深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻理解新形势下中国周边工作的理念与行动

●李开盛

4月14日，习近平总书记在同越共中央总书记苏林举行会谈时指出：“中国将坚持亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴方针，深化同周边国家友好合作，让中国式现代化成果更多惠及周边。”党的十八大以来，习近平总书记高度重视、亲自谋划和部署周边工作，推动我国同周边关系处于近代以来最好的时期。在百年变局加速演变、国际形势重大调整、部分地区陷入冲突的大背景下，我国携手周边国家共创美好未来，成为动荡世界中的一抹亮色。这一成绩来之不易，充分彰显了在习近平外交思想的科学指引下，新时代中国特色大国外交在周边的成功实践。4月8日至9日，首次中央周边工作会议在北京举行，习近平总书记发表重要讲话。在当前进入周边格局和世界变局深度联动的重要阶段，周边的重要性更加突出，我国将一如既往扎根周边、贡献周边，致力于推动构建周边命运共同体，为动荡不安的世界注入正能量。

新形势下周边在外交全局中的重要性更加突出

习近平主席强调：“周边是中国安身立命之所，发展繁荣之基。”周边的重要性是由我国的地理、政治、经济、人文等历史和现实条件所决定的。随着我国日益走近世界舞台中央，周边对中国的战略支撑作用更加重要、更加突出。我国始终将周边置于外交全局首要位置。中央周边工作会议指出：“周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。”这是在我国外交进入周边格局和世界变局深度联动的背景下作出的重大战略判断，进一步突出并全面概括了周边在我国外交全局中的重要性，对此需要全面认识、深刻领会。

周边联动大国博弈，是推动平等有序的世界多极化的关键变量。习近平主席强调：“无论国际风云如何变幻，我们都要携手应对各类安全挑战，为平等有序的世界多极化贡献亚洲力量。”亚洲国家是多极世界的重要组成部分，也是捍卫世界和平的重要力量。多年来，美国一直试图通过其亚洲“盟友”对中国进行打压遏制，推动极少数亚洲国家走上遏华前线。但是，绝大多数周边国家对此保持清醒认识，坚持不选边站队。我国与周边国家在许多世界和地区的重大议题上立场相同、观点近似，彼此间致力于发展政治互信，妥控敏感议题，在局部冲突和动荡频发的大环境下，有效维护了亚太地区的和平稳定。

周边联动世界经济，是维护普惠包容的经济全球化的重要力量。同我国建立伙伴关系、合作关系或战略互惠关系的周边28国的国内生产总值占到世界总额的15%左右，绝大多数都受惠于自由、开放的国际贸易体制，已成为全球产业链供应链重要一环，亚太地区更是世界经济的重要增长极。目前，单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，周边国家在捍卫经济全球化进程方面的作用更加突出。由东盟和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰等签署的《区域全面经济伙伴关系协定》是全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区，在推动形成更加繁荣的区域一体化大市场方面发挥着越来越重要的作用。其他由周边国家组成或广泛参与的地区经济合作平台，如亚太经合组织、中亚区域经济合作机制等，也是当前多边贸易体制的重要组成部分和支持力量。

当前国际形势下，我国与周边命运相连。美国不断对华出台加征关税等经贸限制措施，增加我国外部环境的不确定性。美国还试图对不少周边国家加征关税，旨在通过掠夺性手段减少所谓贸易赤字，以及逼迫周边国家加入对华贸易围堵。在此情况下，全面谋划和做好周边外交，强化我国与周边合作、共同捍卫多边贸易体制变得更加迫切。我们必须统筹国内国际两个大局，从战略高度重视周边，把做好周边工作当作优化外部环境、确保中国式现代化进程的关键一环，以更大的紧迫感、更有力的举措做好周边工作。我们必须抓好发展安全两件大事，把共同捍卫多边贸易体制当作推进周边工作的重要内容，把做好周边工作与妥善应对大国博弈相结合，实现周边环境的持续和平稳定，携手周边国家共创美好未来。

秉持亲诚惠容周边外交理念，促进周边外交换挡升级

2013年10月，我国召开首次周边外交工作座谈会。在这次座谈会上，习近平总书记强调：“我国周边外交的基本方针，就是坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出体现亲、诚、惠、容的理念。”自此，亲诚惠容周边外交理念，成为指导中国周边外交工作的准则，成为习近平外交思想的重要组成部分，为谋划周边外交提供了坚实的理论基础。秉持这一理念，中国以积极的态度和开放的胸襟，促进周边外交换挡升级。

亲诚惠容周边外交理念推动我国周边工作取得历史性成就、发生历史性变革。我国周边国家数量之多、彼此间差异之大，在大国中很少见。没有成熟、先进的理念引领，很难应对如此复杂的局面。亲诚惠容周边外交理念的提出，为新时代的周边外交提供了根本遵循。

本着坚持睦邻友好的初心，我国与周边国家深入开展各层级交往，人文交流水平不断提升。特别是新冠疫情发生后，我国第一时间向周边国家提供抗疫物资和疫苗援助，推动周边国家民意认知更友善、更亲近。

本着诚心诚意的态度，我国同周边国家广泛建立形式多样、内涵丰富的伙伴关系、合作关系或战略互惠关系。本着互惠互利原则，我国同周边25国签署共建“一带一路”合作文件，倡导建立亚洲基础设施投资银行，设立丝路基金，为基础设施项目建设提供资金支持，比如，柬埔寨第一条高速公路、第一座跨山脊高架桥、第一大电站、最大体育馆等中国支持建设的基础设施项目，为柬埔寨长远发展提供有力支撑。本着包容的思想，我国积极参与以东盟为中心的东亚合作机制、中日韩合作、亚太经合组织等多边合作，推动区域合作水平不断提升，促进地区融合发展和人民福祉。

成功的周边外交实践也进一步丰富了亲诚惠容周边外交理念。我国妥善处理了中印边界争端、“萨德”问题等双边关系中的敏感问题，推动朝核问题、阿富汗问题、缅甸问题等地区热点问题实现有效管控，为推动政治解决地区热点问题积极贡献中国智慧、中国力量。我国与周边国家的政治互信不断增强，目前，我国已同巴基斯坦、老挝、柬埔寨等17个周边国家达成构建命运共同体共识，同湄公河五国确定共建澜湄国家命运共同体，同中亚五国宣布打造中国—中亚命运共同体。

在对成功外交实践进行总结的基础上，中央周边工作会议赋予亲诚惠容周边外交理念新的内涵，从“五个以”的角度进一步完善周边外交政策体系。以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，旨在进一步巩固我国与周边国家间的共同利益，明确合作内容，为构建周边命运共同体提供更加具体的目标；以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，旨在进一步明确我国对待周边国家的原则，为具体的政策制定与落实提供基准；以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循，旨在进一步突出我国与周边国家共同文化与价值纽带，为推动彼此间全面合作提供持久的动力源；以高质量共建“一带一路”为主要平台，旨在进一步结合中国式现代化的显著优势与周边国家的现实需求，不断优化双方实现互利共赢的合作方案；以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑，旨在进一步推动我国与周边各方共同捍卫地区和平与稳定、妥控地区热点与敏感议题，为周边命运共同体建设行稳致远提供持久安全保证。

以上五个方面针对性强、内容完备，是在统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事的基础上对亲诚惠容周边外交理念的全领域丰富和全方位发展，为新时期的中国周边外交提供了全方面指引，对于协调国内外力量、统筹各方面举措推动构建周边命运共同体具有深远意义。

以元首外交为引领，同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定

元首外交是当代国际政治交往的核心组成部分。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划周边工作，在中央周边工作会议后不久即对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问，对推动我国与周边国家携手共创美好未来发挥了重要引领作用。

在双边关系上增进互信。国家之间的交往最终要体现为人与人之间的交往，国家元首是一国对外交往中的最高代表，国家间特别是国家元首之间的政治互信是两国关系的根本基础。

习近平总书记高度重视政治互信，积极通过与其他国家元首、政府首脑建立的良好工作关系与深厚个人友谊为双边关系发展注入新动力、新活力，同时率先垂范开展民间交流。比如，2024年，习近平主席在塔吉克斯坦《人民报》和“霍瓦尔”国家通讯社发表题为《共创中塔关系美好明天》的署名文章中写道：“我同拉赫蒙总统15次会晤，建立起良好工作关系和深厚个人友谊，共同引领中塔关系向前发展。”

习近平总书记多次强调“国之交在于民相亲”。2017年11月，习近平总书记在对老挝进行国事访问期间，会见老挝奔舍那家族友人。这些举措从不同层面促进了我国与周边国家政治互信，展示了负责任的大国形象，为双边关系发展奠定根基。

在重大目标上擘画蓝图。我国同周边国家政治互信与利益融合不断深化，必须以重大目标为统领，才能形成兼顾各方、务实高效的周边工作架构。

习近平总书记亲自谋划并提出一系列重大举措、重要理念引领周边工作。2013年9月，习近平主席在哈萨克斯坦发表题为《弘扬人民友谊 共创美好未来》的重要演讲，首次提出共同建设“丝绸之路经济带”倡议。2013年10月，习近平主席在访问印尼期间首次提出共同建设21世纪“海上丝绸之路”。在2018年6月举行的上海合作组织青岛峰会上，习近平主席准确把握世界大势和时代潮流，提出构建上海合作组织命运共同体的主张，为上海合作组织在新时代的发展指明了方向。2023年10月，习近平主席在向纪念亲诚惠容周边外交理念提出10周年国际研讨会发表书面致辞时，首次提出“弘扬以和平、合作、包容、融合为核心的亚洲价值观”，明确了亚洲价值观的深刻内涵，为推动构建周边命运共同体提供了新方向。

在关键问题上把舵定向。我国同周边关系领域广，涉及议题多，受到各种国内国际因素的深刻影响。加强元首外交，有利于及时解决关键问题，推动区域合作与双边关系发展行稳致远。雅万高铁是印尼乃至整个东南亚的首条高速铁路，是共建“一带一路”高质量发展的生动体现，习近平总书记为此倾注大量心血，推动雅万高铁项目顺利建成并成功运营。

4月14日至18日，习近平主席对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问。4月17日，习近平主席在柬埔寨进行国事访问时指出：“历史证明，世界多极化、经济全球化、文明多样化的时代潮流不可阻挡，单边主义和霸权主义不得人心，没有哪个国家愿意退回到封闭的孤岛。贸易战破坏多边贸易体制，也冲击世界经济秩序，各国要团结起来，把国家安全和发展主导权牢牢掌握在自己手中，坚持相互尊重、互利共赢、共同发展，携手构建人类命运共同体。”

正是通过不同形式的元首外交，我国与周边国家间相关敏感问题得到有效管控，一系列重大项目取得关键进展，保证了我国同周边关系始终沿着正确轨道前进，为推动世界和平与发展作出了重要贡献。

（据《人民日报》作者为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心上海国际问题研究院基地研究员）

多措并举推进生态福祉全民共享

●李红梅

核心提示

●实现生态福祉全民共享，不仅关乎环境权益的公平分配，更是凝聚各民族共同价值追求、促进区域协调发展的绿色纽带

●保持加强生态文明建设的战略定力，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，以更高的站位大力推进生态惠民、生态利民、生态为民，让绿水青山的生态颜值、金山银山的财富价值和各族人民生活的幸福指数同步提升

共享是中国特色社会主义的本质要求。生态福祉全民共享是生态文明建设的核心命题，充分体现了以人民为中心的发展思想。习近平总书记强调，要“坚持生态惠民、生态利民、生态为民”，就是要将生态系统的服务功能转化为全体人民的共同财富，通过制度设计与实践创新，打破生态资源分配的空间壁垒与群体差异。实现生态福祉全民共享，不仅关乎环境权益的公平分配，更是凝聚各民族共同价值追求、促进区域协调发展的绿色纽带。

坚持生态惠民 夯实生态福祉全民共享根基

良好生态环境是最普惠的民生福祉。大自然是人类赖以生存的根基，保护环境就是保护人类自己。自然环境为人类提供了生存和发展所需的物质资源和条件，如果自然环境受到破坏或资源被过度开采，将会对人类的生存和发展造成严重影响。促进人与自然和谐共生是实现民生福祉的重要前提，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，是实现人与自然和谐共生的现代化的必然要求。

坚持生态惠民，夯实全民共享根基，是回应民生需求的关键环节。生态环境是关系民生的重大社会问题，当空气污染威胁呼吸健康、水体恶化危及饮水安全时，任何发展成果都将失去意义。唯有筑牢生态安全屏障，才能更好实现社会和谐安详、民生幸福安康。生态惠民强调生态环境改善给群众带来的获得感与幸福感，打破了“唯GDP论”的发展惯性，重新定义了民生质量评价体系，使生态环境质量成为人民群众生活幸福指数的重要标尺。生态惠民的深层价值还在于其重构了环境治理与民生改善的关系网络，通过将生态系统服务转化为可感知、可量化、可传递的民生要素，不仅实现了环境质量的改善，更有助于培育新型社会关系与价值认同。推进生态惠民，标志着生态文明建设从“见物不见人”的简单修复，迈向“人与自然和谐共生”的治理新境界，为全球可持续发展提供了更具人文关怀的中国方案。

当前，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，其中“蓝天碧水净土”正是美好生活不可或缺的要素。夯实生态福祉全民共享的根基，要建立完善环境质量底线管理制度，通过大气污染防治攻坚、黑臭水体治理等专项行动，消除威胁公众健康的环境风险点。要完善生态公共产品供给体系，在城市推进“公园绿地十分钟服务圈”建设，在乡村实施人居环境整治提升工程，确保不同区域的人民平等享有生态改善成果。要构建代际公平传递机制，通过国土空间生态修复、生物多样性保护等长效工程，为子孙后代留存更多优质生态资产。

坚持生态利民 激活生态福祉全民共享动能

生态利民强调生态资源的经济价值转化，要求构建生态保护与民生改善协同发展的长效机制，让生态环境保护更好地造福于民。绿水青山与金山银山不是非此即彼的对立物，二者之间存在内在统一的关系。绿水青山是金山银山的实现基础，金山银山是绿水青山长久维持和保护的物质前提与保障。实现“绿水青山就是金山银山”，关键在于构建绿水青山与金山银山的价值转换通道，形成生态保护与民生发展的正向循环。

坚持生态利民，打通生态价值转化路径，是增进民生福祉的重要动能。生态治理的投入需要有收益，才能可持续。让群众在守护生态环境中获取经济收益，能够有效激发全民参与生态文明建设的积极性主动性。我国山区、林区、草原等重点生态功能区往往与经济欠发达区域重叠，若不能打通生态价值转化路径，生态治理的成果也无法长期保持。要准确把握高质量发展和高水平保护的辩证统一关系，自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，拓宽生态优势转化为经济优势的路径，将丰富的自然资源转化为高附加值、高影响力的生态产品。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，这不仅是马克思主义生产力理论的本质要求，更是新时代新征程上实现经济社会高质量发展、推进美丽中国建设的题中应有之义。实现生态福祉全民共享，关键是要完善生态产品价值实现机制，通过碳汇交易、水权交易等市场化工具，将森林覆盖率、水质净化能力等生态指标转化为可量化的经济收益。要培育绿色富民产业体系，发展林下经济、生态旅游等特色业态，让人们在守护山林的同时获得稳定收入。要创新生态补偿制度，建立跨区域横向补偿、产业链纵向补偿等多维机制，让生态保护者切实享受发展红利。

坚持生态为民 保障生态福祉全民共享可持续

生态为民是以人民为中心的价值导向在生态文明建设领域的集中体现。实现人的自由而全面的发展，是马克思主义追求的根本价值目标，也是共产主义社会的根本特征，这其中就蕴含着人民对生态权益的追求。全面保障人民在各方面的合法权益，必须坚持生态为民的原则，充分保障、维护和增进人民环境权益，切实满足人民日益增长的优美生态环境需要。

坚持生态为民，保障生态福祉全民共享可持续，是把民生大事办好办实办长远的重要举措。生态环境保护、开发、利用与人民群众的生命健康和财产安全直接相关，在推进生态文明建设的过程中，以人民为中心就是要以人民利益为中心，就是要切实实现好、维护好、发展好人民的生态利益。要重视人民在生态文明建设中的中心地位和主体作用，倡导人民广泛参与生态文明建设的全过程，助力环境决策、监督环境保护工作，使生态文明建设真正成为全体人民共建共治共享的事业。

人民群众既是生态文明建设的受益者，也是生态文明建设的参与者和推动者。为了保障生态福祉全民共享可持续，在推进生态文明建设的过程中就要做到“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。要将维护人民生态权益纳入法治保障体系，通过立法明确公民生态环境知情权、参与权、监督权。要构建全过程民主参与机制，在生态项目规划、实施、评估各环节嵌入公众协商程序，防止发生“政府热、群众冷”的政策失灵状况。要建立生态安全问责体系，对损害群众环境权益的行为实施终身追责，以制度刚性守护生态民生底线。

多措并举推进生态福祉全民共享，有助于在增强社会凝聚力的同时促进各民族广泛交往交流交融，从而进一步铸牢中华民族共同体意识，在各族群众中牢固树立“人与自然是生命共同体”的理念，为中华民族永续发展奠定坚实基础。新征程上，我们要保持加强生态文明建设的战略定力，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，以更高的站位大力推进生态惠民、生态利民、生态为民，让绿水青山的生态颜值、金山银山的财富价值和各族人民生活的幸福指数同步提升。

（据《内蒙古日报》作者系内蒙古大学民族学与社会学学院博士后、讲师）

关于领导干部提升媒介素养的几点思考

●张奇艳

在当代社会，新闻媒体在公共事务中发挥着越来越重要的作用。提高媒介素养，善于运用舆论工具宣传真理、动员群众、传播经验、指导工作，应成为领导干部的一项基本功，如何善用、善管媒介，是一道领导干部在岗必做的重要课题。

全媒体时代下的媒体格局已然发生深刻变化，舆论生态也随之产生重大变化。新兴媒体发展之快、覆盖之广、影响之大，给我们带来了新的考验和挑战。领导干部媒介素养也被赋予了新的时代内涵。在全媒体的时代背景下，增强同媒体打交道的能力，是领导干部履职尽责的需要，也是提高党的执政能力和执政水平、展示党和政府良好形象的需要，更是搞好对外宣传、有效影响国际舆论的需要。当前，借助媒介能做的事越来越多，能够运用的平台也越来越广、越来越大、越来越彼此交融迭代。习近平总书记指出：“善于运用新闻推动工作，实际上是一种领导水平和现代工作方法的表现。”对领导干部来说，媒介素养主要体现在以下三点：一是领导干部要有利用媒体发挥领导效用、宣讲政策主张的能力；二是领导干部要有利用媒体与群众沟通和协调，了解社情民意、发现矛盾问题、引导社会情绪、动员人民群众的能力；三是领导干部要有与媒体打交道的能力。如何有效提升上述能力，笔者提出如下思考：

建立健全媒介素养培训机制，满足领导干部的学习需求。计划方面，制定系统化、常态化的媒介素养培训计划，确保领导干部能够定期接受高质量的培训。内容方面，应涵盖媒介认知、媒介批判性思维、媒介参与能力等多个方面，并结合实际案例进行讲解，增强培训的实用性和针对性。可邀请资深媒体人、传播学专家进行专题讲座，分享最新的媒介发展趋势和应对策略。形式方面，可以采取线上课程、线下研讨会、模拟演练等多样化方式，满足不同领导干部的学习需求。

强化媒介素养意识教育，提高领导干部媒介素养认识。加强对领导干部的媒介素养意识教育，使其充分认识到媒介素养的重要性。可以邀请具有丰富媒介经验的领导干部进行经验分享，交流媒介素养提升的心得体会，激发领导干部的学习热情。同时，可以定期观看反面典型案例，使领导干部充分认识媒介素养在实际工作中的关键作用。

加强媒介素养资源建设，便于领导干部获取最新的媒介知识和技能。加大对媒介素养资源的投入力度，建设丰富的媒介素养教育资源库。一是开发媒介素养系列在线课程，涵盖媒介认知、媒介批判性思维、媒介参与能力等多方面内容，供领导干部随时学习。二是建立媒介素养案例库，收集整理各类媒介事件和应对策略，供领导干部参考借鉴。

加强媒介素养实践锻炼，提升领导干部媒介参与能力。鼓励领导干部积极参与媒介实践活动，通过实际操作提升媒介素养。一是组织领导干部现场观摩新闻发布会、媒体访谈、政策解读等媒介活动，锻炼其媒介应对能力和舆论引导能力。二是设立专门的媒介实践基地，模拟各种媒介场景，让领导干部在模拟环境中进行实战演练，提升其应对复杂媒介环境的能力。通过实践锻炼，领导干部能够更好地掌握媒介传播规律，提高媒介参与能力。

完善媒介素养评估体系，激励领导干部不断提升媒介素养。建立科学、全面的媒介素养评估体系，定期对领导干部的媒介素养水平进行评估和反馈。评估指标应涵盖媒介认知、媒介批判性思维、媒介参与能力等多个维度，确保评估结果的全面性和准确性。评估体系可采用问卷调查、实际操作测试、案例分析等评估方法，全面考察领导干部的媒介素养水平。评估结果应及时反馈给领导干部本人，以激励领导干部不断提升媒介素养。

随着媒介素养培训机制不断健全，领导干部的媒介素养意识不断提升，媒介素养线上线下资源建设的不断丰富，媒介素养实践锻炼能力的不断增强，媒介素养评估体系的不断完善，领导干部的媒介素养将不断提升，其运用舆论工具宣传真理、动员群众、传播经验、指导工作的这项基本功、这道必答题也必然能答对、答好。

（作者系呼和浩特市委党校管理教研室副教授）