

# 巩固拓展经济稳中向好态势

## ——国家发展改革委介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况

国新办17日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家发展改革委相关负责人介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况。

### 突出抓好五方面工作

在外部冲击挑战加大、国内两难多难问题交织叠加的复杂形势下，首季经济实现平稳良好开局。国家发展改革委副主任王昌林介绍，确保“十五五”开好局起好步，下一步要突出抓好五方面的工作——

一是打好宏观政策“组合拳”，提前储备一批综合性政策措施，根据形势需要及时出台。

二是要着力扩大国内有效需求。制定2026—2030年扩大内需战略实施方案，推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设。继续推动“两重”建设，稳步实施消费品以旧换新。

三是要加强科技创新，加快新兴产业发展，深入实施“人工智能+”行动，打造智能经济新形态；深入贯彻落实全国服务业大会精神，推进服务业扩能提质。

四是要加力稳就业促增收，实施好稳岗扩容提质行动，制定实施城乡居民增收计划，加强普惠性兜底性民生建设，加强困难群体社会保障。

五是要夯实安全发展基础，全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保供稳价，加快构建新型能源体系，着力稳定房地产市场。

值得关注的是，传统产业通过优

化升级，同样可以成为新动能。国家发展改革委产业发展司司长傅久岭表示，要推动科技创新和产业创新深度融合，强化企业科技创新主体地位，加快重大科技成果高效转化应用，为传统产业优化升级注入源头活水。

### 着力扩大有效需求

一季度，我国固定资产投资由降转增。王昌林表示，下一步将重点从加大力度、提高效益两方面入手，持续发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

政府投资方面，推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕。民间投资方面，聚焦数字经济、人工智能、商业航天等高成长性领域，推出一系列促进民间投资的政策和改革举措。

要通过精准发力、创新机制，不断提升投资效益。王昌林表示，今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域，开展一系列扩大有效投资行动，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。

“居民消费率明显提高”是“十五五”规划纲要提出的目标之一。王昌林介绍，将深入实施提振消费专项行动，制定实施扩大消费“十五五”规划，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

王昌林表示，要积极培育新职业新岗位，促进劳动者技能就业、技能增

收，稳步提高最低工资标准，健全按要素分配政策制度，完善知识价值导向分配机制，加快构建技能导向的薪酬分配制度，多渠道增加城乡居民财产性收入。

### 实施非化石能源十年倍增行动

“面对国际形势变化对我国油气进口的影响，国家采取综合措施，有力保障国内油品供应充足、市场运行平稳，充分体现了我国新型能源体系的建设成效。”王昌林说。

王昌林介绍，要统筹推进集中式和分布式清洁能源开发，高质量推进雅下水电和“沙戈荒”新能源基地等重大工程建设。统筹新能源开发与消纳，优化调节资源布局，提升电网接纳、配置、调控新能源的能力，全力增加非化石能源电力生产和消费规模，积极推进非化石能源非电利用。

“预计到2030年，非化石能源供应规模将比2025年显著增长，2035年比2025年实现倍增。”王昌林说。

### 推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”

国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑表示，将坚持以健康有序为主题，以改革创新为主线，推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”。

“要把保障低空经济安全特别是飞行安全作为优先事项，夯实安全发展基础。”郑剑说。

发展低空经济要以产业为“支撑”。郑剑表示，要加大大载重固定翼

无人机、长航时垂直起降航空器等新型航空器的研制，形成低空关键装备谱系，因地制宜打造综合性集群发展高地。

近期，社会舆论反映存在无人机飞行活动审批难的问题。郑剑表示，正在会同有关部门，研究推广部分地方“扫码飞”等好经验好做法，提高飞行计划审批效率。

### 加快健全“十五五”规划纲要实施推进机制

聚焦加快健全“十五五”规划纲要实施的推进机制，国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷进行介绍。

要抓规划体系支撑，加快编制实施一批专项规划。陈雷表示，聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标，编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域规划；适应“十五五”发展的阶段性特征，编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划；突出发展的民生导向，编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划。

此外，要抓关键任务带动，分类推进主要指标和重大项目。以规划纲要提出的109项重大工程项目为纲，陈雷介绍，将进一步细化建设项目清单，根据完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、研究论证等5类，分类有序推进实施。

（新华社北京4月17日电 记者 魏弘毅、魏玉坤）

## 神舟二十一号航天员乘组圆满完成第三次出舱活动 中国航天员个人出舱活动次数纪录刷新

新华社北京4月17日电（李国利、邓孟）4月17日01时36分，经过约5.5小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下，圆满完成空间碎片防护装置安装、舱外设备设施巡检等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱，出舱活动取得圆满成功。

截至目前，航天员张陆已累计进行7次出舱活动，刷新了中国航天员个人出舱活动次数的纪录。

据中国载人航天工程办公室介绍，自3月16日圆满完成第二次出舱活动以来，神舟二十一号航天员乘组稳步推进空间生命科学与人体研究、

微重力物理科学等领域实（试）验任务，持续开展站内环境监测、设备检查维护、物资整理等工作，完成全系统压力应急演练、应急救援生在轨训练以及出舱活动准备。

目前，3名航天员已在轨驻留超过5个月，工作生活状态良好。为进一步深化验证航天员长期在轨驻留相关技术，充分发挥神舟二十二号飞船应急发射向空间站补充物资的综合效益，经周密论证评估，计划将神舟二十一号航天员乘组在轨驻留时间延长约1个月。在接下来的飞行旅程中，航天员乘组将继续开展相关科学实验与技术试验，在轨迎接中国航天日、欢度国际劳动节。

## 我国科研人员研制出超强高导热铜箔

新华社沈阳4月17日电（记者 王莹）记者17日从中国科学院金属研究所沈阳材料科学国家研究中心了解到，该中心卢磊研究员团队成功研发出一种兼具超高强度、高导电性与优异热稳定性的“超级铜箔”，有效破解了铜箔在强度与塑性、导电性、热稳定性之间长期存在的“此消彼长”困境。相关研究结果于北京时间4月17日在国际学术期刊《科学》上在线发表。

铜箔作为集成电路互连线的关键导体与锂电池集流体的核心基材，有一道长期无法跨越的难关：强度高，导电性就差；导电性好，热稳定又跟不上，这三者难以兼得。随着AI算力与下一代能源系统对材料性能需求的持续升级，这个瓶颈越来越突出。

这项突破的核心在于一种全新的“梯度序构”微观结构设计。研发团队在满足工业化条件的电解沉积

制备过程中，巧妙加入微量有机添加剂，在厚度为10微米的超薄铜箔内部生出大量仅3纳米大小的高密度纳米畴。这些纳米畴沿铜箔厚度方向有规律分布，一会儿密集、一会儿稀疏，形成了特殊的梯度序构。

新研制的“超级铜箔”拉伸强度高达900兆帕，突破了常规铜箔的强度极限。同时，该铜箔导电率较同等强度水平的铜合金提升约2倍；室温放置近半年后性能无衰减，成功攻克了强度、导电性和热稳定性难以兼得的难题。

该研究不仅为高性能铜箔的制备开辟了全新的设计思路，也展现了梯度序构策略在开发下一代“结构-功能”一体化材料方面的巨大潜力。

据了解，梯度纳米畴铜箔已具备在工业条件下的连续化生产能力，为其规模化应用奠定了基础，对电子信息产业和新能源产业的发展具有重要意义。

## 十部门联合公布《促进和规范电子单证应用规定》

新华社北京4月17日电 国家网信办、工业和信息化部、公安部等十部门17日联合公布《促进和规范电子单证应用规定》。规定旨在促进和规范电子单证推广应用，提升货物贸易和运输数字化水平，将于2026年9月1日起施行。

规定明确，电子单证是指采用数据电文形式，能够证明当事人之间存在货物运输、货物仓储、货物保险等法律关系的单证，包括但不限于电子提单、电子海运单、电子铁路货运单、

电子航空货运单、电子公路货运单、电子多式联运单证等电子运输记录，以及电子仓单、电子货物保险单等。

国家网信办有关负责同志介绍，规定提出了多项促进电子单证推广应用的措施，包括：鼓励电子单证领域的国际交流与合作，推动相关国际互认和标准化工作；鼓励货物贸易、物流、金融等领域机构和企业在开展业务时认可、使用电子单证；鼓励在电子单证技术创新、科技成果转化、风险防范等方面开展协作等。

## 五部门印发指南推广工业产品绿色设计

新华社北京4月17日电（记者 周圆）工业和信息化部等五部门印发的《工业产品绿色设计指南（2026年版）》17日对外公布，旨在指导产品研发人员践行绿色设计理念和理念和方法，推广绿色设计解决方案，开发绿色产品，为经济社会发展全面绿色转型提供有力支撑。

绿色设计也称生态设计，是面向可持续发展的设计理念和理念和方法，旨在从源头设计阶段减少或控制全生命周期的资源消耗和环境影响。研究表明，产品生命周期80%的资源消耗和环境影响取决于设计阶段。我国已累计培育451家工业产品绿色设计示范企业，形成了近200项绿色设计产品评价标准。

指南围绕开发绿色设计解决方案、推进“人工智能+绿色设计”、制定绿色设计标准、推广绿色设计标志性

产品、加大绿色设计人才培养、深化国际交流与合作等方面提出具体实施举措，包括培育专业水平高、服务能力强的绿色设计解决方案供应商；建立产品全生命周期数据库和绿色设计知识库等。

指南还总结了长寿命设计、无害化设计、轻量化设计等11个绿色设计方向，并以15个行业为典型示例，通过附件形式细化列举了126个解决方案。

工业和信息化部节能与综合利用司有关负责同志表示，下一步将加强统筹协调和政策保障，推动各地区、重点行业参照指南绿色设计的重点方向，开发技术先进、经济可行、供需适配的绿色设计解决方案，建立绿色设计通则国家标准和重点行业技术要求“1+N”标准体系，加大人才培养，开展绿色设计相关学科建设等。

## 教育部发布文件助力青少年阅读素养提升

新华社北京4月17日电（记者 王明玉）记者4月17日从教育部获悉，教育部发布《中国青少年阅读素养框架》教育行业标准，为不同学段、不同阅读水平的青少年提供清晰的成长路径，助力增强青少年阅读素养发展的连续性、进阶性与适配性。

据介绍，标准立足我国青少年阅读素养发展实际，创建了“知识—能力—价值”三维阅读素养模型，搭建了“四阶十二梯”阅读素养发展框架，构

建了“评估—反馈—提升”的阅读教育闭环，引导青少年树立正确的价值导向，掌握科学的阅读方法，养成良好的阅读习惯，尊崇健康的阅读风尚，推动阅读成果向文学创作、艺术创新、科学创造等多元实践场景转化。

在适用范围上，标准可服务于阅读课程建设、阅读素养评价、教师阅读指导、阶梯读物出版及家校社协同育人等，为共同营造以人为的阅读环境提供实用指引。

## 我国成功发射高精度温室气体综合探测卫星

4月17日12时10分，我国在酒泉卫星发射中心使用长征四号丙运载火箭，成功将高精度温室气体综合探测卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务取得圆满成功。

■新华社发（王衡 摄）



## 青豆沟村的“循环账”

（上接第1版）

村民憨了半天，说了一句：“害怕。”怕什么？怕分地的时候，把原先的好地分走，把位置差的地分给自己。怕辛辛苦苦种了半辈子的地，一“平”之后就不归自己了。

“我跟他们说，原来你的地在哪儿，分完之后位置肯定不会变。你们放心，这件事我盯着，谁要是吃了亏，就来找我。”

就这么一句话，他反反复复不知说了多少遍。一家一家说，一遍一遍说。说到后来，嗓子哑了，嘴唇起了皮。

慢慢地，村民们松了口气。

“他们不是不讲理，是怕。”云文龙说，“你把他们怕的东西解决了，事就好办了。”

现在，1.3万亩高标准农田已经全部实现了机械化种植。从播种到收获，大型机械开进去，几天就能干完以前半个月的活。土地流转出去的人家每年都能拿到租金。

“以前旱地一亩只有200元租金，现在水地至少500元租金，一家光租金就能收入三五万元。”云文龙算了笔账。

不仅如此，产业发展起来了，村民们可以在养殖场、葡萄园、有机肥厂务工，按月领工资。

在中清农业阳光玫瑰葡萄园的温室大棚里，水汽弥漫，泥土的气息扑面而来。“这个棚是2022年建成的，2023年开始栽苗，一个棚大概120株。”负责

人刘小龙指着整齐的葡萄架介绍，“到去年，一亩地产量能有2000到2500斤。”

“用的全是咱村有机肥厂的肥。”刘小龙一边检查着新发的嫩芽，一边说，“从一开始就用有机肥，一亩地一年成本1000到1500元。和用化肥成本差不多，但品质却要强得多。有机肥种出来的葡萄，色香味都不一样。土壤里的有机质上来了，葡萄才有葡萄味儿。”

而村民就近在葡萄园上班，除草、疏花、疏果，既能照顾家里，又不用背井离乡出外打工，每个月能领4500元的工资，从3月到11月，一家两口能挣8万元。

“再算上土地流转的租金，夫妻俩一年下来10万元收入没有问题。”云文龙扳着指头算了算，“比以前光种那几亩地，收入翻了好几倍。”

行至田间，看到村民驾驶农机耕作，云文龙二话不说跳上农机，驾车犁起地来。“村里的农机我都会开，这样下地干活才能和群众说到一块，干到一处。”

有机肥厂里，发酵腐熟的有机肥源源不断产出，原料来自村内各大牧场的畜禽粪便，经过加工处理，变废为宝，不仅供给葡萄园、高标准农田，还销往周边村落，形成“养殖—有机肥—种植”的绿色循环链条。

在肉牛养殖点，返乡创业的“新农人”魏再平细数着发展成果，2020年从

市区回村发展，种玉米、建牛棚养肉牛，自家种的玉米当饲料，牛粪还田肥沃土地，成本大幅降低。

“刚回来的时候，村里自来水也没有，路也是土路。后来在云书记带领下，水也通了，路也铺了。”魏再平说。

现在魏再平的养牛场有70多头牛。一年收入20多万元。

行程中，突然而至的春雨淅淅沥沥落下，云文龙伸手接住雨水高兴地说：“好啊！春雨贵如油！这一场雨下来，地里的墒情就好了。”

一路走，一路看，青豆沟村的产业版图清晰可见：赛科星奶牛核心育种中心、康堡万只规模肉羊养殖、安格斯肉牛养殖、甜玉米加工厂、有机肥厂、阳光玫瑰葡萄园等特色产业落地生根，村集体通过入股企业、土地流转、入股分红、奶牛托养等方式，2024年收入突破110万元，带动200余名村民就近就业，年发放薪金500余万元。如今，靠土地出租、园区务工，村民人均年收入从2018年的1.5万元增长至2024年的3.7万元，实实在在的增收让村民的日子越过越红火。

当被问起“当初党支部书记这几年，最不容易的是什么”，云文龙想了一会儿，说：“让老百姓信你。一开始他们不信你，你说啥都没用。后来你一件事一件事办成了，他们慢慢就信了。”

养殖场提供粪源，有机肥厂加工成肥料，肥料滋养葡萄园和高标准

农田，农田产出的玉米喂饱牛羊……今年，屠宰场和110千伏变电站也将一开始运营，它们将加入这条循环产业链，为青豆沟村带来新的活力。

返程时，天已经微微放晴，回头看，云文龙一行人站在高处，望着远处的高标准农田，几个人影在开阔的田野间显得很小，而他们面前那片土地，很大。

再过十几天，种子入土，新的循环又要开始了。

【记者手记】

在青豆沟村采访的这一天，耳畔、鼻尖、眼底，尽是最鲜活的乡土印记。

记者的耳朵几乎没有闲下过。云文龙的手机铃声隔一会儿就响一次，田间地头、行路途中，他始终用朴实的水清河方言，耐心对接村民琐事，语速不快，但每一句都落在具体的事情上，核心多是十余日后的播种安排。全村两百多户村民的情况他烂熟于心，一部手机，成了联结他与村民的连心线。

记者闻到了各种各样的味道。牛棚的粪臭味、有机肥厂的腐熟土淡淡的臭味、葡萄园湿润的土腥气，一场春雨将所有气息揉合，化作沁人心脾的乡土味道，厚重而踏实。

满眼黄绿色，的确是最动人的。它藏着基层干部的坚守与乡村日子蒸蒸日上希望，它是泥土的本色，是庄稼生长、生生不息的循环之色，更是这片土地上的人们，日子一天天好起来的颜色。