标识责任义务,规范内容制作、传播各环节标识行为,将于2025年9月1日起施行。

国家网信办有关负责人表示,近年来,人工智能技术快速发展,为生成合成文字、图片、音频、视频等生成了便利工具,海量信息得以快速生成并在网络平台传播,在促进经济社会发展的同时,也产生了生成合成技术滥用、虚假信息传播扩散加剧等问题,引发社会关注。国家网信办联合工业和信息化部、公安部、国家广播电视总局制定

了办法,进一步规范人工智能生成合成内容标识活动。

办法提出,人工智能生成合成内容是指数利用人工智能技术生成、合成的文本、图片、音频、视频、虚拟场景等信息。人工智能生成合成内容标识包括显式标识和隐式标识。

国家网信办有关负责人介绍,办法明确了服务提供者应当对文本、音频、图片、视频、虚拟场景等生成合成内容添加显式标识,在提供生成合成内容下载、复制、导出等功能时,应当确保文件中含有满足要求的显式标识;应当在生成合成内容的文件元数据中添加隐式标识。

此外,任何组织和个人不得恶意删除、篡改、伪造、隐匿依法规定的生成合成内容标识,不得为他人实施上述恶意行为提供工具或者服务,不得通过不正当标识手段损害他人合法权益。

中国人民银行14日公布的数据显示,前两个月,我国人民币贷款增加6.14万亿元,社会融资规模增量比上年同期多1.32万亿元。专家表示,金融总量继续保持合理增长,体现了适度宽松的货币政策取向,对实体经济保持支持力度。

中国人民银行当日发布的金融统计数据,2月末,我国人民币贷款余额261.78万亿元,同比增长7.3%;我国社会融资规模存量为417.29万亿元,同比增长8.2%;广义货币(M2)余额320.52万亿元,同比增长7%。

中国民生银行首席经济学家温彬认为,今年2月贷款增量达万亿元,仍处于历史较高水平,从总量上看“小月不小”。“前两个月信贷增长态势稳定均衡,更符合实体经济的融资需求特点。”

分部门看,前两个月,住户贷款增加547亿元,同比有所下降,其中短期贷款明显减少。专家表示,目前我国不含个人住房贷款的消费性贷款余额已超20万亿元,提振消费要更多发挥政策合力,提高居民收入、完善社会保障等,助力居民消费、敢消费,才能形成有效的消费信贷需求。

与此同时,前两个月,企(事)业单位贷款增加5.82万亿元,其中中长期贷款增加4万亿元。可见,投向企业的贷款仍占全部新增贷款的大头。

具体来看,贷款结构出现不少亮点。记者从中国人民银行了解到,2月末,普惠小微贷款余额为33.43万亿元,同比增长12.4%;制造业中长期贷款余额为14.48万亿元,同比增长10.3%,均高于同期各项贷款增速。

再从社会融资规模的结构看,前两个月,政府债券净融资2.39万亿元,同比多1.49万亿元;企业债券净融资6156亿元,同比多414亿元。

东方金诚首席宏观分析师王青认为,随着化债措施持续推进落地,政府债券发行对社会融资规模增长形成了重要支撑。同时,较低的债券融资成本鼓励企业更多通过债券市场融资,也推动社融规模持续较快增长。

今年以来,贷款利率保持在历史低位水平,助力企业和居民“轻装上阵”。

记者从中国人民银行获悉,2月份企业新发放贷款(本外币)加权平均利率约3.3%,比上年同期低约40个基点;个人住房新发放贷款(本外币)加权平均利率约3.1%,比上年同期低约70个基点。

面对当前复杂的经济形势,货币政策如何进一步发力?

今年全国两会期间,中国人民银行行长潘功胜在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上表示,中国人民银行将实施好适度宽松的货币政策,并将根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况,择机降准降息。

他明确提出,目前金融机构存款准备金率平均为6.6%,还有下行空间。另外,中央银行向商业银行提供的结构性货币政策工具资金利率也有下行空间。

“结构性降息同样有助于进一步降低商业银行资金成本,促进引导资金更多流向重点领域。”温彬表示,去年支农支小再贷款利率从2%降到1.75%,给金融机构提供了低成本资金,很好地发挥了激励作用。调整中央银行向商业银行提供的结构性货币政策工具资金利率,加强与产业政策、信贷政策、银行内部配套制度等协调配合,可形成政策合力,促进信贷结构优化和经济质效提升。

中国人民银行13日召开的会议提出,将进一步疏通货币政策传导渠道,完善利率形成和传导机制,推动社会综合融资成本下降。研究创设新的结构性货币政策工具,重点支持科技创新领域的投融资、促进消费和稳定外贸。

专家表示,随着更加积极有为的宏观政策持续落地见效,新产业新动能加快发展,内需和信心持续提振,社会有效融资需求有望进一步增长,金融体系将为实体经济回升向好和高质量发展提供更有力的支持。

(新华社北京3月14日电 记者 吴雨、任军)

## 贷款规模合理增长 支持实体经济力度加大

### ——解读二月金融数据

## 「国家喊咱减肥了」管理体重如何做?

腰围大了,体重超了,慢性病找上门了……今年全国两会期间,“体重管理”“体重管理门诊”冲上热搜。

以体重管理“小切口”,推动应对慢性病防控的“大工程”。自去年6月开始,国家卫生健康委已会同多部门启动“体重管理年”活动。为什么要重视体重管理?当前医疗机构的体重管理门诊开设情况如何?记者就此进行了采访。

### 超重肥胖:慢性病的隐形推手

今年35岁的小正(化名),不曾料到自己会因为肥胖患上阻塞性睡眠呼吸暂停综合征,睡觉时由于通气不足被憋醒,每晚起夜七八次。年纪轻轻的他,已患上高血压、糖尿病……体重最重时飙升近380斤,“胖墩墩”的人生让小正苦不堪言。

肥胖症,一种由遗传、内分泌和环境等多种因素共同作用而导致的慢性代谢性疾病。随着经济社会发展和生活水平提高,我国居民生活方式、饮食结构等发生较大变化,超重、肥胖已成为危害群众健康的重大公共卫生问题。

根据《中国居民营养与慢性病状况报告(2020年)》,2018年我国成人超重率和肥胖率分别为34.3%和16.4%,6至17岁儿童青少年超重率和肥胖率分别为11.1%和7.9%,并呈逐年递增趋势。国家卫生健康委此前发布的《体重管理指导原则(2024年版)》也指出,有研究预测,若该趋势得不到有效遏制,2030年我国成人、儿童超重肥胖率将分别达到70.5%和31.8%。

肥胖不仅影响个人形象,更是多种慢性病的隐形推手。体重异常,特别是超重和肥胖是高血压、糖尿病、高血脂、心脑血管疾病以及部分癌症等多种慢性病的重要危险因素。

医疗费用增加、工作效率下降、生活质量降低,引发自卑、抑郁等一系列心理问题……这些问题都因肥胖而变得更加突出。专家提醒,体重管理不仅仅是减肥,更是通过科学的方式维持健康体重,预防慢性病发生。同时,体重过轻或营养不良者也要管起来。

国家卫生健康委有关负责人表示,将引导医疗卫生机构设立体重管理门诊,为受体重问题困扰的居民,提供一个良好的专业咨询环境和平台,帮助居民在自己的努力和专业机构人员的帮助下,能更好地管好体重,健康生活。

### 体重管理年:从治已病到治未病

记者在走访中发现,越来越多的医疗机构开设体重管理门诊,为患者提供个性化的体重管理服务。

在杭州市拱墅区文晖街道社区卫生服务中心体重管理门诊,就诊人会先在体脂机上进行身体数据测量,得到一张体脂率表;随后医生会让就诊人填写一张生活习惯调查表,包括是否吃早饭,肉类、蔬菜、水果的每日食用量等。

“这两张表是每一位来到体重管理门诊就诊者的基本信息。”文晖街道社区卫生服务中心副主任朱秋静说,体重管理门诊以生活方式医学为理论基础,组建了一支含全科医师、中医师、营养师、健身教练、运动康复师、心理咨询师的多学科团队,通过“多对一”在线监督管理方式,帮助管理对象逐渐养成“科学合理膳食、规律适当运动”的健康生活方式,达到减轻体重、降低体脂、控制慢性病的发生发展、提高居民健康水平的目标。

在南京市迈皋桥社区卫生服务中心体重管理门诊,健康管理师在详细询问就诊人情况后,为就诊人建立电子健康档案,并

签约运动干预服务包。运动处方师、营养师和康复师对就诊人的健康状况进行全面评估,制定个性化的运动处方和营养食谱。

中医也成为不少体重管理门诊的法宝。42岁的季女士体重曾一度达到80公斤,腰围113厘米。去年10月她来到杭州市东新街道社区卫生服务中心体重管理门诊就诊后,被诊断为肥胖型多囊卵巢综合征。

“不同于一般的肥胖患者,她是多囊卵巢综合征导致的身体内分泌紊乱而出现的肥胖。”医师李航根据季女士的脉象、舌苔情况,中医辨证为脾胃阳虚兼痰、湿、寒饮夹杂血症,开具中药汤剂调节内分泌平衡。口服中药一个月加适当运动和饮食管理,季女士体重下降了8公斤,腰围减少了19厘米,体重指数从30下降到26.8。

专家表示,体重管理门诊主要是从营养、运动、心理支持等角度为自身控制体重无效、反复减重失败或重度肥胖的人群提供科学、系统、个性化的减重方案。可以通过试点推广的方式,逐步在全国范围内普及。同时,加强基层医疗机构的体重管理能力,让更多群众受益。

### 动起来:让体重管理成生活方式

国家卫生健康委医疗应急司有关负责人介绍,控制体重的关键在于大家都参与进来,都关注体重、了解体重,从体重管理中获得健康收益,全社会的超重肥胖率上升势头才能得到有效遏制。

自“体重管理年”活动启动以来,各地各部门高度重视,积极响应——

南昌市出台《南昌市“体重管理年”活动方案》,明确提出“校园及周边500米内避免售卖高盐、高糖及高脂食品等”;北京市顺义区开展健康促进学校和星级示范学校创建工作,不断改善学校健康环境,健康促进学校建成率达100%……

针对体重管理的重点领域和重点人群,相关部门出台系列技术文件,如2024年版体重管理指导原则、2024年版居民体重管理核心知识、中小学生学习超重肥胖防

“十要义”、高血压等慢性病营养和运动指导原则等,为医疗卫生专业人员提供了技术支撑,也为不同人群的体重管理提供了分类指导……

为调动全民参与积极性,第九届“万步有约”健走激励大赛吸引来自全国各地近19万人参加了健康体重大赛;健康中国行动知行大赛家庭专场,有3万多个家庭“组队”参与打卡互动,体重管理知识得到进一步普及……

国家卫生健康委医疗应急司有关负责人表示,将持续推进“体重管理年”活动,加强慢性病防治工作,推动政府、行业、单位和个人落实好四方责任,持续做好有关慢性病防治和体重管理方面的知识宣传,并注重防治结合,提供个性化服务。

(新华社北京3月13日电 记者 李恒、董瑞丰、黄筱)