

# 改革攻坚 破除制约服务业发展体制机制障碍

## ——学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示精神系列述评之二

### 为创新护航

#### ——我国加强商业秘密保护观察

近日,全国服务业大会在北京召开。习近平总书记作出重要指示,从战略和全局高度指明了服务业发展重点和方向,其中“改革攻坚”被置于突出位置。

改革是推进服务业扩能提质的重要抓手。通过改革破除制约服务业发展的体制机制障碍,可有效激发产业活力,促进服务业优质高效发展。

“十五五”开局起步,在经济转向高质量发展关键阶段,服务业优质高效发展仍面临一些堵点卡点,需要进一步破除体制机制障碍,促进各类要素向现代服务业集聚,激发经营主体活力,推动服务业高质量发展。

改革“一子落”,发展“满盘活”。着眼增强高质量发展动力活力,习近平总书记反复强调“以改革促发展”,推动一系列涉及服务业领域的改革举措落地见效。

放宽准入、清障松绑,是激发产业主体活力的关键举措。

3月20日,国家发展改革委围绕服务业扩能提质主题,召集多家民营企业座谈交流。瞄准服务业发展中最具活力的经营主体,直面发展痛点、倾听企

业诉求,释放出支持民营企业深耕现代服务业的积极信号。

习近平总书记强调,有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍,支持民营经济和民营企业发展壮大,激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

修订市场准入负面清单,放宽养老、医疗等多个领域准入限制;进一步促进民间投资,清理不合理的服务业经营主体准入限制……一系列政策密集部署实施,鼓励多元主体参与服务供给,以营商环境之“优”促服务业发展之“进”。

打破垄断,正不断促进服务业市场走向“百花齐放”:多元主体同台竞争,推动服务品质提升、价格更趋合理;鼓励外资有序进入,共享服务业发展机遇;行业创新持续迸发,催生更多个性化、精细化、普惠化服务供给。

破除行业分割、畅通要素流动,是打造发展新动能新优势的重要支撑。

近日,江苏省交通运输厅与自然资源厅签署合作协议,建立合作机制,聚焦低空公共基础设施、数字底座构建、数据协同共享等方面深化合作,共同推动当地低空经济高质量发展。

摒弃“孤岛思维”,才能在协同发展中大做市场“蛋糕”。近两年,我国持续推进跨区域、跨网络、跨行业协同建设,推动服务业与制造业、数字经济产业等深度融合,不仅提升了服务效率,更催生了新业态、新模式。

天津的工程师借助三维数字模型,“走进”海外工厂检测设备运行状态;重庆的工程师依托工业互联网平台,“遥控”千里之外的工厂优化生产线参数;上海的医生戴上VR眼镜,为远在新疆喀什的患者诊断病情……

依托改革之力,不断打破地域壁垒、空间限制,新兴服务场景加速涌现,服务业领域创新活力充分释放,赋能千行百业转型升级,持续激活发展新动能、培育更多新的经济增长点。

推动“两只手”协同发力,是激活服务业内生动力的重要保障。

4月21日,国务院印发的《关于推进服务业扩能提质的意见》对外发布。意见既提出消除多方面壁垒,又在丰富服务场景供给、构建服务业多维度综合评价标准、加快推进大数据监管等方面作出安排。“放管结合”“破立并举”的改革路径,为服务业高质量发展注入

持续动能。

习近平总书记深刻指出,坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

厘清政府与市场的权责边界,以深化改革打通堵点,实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力,为服务业提质增效保驾护航。

加快养老、托育等重点领域服务标准建设,推行优质服务承诺、认证与标识制度,完善技能评价机制和信用体系……“十五五”规划纲要明确了一系列部署,从法律法规、制度体系等方面发力,让服务质量有基准、行业发展有规范、市场竞争有秩序,助力“中国服务”品牌加快崛起。

改革攻坚的号角已经吹响。沿着习近平总书记指引的方向,以动真碰硬的决心、务实创新的举措,持续破除制约服务业发展的体制机制障碍,必将推进服务业扩能提质,开创服务业高质量发展新局面。

(新华社北京4月24日电 记者 吴雨)

4月26日是世界知识产权日。保护商业秘密是保护知识产权的重要内容。

当前,我国经济正处在动能转换、转型升级的关键阶段。“十五五”规划纲要明确提出,加强知识产权保护,制定重点领域商业秘密保护规则指引,作为企业核心竞争力保护的关键载体,保护商业秘密对维护产业链安全、培育新质生产力至关重要。

过去一年,各地各部门夯实法律制度基础,推动协同共治,增强执法效能,全方位加强商业秘密保护,为经济高质量发展注入澎湃动能。

制度筑基夯实监管底气

2025年,我国商业秘密保护法律制度建设从“立柱架梁”走向“深耕细作”,为各类经营主体提供了清晰指引。

去年6月,反不正当竞争法修订完成,将侵犯商业秘密情节严重的罚款下限提高至100万元,通过提高违法成本强化法律威慑。

国家市场监督管理总局出台《商业秘密保护规定》,明确商业秘密“不为公众所知悉、具有商业价值并经权利人采取相应保密措施”认定标准,填补了商业秘密行政保护细化规则的空白。

地方立法紧跟步伐。自全国首部商业秘密保护地方性法规在浙江温州发布以来,上海浦东、江苏无锡、浙江宁波等地纷纷跟进。从中央到地方,多层次、立体化的法律制度保障网络逐渐形成。

标准指南不断完善,让宏观指引“精准落地”。

针对不同行业、不同规模企业的差异化需求,一系列商业秘密保护标准、指南密集出台。据市场监管总局统计,截至2025年底,全国第三批46个商业秘密保护创新试点地区已发布指南、标准等制度性成果434个。

记者从市场监管总局了解到,下一步将针对集成电路、生物医药、人工智能等重点领域,制定出台商业秘密保护国家标准,进一步细化认定、保密范围与管理规范,保护企业核心竞争力。

创新机制激活“一池春水”

制度的生命力在于执行。2025年,各地各部门创新监管机制,推动协同共治,让商业秘密保护成为维护

公平竞争、激发市场活力的有力武器。

攥指成拳,形成监管合力——

商业秘密保护涉及技术信息、经营信息等多内容,案件处理常涉及多部门,“行刑衔接”为监管执法提供了有力支撑。

在浙江杭州首例“数据产品”商业秘密案中,当地市场监管、公安、检察三部门联动,48小时锁定证据链、72小时完成跨省取证,为数字时代商业秘密保护树立了标杆。

互通协作,打破区域壁垒——

面对跨区域侵权日益多发、执法标准不统一等现实挑战,各地坚持“一盘棋”思维,推动形成区域联动的治理新格局。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区跨区域执法协作平台实体化运行,川渝两地发布商业秘密保护协作工作指引,长三角生态绿色一体化发展示范区成立智能制造商业秘密保护联盟……

“各地协作机制的创新,进一步织牢了商业秘密保护网,为企业创新营造良好环境。”市场监管总局价格监督检查和反不正当竞争局相关负责人说。

数智赋能提高监管效能

面对商业秘密案件“举证难、周期长、成本高”的痛点,各地各部门积极运用数字技术,推动监管从“人防”向“技防”升级,让执法办案更精准、企业维权更便捷。

杭州“无疏”平台提供在线体检、区块链固证、AI咨询等免费服务;厦门海沧区“密迹”商业秘密保护系统实现涉密信息全流程管控;天津南开区试点“区块链存证+商业秘密保险”,探索商业秘密保护新路径。

“过去取证跑三省五市,现在扫码即可生成司法认可的商业秘密电子凭证。”杭州市一位中小企业负责人高兴地说,“这让我们心里有了底,创新劲头更足了。”

“保护商业秘密,就是保护创新的火种。”市场监管总局相关负责人表示,“我们将以更高标准、更实举措,推动商业秘密保护工作再上新台阶,为发展新质生产力、建设现代化产业体系提供坚实支撑。”

(新华社北京4月26日电 记者 赵怡宁)

## 树立和践行正确政绩观

### 破解就医堵点 提供高效服务

4月25日,靖江市人民医院一站式服务中心工作人员为市民讲解办事流程。

今年2月,针对慢性病就医程序繁琐、排队过久等问题,江苏省靖江市人民医院开设便民门诊,集挂号、开方、缴费、取药于一体,同步推行1元便民挂号、周末延时服务等惠民措施,大幅压缩常规配药和基础检查时间。此外,靖江市人民医院整合医保咨询、多学科会诊申请等高频业务,打造一站式服务中心,进一步压缩办事流程,有效提升群众就医效率。

■新华社发(顾继红 摄)



# 实现“人享其行、物畅其流”美好愿景

## ——我国加快交通强国建设支撑经济社会高质量发展

交通是中国现代化的开路先锋。

“建设安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的可持续交通体系,是支撑服务经济社会高质量发展、实现‘人享其行、物畅其流’美好愿景的重要举措。”习近平总书记多次对交通强国建设作出重要指示批示,为发展我国交通运输事业擘画了宏伟蓝图。

综合立体交通网加速成型:我国公路总里程超550万公里,铁路营业里程达16.5万公里,内河航道通航里程超12.8万公里,境内颁证民航运输机场达270个……

科技创新建设活力奔涌:深中通道等重大工程创造多项世界纪录,CR450动车组刷新“中国速度”,C919大型客机常态化商业运营……

精神之路绵延不断:一代代交通人逢山开路、遇水架桥,形成了“两路”精神、青藏铁路精神、港珠澳大桥建设者奋斗精神等不朽丰碑……

交通是经济的脉络和文明的纽带。“十五五”规划纲要提出加快建设交通强国,这是服务构建新发展格局的客观要求,也是促进全体人民共同富裕的战略基石。

“十五五”时期,强国建设全面推进。中国交通运输行业广大干部职工正以敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,阔步奋进在实现交通强国宏伟目标的康庄大道上。

从“大质量”向“高质量”发展

春日暖风掠过万里长江,带来重大交通工程建设新进展:日前,张靖皋长江大桥南航道桥北主塔主索鞍全部吊装任务顺利完成。这座创下六项“世界之最”的超级工程日拱一卒、拔节生长,长江之上的钢铁巨龙逐渐成形。

从跟跑、并跑到领跑,以张靖皋长江大桥为代表的中国现代化交通基础设施,不仅展现了建设技术水平的不断超越,更彰显了将天堑变通途的交通强国自信。

交通,经济社会发展的“先行官”。加快交通强国建设,发展现代化综合交通体系,必须从顶层设计着手,强化战略部署。

2017年,党的十九大报告首次提出建设“交通强国”。此后,党中央、国务院先后印发《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》,明确了到2035年基本建成交通强国、到本世纪中叶全

面建成交通强国的宏伟目标。

“交通兴则百业兴,交通在国民经济中始终发挥先导性、基础性、战略性作用。”北京交通大学卓越工程师学院院长宋国华表示,将交通强国建设置于国家全局高度,正是着眼于发挥其基础支撑、先行引领和战略承载作用,使之更好服务国家重大战略实施、促进城乡区域协调发展、保障和改善民生。

一份部署,九分落实。

我国先后印发《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《加快建设交通强国五年行动计划(2023—2027年)》等文件,明确了加快建设交通强国的思路目标和行动任务。以此为抓手,交通运输部门从网络、服务、创新、绿色、安全、改革、开放等维度持续发力,推动交通强国建设落地见效。

“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率超90%;自动化码头规模数量和技术水平领跑全球……近年来,我国综合交通运输体系建设不断取得进展,交通运输综合能力大幅提升。

锚定前进目标,交通运输改革发展稳定任务依然艰巨繁重。

“十五五”规划纲要以专栏形式明确国家综合立体交通网建设的6项重大工程。“十五五”时期,继续推动我国综合交通运输体系建设取得新进展,要围绕加快建设现代化高质量国家综合立体交通网,围绕一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型的“一网四化”抓落实。

“我们将突出稳投资、降成本、促改革、强创新、惠民生、保安全,推动交通强国建设实现质的有效提升和量的合理增长,为‘十五五’开局起步夯实基础。”交通运输部副部长李扬说。

发展成果更多更公平惠及全体人民

清晨,在四川眉山登上便民大巴,1个多小时便能抵达成都天府广场;傍晚在成都东站搭乘高铁,最快半个小时便能到达眉山东站。如今,工作在成都、生活在眉山成为越来越多四川“双城通勤族”的常态。

跨越近80公里的“双城记”背后,是依靠便捷交通让蓝图化为现实的点滴努力。数据显示,目前成都都市圈日均开行动车组列车144对,日均来往客流4.3万人次;稳定开行19条跨市公交线路。

“优化城市公共交通系统”“健全城市公园、绿道网络和慢行交通系统”……

翻开“十五五”规划纲要,从单一满足“移动”需求,到构建多层次、一体化、高品质出行服务保障体系,一系列细致入微的民生部署,勾勒出交通发展的“温度”与“质感”。

走进陕西西陵北服务区,洛川苹果、宁陕香菇等“长安驿”特产在这里“穿”上精致包装,通过服务区“直供全国”。

陕西交控服务管理集团有关负责人介绍,通过将地方特色农产品引入服务区,并采用“农户直供—企业加工—服务区展销”三级品控模式,让村民不用翻山越岭就能把农产品摆上“高速货架”,有效破解“产得出、卖不掉”的痛点,助力村民实现增收。

江苏昆山市结合菜农出行习惯与农产品运输需求,开通公交“助农专线”,湖北黄冈市持续加强农村公路改造,打造休闲旅游“经济线”,浙江平湖市整合客货邮站点、邮政网络与农业经营主体资源,打通农产品进村进城路……各地扎实开展乡村出行与产业发展深度融合,为乡村振兴注入源源不断的交通动能。

在服务好田间地头“最后一公里”的同时,各地也着力推进物流体系建设提质增效。

在广西,贵港市启动“湾港通”多式联运通关监管模式,实现“一次申报、一单到底”,每票外贸货物可节省约2天通关时间;在天津,天津港“智慧零碳”堆场投入运营,数字孪生平台将人、车、箱、货、场“纳入”全链条数字化闭环管控,闸口通行效率提升约40%;在河南,鹤壁市依托瓦厂铁路与京广铁路大动脉,持续推进“公铁”多式联运,显著降低物流成本,提升运输效率……各地围绕数智赋能、多式联运、绿色低碳等方向,积极探索交通物流领域提质增效发展新路径。

持续增强多元化运输供给,不断提高运输服务保障能力。在加快交通强国建设的道路上,通过推进现代化综合交通服务体系建设,交通运输发展成果正更多更公平惠及全体人民。

更持与世界相交、与时代相通

推进交通等基础设施数智化升级,面向交通等领域建设高质量数据集……展望“十五五”,以“数智融合”为核心引擎,中国交通不断迈向高质量发展新阶段。

湖南“车路云、听系统”完成实际道路测试,让交通智能体、媒体智能体、汽

车智能体实现了智慧化互联互通;广西收费站拥堵识别大模型“上岗”,拥堵预警提速10至15分钟;贵州在桥梁建设中融合建筑信息模型技术和数字孪生技术,施工过程更智能、更可控……近年来,聚焦大模型智能体、数字孪生、车路云协同等多方面,交通数智融合覆盖公路、港口、城市等场景,从“物理联通”向“智能感知、协同互联”跃升。

数智融合所催生的精准感知、高效调度与系统优化,提升了通行效率与服务体验,也成为交通行业挖掘节能减排潜力、推动发展方式绿色转型的核心动能。

4月15日,全球最大、国内首艘万吨级纯电动智能集装箱船“宁远电鲲”轮从宁波舟山港北仑港区解缆启航。具备全天候视觉感知、智能航线自主规划等全场景智能功能的“宁远电鲲”轮以箱式电池作为核心动力,预计每年可节约燃油580吨,减少二氧化碳排放量超1400吨。

从使用绿色能源的交通运输载具,到覆盖全域的智慧能源管理网络,交通领域绿色化转型迈向规模化、融合化的发展新阶段,为进一步落实“双碳”目标提供重要支撑。这份中国智慧与中国方案,也在全球开放合作的宏大舞台上展现了变革力量。

备受各界关注的巴西圣保罗地铁17号线“黄金线”日前开通试运行,预计正式运营后日均客流量可达10万人次。线路开通后,孔戈尼亚斯机场将与城市轨道交通网络连接,圣保罗交通体系运转水平得到进一步提升。

中国企业打造的自动驾驶公交车将于今年下半年在新加坡投入常态化运营;斯里兰卡汉班托塔港正在推进由中国企业主导的全流程无人化、智能化改造……

以自主创新的“硬实力”为基石,以开放包容的“软环境”为桥梁,中国交通将数字基建、智能网联等领域形成的先进产能、技术标准与管理经验,转化为推动全球交通可持续发展的公共产品,为构建人类命运共同体贡献更强大的互联互通力量。

与世界相交、与时代相通,我国奋力谱写加快交通强国建设新篇章,一幅“人享其行、物畅其流”的壮丽时代画卷正在徐徐展开。

(新华社北京4月24日电 记者 叶昊鸣、胡旭、魏一駿)

## 专利量质齐升 中国AI跑出“加速度”

4月26日是世界知识产权日。记者从国家知识产权局获悉,最新数据显示,当前我国拥有全球约60%的人工智能专利、约三分之二的机器人相关专利。

从DeepSeek等通用模型实现性能全球领先,到自主导航机器人超越人类男子半程马拉松世界纪录,人工智能蓬勃发展的背后,知识产权正筑牢核心支撑。

人工智能专利量质齐升——

随着人工智能产业发展,高价值专利日益成为关键要素。国家知识产权局数据显示,截至2025年底,我国国内高价值发明专利拥有量达到229.2万件,其中七成属于战略性新兴产业。

保护知识产权就是保护创新,越来越多的企业和科研院所聚焦核心技术知识产权深耕细作。

百度人工智能专利布局覆盖从芯片、深度学习框架到基础模型,再到上层应用的全栈技术;华为聚焦算力根基,GPU相关专利申请量五年增长十倍;中国科学院在世界知识产权组织生成式人工智能专利排名中位居第四,成为唯一进入前十的科研机构……

“我国在新一轮科技革命和产业变革中已由‘跟跑者’快速跃升为重要的‘并跑者’乃至部分领域的‘领跑者’。”中国科学院大学知识产权学院院长冯文彪说,下一步,要继续聚焦大模型、具身智能、脑机接口等前沿领域,加大基础研究投入,培育高价值核心专利,同时,畅通转化运用链条,打通从实验室到生产线的“最后一公里”。

面对人工智能的迅速迭代和企业“快速确权”抢占市场的需求,提高相关专利审查速度势在必行。

“我们针对快保护需求‘加急审’,聚焦新一代信息技术、高端装备制造等重点产业,开展优先审查或快速审查,助力企业在更短时间内获得专利权,有效保护前沿技术。”国家知识产权局新闻发言人、知识产权保护司司长郭

雯介绍,“十四五”时期已开展优先审查72.7万件,平均周期约7个月。

创新能够得到保护,才能让更多人敢创新、能创新。

当前,我国已建成国家级知识产权公共服务机构519家,实现省级层面全覆盖;与世界知识产权组织合作共建技术与创新支持中心(TISC)达202家,成为全球数量最大、覆盖范围最广、服务内容最多的TISC网络。

“我国深化专利审查高速路(PH)合作,助力中国企业海外专利布局。”国家知识产权局副局长芮文彪介绍,同时强化海外知识产权纠纷应对指导,围绕信息技术、生物医药等重点产业加大服务力度。

治理赋能助力“智能向善”——

人工智能产业的发展,为治理提出了新的课题。我国提出《全球人工智能治理倡议》,呼吁发展人工智能应坚持“以人为本”理念、“智能向善”的宗旨。

“我们已经通过修改专利审查指南,完善了人工智能专利申请的审查标准,增加了对人工智能技术的伦理考虑和判断,以适应技术发展和治理需要。”芮文彪说。

随着生成式人工智能的发展,其知识产权的界定是当今全球知识产权法律体系面临的重要问题。

专家介绍,在专利领域,我国坚持“发明人必须是自然人”的基本立场。AI不能作为专利法意义上的发明人署名,但利用AI辅助完成的发明创造,只要满足新颖性、创造性、实用性要求,仍可获得专利保护,权利归属于组织研发的自然人或法人。

“下一步,我们将会同相关部门积极完善新兴领域知识产权保护制度,适应新兴领域发展需要,更好激励和保护创新。”芮文彪说,同时,积极参与人工智能领域的全球知识产权治理,推动建立公平合理的知识产权国际规则。

(新华社北京4月26日电 记者 徐鹏航)