

# 平台企业支持骑手缴纳社保,将带来哪些影响?

继京东3月起逐步为全职外卖骑手缴纳“五险一金”后,4月3日,美团宣布在福建泉州、江苏南通两地区启动试点,对符合条件的骑手参加灵活就业人员基本养老保险缴费给予50%补贴。

这些举措将带来哪些影响?包括骑手在内的新就业形态人员社保制度,今年会有哪些新变化?

## 探索外卖骑手的社保解决方案

1000多万外卖骑手,已经形成了一个规模庞大的新就业群体。不过,长期以来因劳动关系难以认定、就业不稳定等因素,此前平台基本不为骑手缴纳社保。

“平台企业开始探索外卖骑手的社保解决方案,可以说是为骑手的社保困境‘破冰’,在推动维护骑手社保权益的同时,也将有助于提高部分骑手的福利水平和就业质量。”中国社会科学院法学研究所研究员王玉玉表示。

根据美团试点方案,对当月收入达到就业地灵活就业人员基本养老保险缴费基数下限、且近6个月有3个月满足该条件的骑手,可享受参保补贴。

2025年,泉州市和南通市灵活就业人员参加养老保险的最低缴费基数分别为4433元、4879元,按照20%的缴费比例,每月应缴养老保险费分别为886.6元、975.8元。如果两地的骑手自愿在当地参保,则分别可获得美团发放的443.3元、487.9元补贴。

与美团不同,京东采取的是直接为骑手缴纳“五险一金”模式。“京东自3月1日起逐步为全职外卖骑手缴纳社保,目前已与超1万名全职骑手签

订劳动合同,社保费用全部由京东承担,确保骑手到手收入不会因此减少。”京东集团高级副总裁曹鹏介绍。

杭州上城区的李化路,成为浙江首位“转正”的京东全职骑手。“养老、医疗、工伤等‘五险’是1770元,公积金600多元,加起来2400多元都是公司缴。”李化路说,在朋友圈分享这一消息后,已接到了数百位骑手的咨询电话,“很多人都希望获得一份稳定保障”。

据平台数据,京东所属即时配送平台已达秒送、美团以及饿了么的活跃骑手分别为约130万人、超745万人、超400万人。饿了么此前表示,已在部分城市试点支持外卖骑手缴纳社保,并在持续加大对稳定骑手的专项补贴力度和范围。

## 推动平台、骑手良性发展

为进一步支持灵活就业,近年来,各城市已基本放开了外来劳动者参保的户籍限制,对不完全符合确定建立劳动关系情形的新就业形态劳动者,允许以灵活就业人员身份在就业地自行参加企业职工基本养老保险、基本医疗保险。但由于这部分缴费完全需个人承担,且有些人没打算长期扎根一个城市,因此骑手参加的比例还不高。

按照美团的解释,试点采用补贴方式,是为了更好适应骑手工作灵活自由、过渡性强的特点,覆盖更多骑手。

据记者了解,由于无时长单量限制、无跑单类型限制,美团此次试点实际上面向所有类型骑手开放。据试点地区一名站长估算,从收入看,站内约

80%骑手符合享受补贴的条件。泉州、南通两个试点区域覆盖超过2.2万名外卖骑手,后续美团将逐渐推广至全国,覆盖骑手预计超百万人。

专家表示,平台无论是给长期稳定的骑手直接缴纳“五险一金”,还是采用补贴方式间接支持骑手参保,都是为骑手注入一剂“强心剂”,在保障这一群体基本权益的同时,有助于提高其职业认同感和安全感。

“有了社保,跑单也成正经工作,心里踏实”“生病再也不用硬扛,过日子更有底气了”“在城市更有奔头了”……记者注意到,受平台支持社保举措的鼓舞,近期不少骑手通过视频或者留言,表达自己的感受和期待。

“社保不只是生活保障,更关系到新就业群体的身份认同。这一转变,能为企业带来诸多长期收益,比如稳定骑手队伍、提升服务质量和用户黏性等。企业肯定会增加成本投入,但更要看到全面收益。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

从几大外卖平台的情况看,骑手的流动性非常大,大部分是兼职,真正把跑单作为一份长期职业的并不多。随着业务扩大和更激烈的竞争,稳定运力对平台更为重要。加强福利保障鼓励更多骑手长期稳定就业,有助于企业提高竞争力、实现良性发展。

## 新就业形态人员社保制度加快完善

这一探索实则酝酿相当长一段时间,包含了种种现实考量和长远目标。其中除了企业自身发展所需,也与政策倡导要求息息相关。

# 科学认识 积极防护 系统治理

## ——春季花粉过敏面面观

过敏,已成为一个越来越严重的全球公共卫生问题。世界过敏组织数据显示,全球约30%人口受过敏性疾病困扰,中国则有2.5亿过敏性鼻炎患者。

近年来,几乎每年春天,“过敏”都成为绕不开的话题。而今年,热度变得更高。特别是在春季的北方地区,过敏患者的诊疗需求大增,易感人群比往年范围更大,过敏性疾病来势更早、更加猛烈。

花粉过敏,引发人与自然如何和谐共生的深刻思考。

过敏成为热门话题,就诊人数不断增加,调查统计需加强跟上。很多人发出疑问,过敏的发病率和烈度变严重了吗?

在北京协和医院,近年来春秋季节花粉过敏门诊患者数量有明显上升趋势。目前,每天变态(过敏)反应科的就诊量都在400人以上。北京气象局监测站信息显示,近日,丰台区、房山区、朝阳区等区域,花粉浓度均在401粒/平方毫米以上,浓度属于“高”或“很高”。

北京今年的春季花粉高峰期较去年提前了4至7天。北京市园林绿化局副局长、新闻发言人沙海江在近日举行的新闻发布会上解释说,这是因为去年北京冬季较为干燥,今年春季气温又迅速回升,加之风力作用,使得花粉飘散从3月初开始就比较集中。

北京儿童医院一个儿童过敏性疾病研究团队,通过对2014年到2021年的门诊电子病历数据分析发现,儿童过敏性鼻炎、过敏性鼻炎结膜炎就诊数量呈逐年快速上升趋势,已占全部过敏性疾病门诊就诊病例的45.4%、11.1%。

“不同年龄儿童的过敏原致敏模式存在显著年龄差异。”该研究团队通信作者、北京儿童医院过敏反应科主任向莉说,花粉过敏已有向婴幼儿低龄化发展的趋势。

放眼全球,世界卫生组织早已把过敏性疾病列为21世纪重点研究和防治的疾病之一。有研究预测,到2050年,全球可能有约40亿人患过敏性疾病。

专家表示,变态(过敏)反应科就诊量的急骤增加,也可能与公众过敏识别能力和健康素养的提升,我国过敏专科医疗资源快速发展、个别地区气候或林草等地域特殊因素有关,导致大型医疗中心的过敏性疾病就诊人次数据增长。但要真正摸清过敏人群的“画像”,关键是要把流行病学的调查统计及时跟上来,更加系统地监测我国过敏人群、表现症状等动态变化。

“应加快建立一个研究方法一致、动态监测的全国性过敏疾病监测网。”向莉说。

致敏原因是多方面的,需增强应对措施针对性。

日益增长的花粉过敏背后,最直接的原因,或许是花粉量的增加。北京市民张大爷记亿中,20世纪80年代的春天是“杨絮迷眼”,而今他的孙子面对的却是“花粉围攻”。

北京大学人民医院耳鼻喉头颈

外科主任医师王曼说,春季花粉过敏的“元凶”,往往不是颜色鲜艳的观赏花,而是依靠风力作为媒介进行传粉或传播种子的树木类、杂草类植物。

2008年北京夏季奥运会召开之前,北京协和医院曾专门针对花粉过敏做了一项研究。结果显示,对比上世纪80年代,北京本世纪初的花粉量增加了三倍,春季乔木花粉、秋季杂草花粉的绝对数量增多,种属多样性增强。

“从北京区域来讲,历史上栽种的很多树木都进入到成熟期,在繁殖期花粉传播量大增。”国家林业和草原局城市森林研究中心研究员王成说,圆柏、侧柏等一些有花粉致敏问题的树木被比较广泛地栽种到了公园、居住区、办公区、马路旁等人群聚集活动区域附近,加剧了花粉向人群的传播。

此外,“钢筋混凝土”的城市空间无法吸附四处飞散的花粉,也“助推”了花粉的传播。值得注意的是,花粉过敏高发还与城市化、大气污染、气候变化等因素有密切关系。

将视线放眼全国,这个“新世纪流行病”呈现出鲜明又复杂的地域性特征。

华中科技大学附属同济医院过敏反应科主任祝飞介绍,从全国过敏原的分布看,有“南螨北蒿”的趋势,即在湿润温暖的南方,尘螨过敏的患者多;在干燥寒冷的北方,蒿草花粉过敏的患者多。

当花粉过敏在北方地区整体更为严重,部分南方城市因特殊植被成为花粉重“飞地”,则在华东、华南地区,尘螨、霉菌、蟑螂才是最常见过敏原。

过敏管理是“持久战”,个人防护、医疗资源、城市规划都要跟上。

打赢过敏“保卫战”,短期重在个人防护与医疗资源下沉。

从医学角度应对过敏,个体目前普遍采用“三级防护法”——药物控制、避免接触、免疫治疗。北京大学人民医院呼吸与危重症医学科主任医师马艳良每年在过敏季来临前,都积极参与科普,向“敏感”人士提出三大关键措施。

这些措施包括药物预防“早行动”,比如过敏性鼻炎患者可在花粉季前2至4周使用鼻喷激素类药物;物理防护“全方位”,要关注每日花粉指数预报,必要时外出佩戴N95口罩和护目镜,回家后及时清洗鼻腔、更换衣物;急救药物“随身带”,哮喘患者需随身携急救吸入剂,若症状加重应立即就医。

过敏到底与免疫力有着怎样的关系?北京协和医院变态(过敏)反应科主任凯提示,花粉过敏,并不意味着免疫力低下,而是缘于免疫紊乱,简单地提高免疫力不但有可能帮不上忙,还有可能进一步加重过敏反应。

“正常情况下,当病原体进入身体时,我们的免疫‘小士兵’会把病原体清除掉。但对于过敏人群来说,身体的免疫系统会对无害的花粉‘认错’为有害物质,进行攻击,从而产生过敏反应。”凯解释,这也是为什么有些人年轻时过敏反应严重,随着年龄增长反而有所减轻。

除了上述个人积极作为,背后还需要可及、便利的卫生教育和医疗服务作为支撑。更重要的是,面对快速更迭的疾病谱,医疗系统应及时作出相应的顶层设计和体系调整,才能从根本上解决过敏患者的防护难题。

多位医生表示,从长远来看,随着疾病谱的变化,适时改变现有的临床医学课程内容和专科体系设置,为这场长久战役储备更多的医生,提升基层过敏诊疗服务水平,迫在眉睫,否则“等10年后,可能已经来不及应对高发的过敏疾病了”。

打赢过敏“保卫战”,中期重在城市规划与过敏监测。

花粉过敏发作时使人痛苦不堪,以致有患者发问:“就不能把北京的圆柏全拔了吗?”

我国柏树的种植历史悠久,北京现存古树中有侧柏古树22000株、圆柏6000株。诚然,解决过敏源头是一种思路。但受《北京市古树名木保护管理条例》严格保护,伐砍或大规模改造古柏几无可能。

除了法律法规不允许,“一砍了之”也不现实。北京的过敏原远远不止圆柏,柳树、杨树、悬铃木、白蜡等常见行道树也都是过敏原来源树种。如果发源一种过敏原就立刻消灭掉,可能会带来严重的生态影响。

为逐步改善柏树花粉量过大的问题,北京市在2021年修订了《北京市主要林木目录》,刺柏属(含圆柏属)将替换为白蜡属。相关部门也表示,未来将科学地更新替换重点地区易致敏树种。实施树种替代是治本之策,可以从源头减少过敏原,但其实施需要时间,不可能立竿见影。

免疫发育需要接触自然,系统治理还需跨部门合作、多措并举。

专家表示,从长远看,与过敏共生,并辅以全社会系统治理,可能是更理性、科学的应对态度。

关于过敏,有一个著名的“卫生假说”,即暴露于非致病性微生物中可能是建立良好免疫功能的重要因素。

向莉经常叮嘱患儿父母带孩子去生态环境等场玩耍,享受在大自然环境下的体育活动,并多晒太阳。“检测发现,大部分过敏患者体内的维生素D含量低,且皮肤微生态的多样性明显减少。这是缺少日晒、过度清洁的结果。而这些都是诱发过敏和哮喘的危险因素。”

作为“卫生假说”的实践,生态暴露疗法启示我们:适度的自然接触能给免疫系统建立梯度适应的机会,让我们与各种过敏原实现柔韧的“共生”。

向莉说,但需要注意的是,这并不意味着所有孩子都能通过这种方式避免过敏,仍需要综合考虑多种因素,并采取适当的预防和治疗措施。

如何织牢社会过敏“防护网”?有效措施包括建立过敏原监测网络,推广食品强制标识制度,建设低过敏原城市绿地等。

包括外卖骑手、网约车司机在内的新就业形态人员数量近年来大幅增加,全国已经有8400万人。对于他们在社会保障方面面临的新情况新问题,国家通过多方面举措深化改革、完善制度,加快补齐这部分劳动者权益保障的短板。

从《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》提出“推动用人单位及职工依法参加社会保险”“推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖”,到10部门印发意见要求“推动农民工参加城镇职工社会保险”……过去一年来,一系列新部署接连推出,相关部门积极探索,不断加大政策力度。

对骑手权益保障问题,人力资源社会保障部近日明确,将适应就业方式的变化,研究完善参保缴费办法,将更多的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入企业职工社保制度,享有更高水平保障。

作为“新型工伤保险”的新就业形态人员职业伤害保障,今年也将扩大试点范围。

“快速、外卖、网约车司机等平台从业人员参加新就业形态人员职业伤害保障的人数已超过1000万人。在总结试点经验的基础上,将通过完善费率等政策,从扩容省份、新增企业、拓宽行业等方面稳妥有序扩大试点范围。我们准备将试点省份由7个增加到17个,并逐步推动在全国实施。”人力资源社会保障部相关负责人表示。

(新华社北京4月4日电 记者 姜琳)

# 清明节假期首日 各地接待现场祭扫群众3300多万人次

新华社北京4月4日电(记者 朱高祥、魏冠宇)4月4日是我国传统节日清明节。记者从民政部获悉,4日全国有6.55万家殡葬服务机构提供现场祭扫服务,全天共接待祭扫群众3302.61万人次,疏导车辆750.19万台次,参与服务保障的工作人员55.83万人。其中,选择鲜花祭扫等绿色低碳祭扫方式的群众2108.07万人次,占现场祭扫总人数的63.83%;1576个网络祭扫平台服务祭扫群众59.01万人次。4日全国各殡葬服务机构共安葬

骨灰2.21万份,其中采取海葬、树葬等生态安葬方式的有1634份。各地民政部门加强组织保障,落实祭扫安全管理责任,建立健全应急处置机制,强化祭扫服务保障,倡导移风易俗,群众祭扫安全、平稳、有序。

预计明后两天假期,各地出行祭扫人数仍将保持高位态势。民政部提醒广大公众,及时关注当地天气、路况等信息,择时错峰出行,文明低碳祭扫,度过一个平安、文明、祥和的清明节。

# 健康讲座带货? 国家卫健委提示不要轻信

新华社北京4月4日电(记者 董瑞丰)国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长胡强强日前提示,经常在线上社交平台或线下举办的所谓“健康讲座”“知识分享”等,过程中掺杂商品介绍和推销,或者引导公众添加私信,加入群聊咨询的,通常是伪科普、真带货,大家不要轻信。胡强强表示,如果发现健康科普

方面的谣言或错误信息,公众可以登录国家卫生健康委官方网站的辟谣平台进行举报或查证。

据了解,针对互联网上一些健康科普的乱象,国家卫生健康委一方面加强辟谣,另一方面通过“时令节气与健康”系列新闻发布会、国家健康科普资源库新媒体账号等渠道,持续加强优质健康科普供给。



## 清明假期踏青赏花

4月4日,游客在云南省大理白族自治州洱源县茈碧湖镇大佛村梨园中游玩。清明假期,人们来到户外踏青、赏花,感受美好春光。新华社发 罗新才 摄

# 呼和浩特:算数产业的进阶之路

(上接第1版)数据的价值,在流通中绽放异彩。内蒙古数据交易中心让沉睡的政务数据与产业需求擦出火花,大屏幕上跳动着实时的交易数据。“2024年,内蒙古数据交易中心已汇聚300余家数商,完成数据交易36笔,实现交易额超2600万元。”内蒙古数据交易中心副总经理樊宇雄介绍。

站在智慧城市网络安全运营中心的全景幕墙前,技术专家正在监测数据流动的“脉搏”。“这里每秒都要处理百万级的安全日志,为数据流通筑起‘防火墙’。”内蒙古大数据产业发展集团有限公司项目管理部部长王阳的指尖在控制台跳跃,身后的“P4”级数据应用实验室构建起城市级可信数据空间,为呼和浩特公共数据要素安全处理、释放数据要素价值提供了坚实的基础保障。这种安全与发展并重的理念,将让呼和浩特在数据要素市场化改革中行稳致远。

从“风吹草低见牛羊”到“云涌数聚无疆”,呼和浩特正用数字画笔改写塞北印象。昔日的“草原明珠”已然蜕变为数据要素集聚的“产业磁场”。开放共享的胸襟,或许正是呼和浩特跨越数据要素全国30强的关键密码。从“中国云谷”迈向“世界算谷”。

当数据要素融入城市发展肌理,智慧服务正悄然改变民生图景。在赛罕区金桥开发区社区卫生服务中心,孙医生熟练调阅智能辅助诊断系统为患者诊疗。“该系统3秒内即可完成症状比对分析,生成个性化诊疗方案。”他指着屏幕介绍道,蓝光映照医生专注的面庞。目前,这项AI诊疗技术已开始覆盖全市基层医疗机构,95%的辅助诊断准确率将助力塞外青城构建起“智慧医疗”新生态。

呼和浩特智慧城市指挥中心,349个信息系统数据在巨幅电子屏上流淌跃动。这个汇聚109家单位数据的

“城市智慧大脑”,依托多模态数据分析实现“深度思考”。而在看不见的数字空间,华为医疗大模型与青城云算力的碰撞,金融数据中心与算法企业的联动,标注基地与自动驾驶企业的协同,共同编织着呼和浩特的数据产业图谱。

据统计,2024年,呼和浩特数字经济核心产业增加值达到172亿元,占GDP比重达4.2%。呼和浩特大数据管理局副局长包乌日汉表示:“去年以来,我市加快实施‘人工智能+’‘数据要素×’行动,聚焦发展以绿色算力、人工智能为支撑的新一代信息技术产业集群,推动数字技术与实体经济深度融合,不断培优数字经济产业发展生态。”

2024年6月29日,在2024中国绿色算力(人工智能)大会上,呼和浩特市被中国通信工业协会数据中心委员会正式授予“中国云谷”称号。当日,内蒙古数据交易中心在呼和浩特市启动运营。下一步,呼和浩特市将以绿色算力、智能算力为算力核心,以人工智能、金融为应用导向和数据支撑,将“中国云谷”建成世界级数字产业集群,打造具有全球影响力、竞争力的“世界算谷”。

锚定未来发展,呼和浩特2025年开年制定出台了《呼和浩特市人民政府关于促进绿色算力及人工智能产业高质量发展的若干意见》,每年规划1.28亿元专项资金,全力支持数据要素市场建设发展。呼和浩特正将绿色优势转化为算力胜势,将算力胜势锻造成数据定势,最终让数据定势反哺城市发展。这座腾起的“中国云谷”正构建“绿色+算力+数据”价值转化链,以绿色算力筑基,数据要素聚势,在数字经济赛道上持续刷新“青城速度”,为高质量发展注入澎湃动能。