

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

统筹推进银发经济发展的四个维度

●赵建国

1. 着力统筹“多元化供给”“多层次需求”与“全周期保障”更好衔接

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。作为面向全生命周期、覆盖老年群体和备老群体的新型经济业态,银发经济在推进中国式现代化进程中发挥着重要作用。当前,我国人口老龄化程度日益加深,老年人口抚养比不断上升,养老服务需求持续增长且呈现多元化发展趋势。在此背景下,加快发展银发经济,促进多元化供给和多层次需求动态平衡,健全面向老年群体和备老群体的全生命周期保障体系,推动银发产业向规模化、标准化、集群化、品牌化集智聚力尤为必要。

聚焦多元化供给和多层次需求有效衔接,构建完整完备全产业链,促进全产业链融合。老年群体是家庭社会的重要成员,也是国家的宝贵财富,要用心用情常思老人之所想所急,真心真意解决好老人之所忧所虑,充分满足老年人多样化需求,以多元化服务供给托起老年人幸福晚年。大力发展银发经济,必须准确把握新发展阶段银发市场供需变化,破解制约银发经济发展的难点、堵点和卡点,以有效供给激发银发一族有效需求,以有效需求带动银发市场有效供给,从而更好促进银发经济供需结构平衡。合理优化银发市场资源配置,高效促进产业链各要素间彼此赋能、协同整合。积极拓宽养老服务场景,根据不同年龄结构、不同养老消费群体的需求特点,有针对性地提供适老产品、适老设施和适老服务,充分释放不同群体的消费意愿,满足其日益增长的多元化需求,促进银发经济全产业链融合发展。

健全老年群体和备老群体全生命周期保障的支持和服务体系,积极应对“未富先老”“未备而老”。党的二十届三中全会提出,以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全

生命周期的人口服务体系,促进人口高质量发展。大力发展银发经济,必须增强健康养老和财富养老保障,建立覆盖全生命周期的健康医疗保障和医养康养服务体系,全面提升居民健康素养。合理应对“未富先老”潜在风险,丰富拓展个人养老金业务和专属商业养老保险产品,充分发挥养老金融的产品效能和资源优势,确保实现居民健康、养老和理财需求多元融合,为老年群体和备老群体提供必要的物质准备和收入保障。

2. 着力统筹“有为政府”“有效市场”与“有爱社会”更好结合

促进银发经济高质量发展需要统筹协调好政府、市场和社会之间的关系。通过强化政府引导与企业参与并重,促进政府、市场、社会、个体各方联动形成合力,有助于塑造和培育银发经济新业态、新模式、新动能,共同营造老龄友好、社会友善的和谐环境。

促进银发产业链升级,关键是处理好政府和市场的关系。要加强政府规划引导,强化政府保基本、兜底线职责,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,支持各类经营主体和社会组织广泛参与,高效整合产业链上下游优势和线上线下资源,有效促进资源优化配置,扎实推进银发产业链强链补链延链,形成备老与为老产业全面融合发展的局面,实现全链条增值和全环节提升。同时,多方协同优化城乡养老服务资源配置,强化基层养老服务体系建

设,构建城乡养老服务网络,支持农村地区等重点领域养老服务体系建设,多措并举提高农村居民养老服务水平,有效缓解城乡养老服务差距,兜紧兜实民生底线。

发展银发经济,必须营造“尊老、敬老、爱老”的有爱社会环境,促进“物质养老”与“精神文化养老”更好结合。注重精神文化养老与物质养老并重,发展壮大老年文化服务产业,提高养老服务有效供给和物质保障,在保证“老有所养”

有效应对人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。近年来,我国老年人口规模不断扩大,老龄化程度不断加深,老年人口抚养比重不断上升,养老服务需求持续增长且呈现多元化发展趋势。习近平总书记强调,“要大力发展银发经济”。今年《政府工作报告》进一步提出,要“制定促进银发经济发展的政策”。发展银发经济,有利于将人口老龄化风险转化为长寿时代发展红利,既是积极应对人口老龄化的有力抓手,也是培养经济发展新动能的重要引擎。要深刻把握当前老龄化呈现的阶段性新特征和供需结构新变化,统筹政府、市场和社会各方资源,兼顾经济社会发展和民生福祉改善,大力推进银发经济向更高质量、更有效率和更可持续发展,不断增进人民群众获得感、幸福感和安全感。

“老有所养”的同时,更好实现“老有所学”“老有所为”和“老有所乐”,切实提高老年人晚年生活品质和幸福指数。全社会大力弘扬尊老、敬老的传统美德,积极营造爱老、助老的社会环境,让老年人感受到社会和家庭的亲情关爱,真正提升老年人的获得感、幸福感和安全感。

3. 着力统筹银发“产业链”“科技链”“人才链”更好协同

银发经济高质量发展离不开产业、科技和人才的深度融合和相互协作。应通过多措并举、多方联动,积极推进全链条升级和全环节提升,有效促进银发产业链提质增效;鼓励支持科技创新、智慧养老,不断增强银发创新链提档升级;加快构建健康管理人才体系,更好推动银发人才链优势集聚,从而共同形成强大的发展合力,为银发经济发展注入内生

动力。

发挥产业优势。积极推动“康养+金融”“康养+文旅”“康养+医疗”等模式,加强跨区域协同合作机制,利用资源互补,推动合作共赢,加快促进康养旅居产业成链成势。深度拓宽养老产业与自然文化旅游资源有机融合,探索构建独具特色的康养旅游新型生态养老模式。完善银发经济相关的服务标准和市场规范,加强对产业布局、资源配置、要素保障等方面配套政策和资金支持,依托丰富文旅资源和优质生态体验,不断拓展银发经济的消费场景,为银发经济向规模化、集群化发展创造有利条件。

增强科技赋能。智慧养老是银发经济的热点领域,也是养老服务发展的重要方向,通过将数字信息技术与人文关怀紧密结合,有助于更好解决老年人急难愁盼现实问题,更好促进老年人生活品质提升。聚焦围绕老年人衣、食、住、

“六个行动”的协同效能:基于马克思主义系统观念的内蒙古实践

●王俊知

在当今复杂多变的社会治理环境中,单一行动的效果往往受到多方面因素的限制,无法达到预期的治理目标。内蒙古自治区党委从马克思主义系统观念出发提出了“六个行动”的治理方案,注重治理的协同效能。

一、问题的提出:从“单兵突进”到“系统集成”的治理转向

(一)现实困境

自治区党委提出2025年要组织开展“六个行动”,即重大项目谋划行动、助企行动、就业促进行动、节水行动、区域合作深化行动、北疆文化建

设提升行动的“六个行动”方案。

在当前的治理实践中,内蒙古地区的单项行动如新能源基地建设、生态补偿资金等,虽然在初期取得了一定成效,但随着时间的推移,其投入产出比呈现出递减趋势。

例如,新能源基地的建设与草畜平衡制度之间的执行冲突,更是引发了显著的政策摩擦成本。在实施草畜平衡制度时,由于缺乏与新能源项目的有效协调,两者在资源使用和地区发展优先级上的矛盾日益明显。这种冲突不仅影响了新能源基地的建设进度,也对生态保护的成效造成了负面影响,从而增加了政策实施的综合成本。

(二)理论需求

在马克思主义方法论中,系统观念的整体性、结构性和动态性原则提供了对复杂社会经济系统进行深入分析的理论工具。这一方法论强调不同社会经济要素之间的内在联系和动态互动,要求我们在治理实践中转向更为系统化的集成策略。

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“必须坚持系统观念。万事万物是相互联系、相互依存的。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,才能把握事物发展规律”,为我们提供了新的治理理念。边疆治理不仅要注重单个政策的实施效果,更应关注各政策之间的相互作用和协同效应。这种系统集成的治理模式,要求我们从整体上审视和优化政策设计,确保不同政策之间能够有效衔接,共同推动区域持续健康发展。

(三)系统集成的治理转向

面对这种现实困境和理论需求,内蒙古的治理策略亟需从传统的“单兵突进”模式,转向更为科学的“系统集成”模式。在系统集成的框架下,政策制定者不

仅要考虑单项行动的效果,更要重视行动之间的协调和整合。这要求政策制定者深入理解和运用系统观念,将不同行动有机结合,形成协同效应,以实现政策的最大化综合效益。

为了实现这一转变,需要在政策设计和执行过程中引入更多的系统性分析和评估工具。同时,通过设立跨部门协调机制,加强不同政策之间的信息共享和策略对接,确保政策协同推进,有效解决现有的政策冲突和摩擦成本问题。

综上所述,内蒙古地区组织开展“六个行动”的治理模式就是从单项行动的简单叠加,转向基于系统理论的政策集成。通过这种转向,不仅可以提高政策的整体效能,还可以为区域发展战略的持续优化提供坚实的理论和实践基础。这一转变不仅是对马克思主义系统观念的应用,也是对习近平总书记“必须坚持系统观念”的具体实践,有助于推动高质量发展,推进边疆治理体系和治理能力现代化。

二、理论溯源:马克思主义系统观念的三重维度

(一)整体性维度:社会有机体理论的应用延伸

马克思的社会有机体理论提供了一个理解社会结构和功能的全面框架。在这一理论中,社会被视为一个有机的整体,其中各部分功能相互依存,共同作用于整个社会体系的稳定与发展。通过运用这一理论,我们可以更深刻地理解内蒙古开展“六个行动”的综合性和协同性。

马克思在其著作中使用“社会大厦”隐喻来形象地描述社会结构,其中包括基础设施、上层建筑等多个层面。这一隐喻为我们分析“六个行动”如何在经济、社会、文化等多个领域内发挥作用提供了理论基础。“北疆文化”作为一种上层建筑,它对经济基础有着显著的反作用机制。例如,通过推广和加强北疆文化的传播,可以增强地区的社会凝聚力和文化自信,进而促进经济活动的繁荣。北疆文化品牌(《草原飞歌》文艺精品)与区域合作行动(中欧班列常态化运行)重塑文化一经济地

理格局,使内蒙古从“内陆腹地”转变为“双循环节点”。

协同效能的评价也可以从整体性维度出发,设置“三个是否”标准:是否符合新发展理念的整体要求,是否实现“四化同步”的系统推进,以及是否形成铸牢中

华民族共同体意识的内生动力。这三个标准不仅反映了政策实施的广度和深度,也是衡量协同效能是否成功的关键指标。

(二)结构性维度:矛盾分析法的具象化

在马克思主义理论中,矛盾分析法是理解社会变迁和发展的重要工具。内蒙古地区的“六个行动”中,主次矛盾的识别和转化是确保行动有效性的关键。例如,在区域合作深化行动中,通过运用层次分析法,可以动态地调整不同行动的优先级,确保资源的合理分配和政策的有效执行。

(三)动态性维度:质量互变规律的实践映射

质量互变规律是马克思主义理论中描述事物发展变化的基本规律,它强调量的积累到一定阶段会导致质的飞跃。在内蒙古的“六个行动”中,这一规律表现在各项微创新的累加效应上,如二连浩特口岸的“单一窗口”改革,其实施了57项措施,极大地提高了通关效率和服务质量。

在新能源领域,内蒙古储能装机突破1000万千瓦,建成风光制氢一体化项目4个,在全国率先开展跨省特高压绿电交易,绿电消费接近用电量的30%。不仅改变了能源结构,也促进了产业结构的根本性跃迁。这种从量变到质变的转化,不仅提升了地区的经济发展水平,也为可持续发展提供了新动能。

通过深入分析马克思主义系统观念的三重维度,我们不仅能够更全面地理解内蒙古“六个行动”的理论基础和实践价值,还能够揭示出这些行动在推动区域发展中的协同效能。这种理论与实践的结合,为我们提供了一个宝贵的视角,以观察和解析在新时代背景下地区治理的复杂性和动态性。通过这样的分析,我们能够更有效地指导和优化区域发展战略,推动高质量发展,为实现中国式现代化贡献智慧和力量。

三、实践解析:“六个行动”协同效能的作用机理

在“六个行动”的实施中,要素协同展现了各项政策的功能互补。在物质基础层面,区域合作深化行动和产业转型升级行动相结合,能显著提高效率,例如从呼和浩特市与包头市2023年12月26日在呼签署加快同城化发展协议,到2024年12月7日以“凝心聚力谋发展合力推进一体化”为主题的第八届呼包鄂乌—

体化发展市长联席会议在呼召开,呼包鄂乌一体化进入快速发展期,四地加强产业协同、交通互联、生态共保等多领域合作,逐步打破行政壁垒,加快实现了资源共享与优势互补,促进了区域经济协同增长,提升了整体竞争力。这些实证表明,通过共享资源、不仅加速了技术创新的步伐,也促进了区域经济的整体发展。

此外,文化动力层的北疆文化提升行动与民生福祉增进行动的结合,通过文化惠民工程实施后显著提升了农牧民对政策的满意度,这种文化与福祉的结合不仅增强了民众的生活质量,也提高了政策的社会支持度,为政策的持续实施和接受打下了坚实的基础。

过程协同则通过确保政策执行过程中各阶段的有效衔接,每个阶段的计划都是基于前一个阶段的成果并为下一阶段的目标做准备。例如,通过五年规划与年度行动方案的嵌套设计,内蒙古确保了长远目标与短期行动的一致性和连续性。

空间协同强调根据地理特征和区域需求定制政策,以达到最优的资源配置和政策效果。如东部的满洲里采用“口岸经济+文旅融合”模式,利用其地理优势,促进跨境贸易与文化交流的融合发展。中部沿黄流域的“新能源+现代农业”复合系统建设,旨在提升能源效率和农业现代化水平。西部的阿拉善地区则推广“沙产业+碳汇交易”的生态经济模式,响应全球碳减排趋势的同时,充分利用了当地自然资源优势。跨境协同创新则通过中蒙俄经济走廊的政策与国内行动的衔接,加强了三国之间的经济合作,优化了内部政策的外部影响,促进了区域一体化发展。这种空间上的优化配置,不仅提升了政策的整体效能,也为内蒙古乃至更广范围的区域发展提供了可持续发展的动力和模式。

通过这样的实践解析,可以深入理解区域政策协同的内在逻辑和外部表现,为未来的政策制定和实施提供更加科学的依据和参考。这种协同不仅涵盖了要素间的互补、过程间的衔接,还包括了空间上的优化配置,展现了“六个行动”在推动区域发展中的复杂效能。

四、效能评估:基于复杂适应系统理论的检验框架

基于对“六个行动”政策设计的理解

行、医等基本生活需求,整合个人家庭、生活服务、健康医疗等各类信息资源,助力实现养老群体与养老资源的高效衔接;丰富数字技术在养老服务中的应用场景,助力科技创新赋能养老产业数字化转型和智能升级,适度将智能化建设、机器人技术等融入日常照护、智能助行、医疗康复、家庭服务等多方面,以“智慧养老”助力“老有善养”,探索形成多元一体养老服务体系,为老年群体提供精准化服务和便利化条件;增强科技赋能和技术支撑,统筹政务服务管理和社会数据资源,推动数据要素赋能产业融合,提高信息处理的效率和准确性,为产业链协同提供有力支持。

健全人才机制。专业人才是银发经济发展的关键因素。推进银发产业“引才”关口前移,建立银发人才“引留管用”长效机制。培养银发领域精细化、专业化人才,适度扩大康养医护专业招生规模,鼓励支持相关院校开设与银发经济相关的专业课程。拓宽银发行业人才职业发展空间,增强银发行业职业吸引力,扩大养老服务人才队伍。完善职业资格考

4. 着力统筹“经济高质量发展”“社会事业进步”与“民生福祉改善”更好融合

习近平总书记强调,“坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合,坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合,努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇,努力满足老年人日益增长的物质文化需求,推动老龄事业全面协调可持续发展”。这一重要论述为积极应对人口老龄化、优化养老服务保障体系提供了明确的方向指引。

银发经济连接着产业和民生,也关系着社会进步和经济发展,要把握好经济社

会发展和民生福祉改善之间的重要关系,在发展中保障和改善民生,不断增进老年人福祉,激发全社会创新活力和发展动力,为经济高质量发展提供新的增长引擎。

在产业拓展中促进服务提升。银发经济作为由人口结构转型引领的新兴产业,拥有广阔的发展前景和巨大的增长空间,是培育经济发展新动能的重要抓手。以践行“积极老龄观”为有力抓手,以集聚银发新势能为重要牵引,探索形成特色鲜明、优势明显的银发产业发展布局,促进银发产业与养老事业协同发展。激发老龄产业创新研发和投资活力,提升银发产品质量,催生经济新增长点,拓宽消费服务新场景,为拉动内需和提振消费提供内生动力。抓住银发经济发展重大机遇,把握好银发经济和长寿时代的发展关键,推动银发产业高质量发展。抓住人口数量红利向人口质量红利转型的潜在机遇,推动“夕阳事业”向“朝阳产业”转型升级。

在社会发展中增进民生福祉。养老是民生领域的重要方面,也是全社会共同责任。坚持以人民为中心的发展思想,深刻把握人口老龄化战略机遇,充分调动各方主体的积极性,完善老龄化社会治理体系建设,打造共建共治共享的老年友好社会。加强全局性谋划和战略性布局,统筹养老产业与民生保障相关配套政策,促进银发经济与健康老龄化有效衔接。健全多层次养老服务保障体系,增强长期照护保障功能,加快建立长期护理保险制度。完善社区便民与健康设施,拓展居家助老服务,积极开展适老化改造,搭建智慧养老服务平台,培育高精尖产品和高品质服务模式,为老年助餐、助行、助医等提供智能化、便捷化服务,守护老年人幸福安全,在发展中保障和改善民生。

(据《光明日报》作者系渤海大学校长、渤海大学中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

和理论预期,可以构建一个基于复杂适应系统理论的检验框架,以预测和评估其潜在的执行效果。

(一)微观层面的预期效能

未来,随着政策的深入实施,规上企业对于参与这些行动的积极性将会显著提升。通过参与重大项目谋划、助企行动等,企业有望获得更多的政策支持和市场机遇。因此,我们预期,在政策实施的初期阶段,规上企业参与多项行动的比例将会逐渐增加,企业的平均利润增速也有望因政策红利而得到提升。

(二)中观层面的预期效能

从中观层面来看,“六个行动”的实施将有助于推动内蒙古产业结构的优化升级。例如,通过就业促进行动和区域合作深化行动,可以促进劳动力资源的有效配置和区域经济的协同发展。在政策的作用下,内蒙古的产业结构相似性系数将会逐渐降低,产业结构向多元化、高级化方向发展。这将有助于提升内蒙古经济的整体竞争力和抗风险能力。

(三)宏观层面的预期效能

在宏观层面,“六个行动”的实施有望为内蒙古的高质量发展注入新的动力。通过节水行动、新能源基地建设等措施,可以促进资源的节约和高效利用,推动绿色经济的发展。同时,北疆文化建设提升行动将有助于提升内蒙古的文化软实力和区域形象。在政策的推动下,内蒙古的高质量发展综合指数将会实现稳步增长,且增速有望高于全国平均水平,为内蒙古的持续发展奠定坚实基础。

五、优化路径:增强系统协同的三重突破

在“六个行动”的实施与评估之后,明显的成果与获得的经验促使我们寻求进一步的优化路径,以增强系统协同的三重突破。这些优化措施不仅旨在提升政策执行的效率 and 效果,而且试图通过创新的途径来深化系统性的决策思维、制度安排和技术应用。

首先,认知突破是提升决策质量的基石。建立“系统性”决策思维的关键在于深化对政策影响和结果的理解。为此,提议开发“政策仿真实验室”,这是一个通过模拟不同政策组合及其潜在影响的虚拟平台,可以预判各种政策组合的乘数效应。这样的实验室利用高级计算模型和大数据分

析,提供一个动态的决策支持系统,使政策制定者能够在实施前评估各种策略的可能结果,从而做出更加科学和精确的决策。

其次,制度突破是通过构建“双循环”协同机制,旨在加强政策执行的内部和外部协同。内部方面,创建“行动联席会议+专项推进组”的矩阵式管理架构,该架构通过集中协调各政策的实施力量,确保各行动计划的有效对接和资源共享。这种机制使得各部门和单位能够在统一的平台上进行信息交流和策略调整,有效地解决了以往政策孤岛的问题。外部方面,建立黄河“几字弯”省区行动协同补偿机制,该机制旨在平衡不同地区在执行区域协同政策时的成本和利益,确保政策的公平性和可持续性。

最后,技术突破是通过数字赋能系统治理,显著提升了政策实施的透明度和响应速度。构建“北疆云脑”系统,这是一个高级的数据分析和管理平台,通过这个系统,政策制定者和执行者可以即时获取政策执行的详细情况,评估政策效果,快速调整策略以应对变化。这种高度数字化

的治理模式,不仅提升了政策实施的透明度和响应速度。构建“北疆云脑”系统,这是一个高级的数据分析和管理平台,通过这个系统,政策制定者和执行者可以即时获取政策执行的详细情况,评估政策效果,快速调整策略以应对变化。这种高度数字化的治理工具不仅能提升决策的科学性,也能增强政策适应性和灵活性。

通过这些认知、制度和技术的突破,我们不仅在理论上发展了马克思主义系统观念的中国化表达,而且在实践中为西部欠发达地区提供了破解“合成谬误”的有效方案。这种系统观念指导下的边疆治理范式创新,不仅为中国的区域发展提供了新的思路和模式,也为全球多目标复杂系统治理贡献了中国智慧。这种治理模式的成功实施和持续优化,预示着我们在面对日益复杂的社会经济挑战时,能够更加有效地动员和利用各种资源,推动社会主义现代化建设向更高质量、更有效率、更加公正、更可持续的方向发展。

综上,内蒙古“六个行动”的协同实践,印证了马克思主义系统观念在边疆治理中的方法论生命力。其通过要素重组、结构优化、功能升级实现的系统性变革,不仅为破解“资源型地区转型困境”提供范例,更昭示着中国特色社会主义制度下“整体性治理”的独特优势。未来需进一步以系统思维推动制度创新,使“六个行动”从政策实践升华为边疆现代化的普遍性范式。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校)