

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快革命老区振兴发展的意见

(2026年2月13日)

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果,过上幸福生活,是推进全体人民共同富裕的底线任务。为加力支持革命老区加快振兴发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标,聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题,坚持因地制宜、分类指导、分区施策,统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系,以培育壮大特色优势产业为关键抓手,以推进新型城镇化建设为重要突破口,加快补齐基础设施和公共服务短板,增强教育科技人才支撑,传承弘扬红色文化,优化完善政策支持体系,把革命老区建设得更好,让革命老区人民过上更好生活。

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会作政府工作报告,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神,激发爱国热情,凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念,推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来,我国经济顶压前行,展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进,国内生产总值增长5%,总量达到140.19万亿元。就业总体稳定,城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,国际收支基本平衡。民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展,实施学前教育免学费政策,惠及1400万儿童,全面实施育儿补贴制度,惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展,社会大局保持稳定。

一年来,我国发展向新向优,彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕,人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列,芯片自主研发有了新突破,天问二号开启“追星”之旅,北斗规模应用全面拓展,雅下水电工程开工建设,首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列,国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化,高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%,工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%,新能源汽车年产量超过1600万辆,电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%,生态环境质量持续改善。

一年来,我国发展向新向优,彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕,人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列,芯片自主研发有了新突破,天问二号开启“追星”之旅,北斗规模应用全面拓展,雅下水电工程开工建设,首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列,国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化,高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%,工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%,新能源汽车年产量超过1600万辆,电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%,生态环境质量持续改善。

(下转第3版)

政府工作报告

——二〇二六年三月五日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

从春天出发,向更高峰攀登

3月12日下午,人民大会堂万人大会堂,十四届全国人大四次会议举行闭幕会,习近平总书记等党和国家领导人出席。会议表决通过关于“十五五”规划纲要的决议,掌声如潮。

人们置身的这座恢弘殿堂,正是“二五”计划时期建成的首都“十大建筑”之一。在这里,见证“十五五”奋斗史崭新起笔,历史的纵深感强烈的现实感一齐涌来。

历史发展是连续性和阶段性的统一。五年一个刻度,五年新的跨越,“一步一个脚印”坚定朝前走,一个阶段一个阶段扎实推进”,在阶梯式递进中实现不断发展进步。

3月5日下午,人民大会堂东大厅,习近平总书记来到他所在的江苏代表团参加审议。

抚今追昔,总书记一番话意涵深远:“做好规划还要推动执行。好规划和执行力,这两条要结合起来。我到中央工作以后,参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定,深有体会。”

拓宽观察的视野,更觉豪迈自信:“‘十五五’期间,京沪高铁全线通车,‘嫦娥三号’探测器着陆月球,‘十三五’期

间,“中国天眼”落成启用,港珠澳大桥飞架三地;“十四五”期间,国产大飞机C919完成商业首航,首艘电磁弹射型航母福建舰正式入列……

地平线上,一个个重大工程重塑山河,何其壮阔!时间轴上,完成第一个百年奋斗目标,迈向第二个百年奋斗目标的历史跨越,何其伟大!

承继孜孜以求的现代化梦想,“十五五”规划纲要提出了16个“强国”建设目标。“强国”,为这两个字,中国人民渴望了太久,奋斗了太久。

强国之路,是自立自强的征途。江苏代表团审议现场,习近平总书记认出了从事农业科研30多年的高德荣代表。一粒种子,事关十几亿人要吃饭

的国情。发言中,高德荣自豪地说:“基因是我们的,种子是我们的,方法也是我们的。”

听了高德荣把论文写在大地上的故事,总书记嘱托:“种业是最重要的,搞农业要把种业搞上去。”

大国之大,必须坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上。种子的培育,科技的突破,皆是如此。

3月6日下午,政协联组会上,有委

员谈及材料共性技术“从0到1”的原研研发情况,习近平总书记指出:“现在我们更多要解决战略性短缺的问题,解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。”

中国式现代化,从“过去是靠一榔头一锤子地敲”,到“现在增长的是硬实力,追求的是发展新质生产力”,沧桑巨变,其来有自,靠前瞻谋划、靠攻坚克难、靠久久为功。

翻开“十五五”规划纲要,人工智能、具身智能、生物制造、量子科技、工业母机、集成电路、脑机接口、卫星互联网……一个个重大工程项目,深刻彰显抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇的紧迫感,坚持“创新在我国现代化建设全局中的核心地位”的高度自觉。

强国之路,映照人民至上的澄澈初心。

开局之年,习近平总书记参加政协联组会,话题聚焦民生大计:“到2035年建成健康中国,是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期,必须统筹谋划、加紧推进,力求取得决定性进展。”

“加紧推进”“决定性进展”,字字铿锵、掷地有声。

现代化本质上是人的现代化,“我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”

如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平……对“新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”——深入分析,时代考题常新,赶考永远在路上;

点赞小龙虾“搞成了大产业”,从乡村体育赛事火爆谈到“要高度重视农村精神文明”,从人均预期寿命谈到“培育健康生活方式”,对慈善事业要求“引导健康有序发展”……以百姓心为心,共产党人干事业、创政绩,就是为了造福人民。

“十五五”规划纲要20项主要指标民生指标占比超三分之一,109项重大工程项目民生工程达25项,“强国”的宏伟蓝图,“人民”处处具象可感,“每个‘小家’热气腾腾,中国这个‘大家’就蒸蒸日上。”

强国之路,激发拼搏奋斗的志气、骨气、底气。

游泳名将张雨霏代表,面对面向总书记讲述了自己的追梦故事。

(下转第12版)

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

目录

第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面

第一章 发展环境

第二章 指导方针

第三章 主要目标

第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

第四章 优化提升传统产业

第五章 培育壮大新兴产业和未来产业

第六章 促进服务业优质高效发展

第七章 构建现代化基础设施体系

第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关

第九章 提高体系化创新能力

第十章 强化企业科技创新主体地位

第十一章 一体推进教育科技人才发展

第四篇 深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平

第十二章 强化算力算法数据高效供给

第十三章 全方位推进数智技术赋能

第十四章 营造健康有序的发展生态

第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

第十五章 大力提振消费

第十六章 扩大有效投资

第十七章 纵深推进全国统一大市场建设

第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力

第十八章 充分激发各类经营主体活力

第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制

第二十章 健全宏观经济治理体系

(下转第5版)

自治区传达贯彻全国两会精神干部大会在呼召开

王伟中主持并讲话 包钢张延昆时光辉出席

内蒙古日报3月13日讯(记者 李吟)3月13日,自治区党委召开干部大会,传达学习全国两会精神,安排部署贯彻落实工作。自治区党委书记、人大常委会主任王伟中主持会议并讲话。

会上,自治区党委副书记、自治区人民政府主席包钢传达了十四届全国人大四次会议精神,自治区政协主席张延昆传达了全国政协十四届四次会议精神。自治区党委副书记、政法委书记时光辉,自治区党委、人大常委会、政府、政协领导同志和自治区高级人民法院院长、自治区人民检察院检察长,内蒙古军区、武警内蒙古总队主要负责同志,部分省级退休老同志出席会议。

会议指出,习近平总书记在全国两会期间发表的一系列重要讲话,思想深邃、内涵丰富,为我们奋进“十五五”、奋进新征程提供了重要遵循和行动指南。全国两会通过的报告、纲要、法案等,充分肯定我国发展取得的重大成就,对国家各方面工作作出部署安排,体现了党的主张和人民意志的高度统一。审议通过的生态环境法和民族团结进步促进法、国家发展规划法,是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重要立法成果。全区上下要深刻领会,扎实做好学习宣传贯彻工作,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调,学习宣传贯彻全国两会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务,要深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话指示精神和推进自治区党委“1571”工作部署细化完善工作举措,凝心聚力推动“十五五”开好局、起好步。在法治轨道上纵深推进中华民族共同体建设,深入学习贯彻民族团结进步促进法,把铸牢中华民族共同体意识主线要求全面具体深入地落实到各项工作中,推动民族团结进步事业结出更多硕果。不断提升生态环境保护建设水平,全面贯彻生态环境法典,打好“三北”工程攻坚战和蓝天、碧水、净土保卫战,推动经济社会发展全面绿色转型,建设好“两个屏障”。全力推动经济高质量发展,加力推进“两个基地”“一个桥头堡”建设,因地制宜发展新质生产力,坚持以应用驱动型科技创新引领产业发展,加快建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系,深入实施提振消费专项行动,扩大有效投资行动和“营商环境质量提升年”行动,高标准创建中国(内蒙古)自由贸易试验区,统筹推进以县城为重要载体的城镇化和乡村全面振兴,推动我区经济实现质的有效提升和量的合理增长。扎实推进民主法治建设,支持保证人大、政府、政协和法院、检察院依法履职,发展全过程人民民主,建设更高水平的法治内蒙古。更大力度保障和改善民生,准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,着力解决痛点、难点问题,深入实施“十大民生工程”,让各族群众从物质上到精神上都把日子过得更加红火起来。全面贯彻国家发展规划法,落实好国家“十五五”规划中涉及我区的专项,加强对自治区“十五五”规划落实情况的监督,编制好自治区各级各类专项规划。

会议强调,要加强党的全面领导和党的建设,为完成全年目标任务提供有力保障。全区各级要以党的政治建设为统领全面加强党的各项建设,大讲学习、深入调研、真抓实干、清正廉洁,营造良好政治生态。要严格落实“两个维护”的制度机制,以换届为契机选配配强各级领导班子,提高对党中央决策部署一贯到底的执行力、穿透力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,一体推进学查改,引导广大党员领导干部踏踏实实干事创业。要坚持党性党风党纪一起抓,正风肃纪反腐相贯通,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,全力推进中央巡视反馈意见整改落实,抓好孙绍勇、王莉霞等严重违法违纪案件以案促改促治,深化整治重点领域腐败,以全面从严治党的实际成效取信于民。

会议以视频形式举行,各盟市、旗县(市、区)设分会场。

内蒙古很有信心,呼和浩特更有信心!

●本报实习记者 杨承昊

三月的北京,迎来了一年一度的盛会。蓬勃发展的内蒙古吸引了众多媒体。中外记者的镜头对准内蒙古代表团,镁光灯下,一个直白的问题被抛出:“您对内蒙古的经济发展有信心吗?”

内蒙古自治区主席包钢的回答干脆利落,没有任何犹豫:“内蒙古很有信心。”

随后,他从新能源产业、绿色算力产业、生物制造产业三个维度,向全国乃至世界勾勒出一幅正在祖国正北方加速崛起的产业图景。

这一刻,信心不再是一个抽象的概念,而被具象为一个个蓬勃生长的产业集群,一个个清晰可见的未来。

事实上,这份信心的重量,需要放在更具体的坐标系里才能被真正理解。

内蒙古很大,118.3万平方公里的土地上,各盟市都在奋力奔跑。但作为自治区首府,呼和浩特的使命从来都不是“跟着跑”,而是“领着跑”。

新能源、绿色算力、生物制造三大产业,每一个产业背后,都能看到呼和浩特的身影。

这并非偶然。首府之所以为首府,就在于她必须想得早一步,走得更快一拍,做得更实一层。

因而,这份信心,内蒙古有,呼和浩特,更有!信心从何而来?把复杂的事简单做,这是呼和浩特给出的第一个答案。发展未来产业,稍不留神就容易陷入“大干快上”的盲目冲动。但呼和浩特没有这样做,它选择了老老实实地回归自己的“家底”。

新能源产业靠什么?靠的是风、光、土地这些资源禀赋,更靠之前就布局的风光储氢基础设施。难能可贵的是,呼和浩特早已意识到,新能源不仅是产业本身,更是撬动其他产业的支点,那些为数据中心准备的绿电直供设施,那些探索中的蒸汽用电模式,都为后来绿色算力产业的崛起奠定基础。

绿色算力凭什么崛起?凭的是年均7.7℃的冷凉气候,让数据中心自然降温就能节省20%以上的用电成本;凭的是率先瞄准大数据产业埋下的伏笔,让今天算力产业的爆发了有了可生长的土壤。

生物制造凭什么突围?凭的是呼和浩特从最基础的玉米原料、电价性价比优势做起,培育壮大金宇生物等一批本土企业,建成了全国最大的口腔疫

疫苗智能制造基地,把产品卖到全国、卖往全球。

复杂的事简单做,不是降格以求,而是抓住本质,回归本源,把看似遥不可及的未来产业,落回到脚下这片土地的禀赋之上,然后一件件去办、一桩桩去干,干就干成,干就干好。这就是呼和浩特的坚实逻辑:不眼高手低,不贪大求全,把自己能做的、该做的,做到极致。

把简单的事重复做,是第二个答案。质的变化需要量的积累。有了好的苗头,接下来靠什么?靠的是日拱一卒的坚持。

这些年,呼和浩特在科技创新上持续加码,全社会研发投入强度稳步提升;在营商环境上反复打磨,跻身全国行政审批事项最少城市行列;在生态环境上久久为功,空气质量优良天数比率突破90%,让“呼和浩特蓝”成为吸引企业和人才的底色。

(下转第4版)

工会经费返还“免申即享” 青城小微企业尽享政策红利

本报讯(记者 吕会生)“小额缴费工会组织工会经费全额返还对于小额缴费工会组织来说,本身就是一项利好政策,能有效减轻企业经营负担,增强职工获得感。”3月11日,提起小额缴费工会组织工会经费全额返还“免申即享”的体验,内蒙古利众路桥有限责任公司负责人如是说。

这个变化源于呼和浩特市总工会在小额缴费工会组织工会经费全额返还支持政策方面推出的“免申即享”模式,做到应返尽返,实现政策兑现“零距离”,让众多像内蒙古利众路桥有限责任公司一样的小额缴费

工会组织享受到了全流程零操作、零跑腿、零申请的便利。

小额缴费工会组织工会经费全额返还政策是优化营商环境的一项利好举措。为了让这项惠企政策落地见效、直达快享,2025年,市总工会在自治区首家推行小额缴费工会组织工会经费全额返还“免申即享”政策,着力破解小额缴费工会组织工会政策知晓难、红利兑现慢等堵点,推动惠企服务从“企业找政策”向“政策找企业”高效转变。

市总工会依托“工会经费税务代收管理系统”,精准获取税务代收的工会经费入库数据,

按月自动筛选符合条件的小微企业,在政策有效期内,严格按照规定返还比例与周期,直接返还工会经费,最大限度简化流程,提升效率。

市总工会财务部工作人员表示,市总工会通过向小额缴费工会组织全额返还工会经费,不断激发小微企业内生动力,助力企业高质量发展。据统计,截至目前,我市已累计返还工会经费2800多万元。

优商赋能·青城行动