

本期

聚焦

社会

广

# 呼和浩特:以营商环境优势育产业发展胜势

●杨彩霞

近日,总投资25亿元的伊利两大核心项目在呼和浩特正式开工。作为中国(内蒙古)自由贸易试验区呼和浩特片区落地的首批产业项目,其意义已远超过项目本身。仅用24个工作日便办结全部证照,并实现五证同日并联核发,这一审批速度不仅刷新了片区工业项目落地纪录,更充分证明:呼和浩特正以营商环境优势育产业发展胜势,走出一条精准招商、以质兴产的高质量发展新路。

与传统招商依赖政策红利、低价让利的粗放模式不同,此次项目落地的优势,源于制度赋能的“软实力”升级。从过去多部门壁垒林立、审批流程繁琐,到如今跨部门并联协作、同步审核、多证联发,极简审批流程与

极速办事效率,有效打通了项目落地的制度堵点和流程卡点。这一突破并非个案的便利优化,而是城市政务服务体系的系统性革新。以制度“减法”换取发展“加法”,用高效服务降低企业成本,呼和浩特以实打实的改革成效证明:优质的营商环境,才是留住优质产业、激活市场活力的核心密码。

真正的高质量招商,不追求“数量堆砌”,只专注于“产业链提质”。呼和浩特在发展各个产业的过程中,始终坚持延链补链强链。此次落地的伊利两大核心项目分工明确、互为补充、协同赋能。特医多功能营养产品升级创新与数智产业化示范项目,瞄准特殊人群高端营养需求,推动传

统乳业从基础加工向高科技研发赛道升级;乳初精深加工与营养健康产业融合发展示范项目,则聚焦补齐高端乳原料短板,着力打造全球领先的全产业链一体化平台,填补国内产业供给空白。这种锚定主业、精准布局、闭环赋能的招商思路,彻底摆脱了粗放招商的弊端,既夯实了呼和浩特的乳业龙头地位,也重塑了国内乳业产业链、供应链格局,为呼和浩特乳业高质量发展注入了核心动能。

自贸试验区的政策红利,唯有落地转化才能释放价值。此次伊利两大核心项目开工,正是政策赋能实体的生动体现,标志着呼和浩特已跳出“政策坐等落地”的被动思维,主动依托自贸开放平台,推动招商逻辑从

“引进项目”向“引进链条、引进创新、引进生态”迭代。首批优质项目的顺利落地,充分证明呼和浩特的开放姿态更加坚定,产业生态更加完善,投资沃土更加成熟,为后续高端产业集聚、优质资源汇聚奠定了坚实基础。

营商为基,招商为要,产业为本。伊利两大核心项目的落地,是呼和浩特改革赋能、精准施策的双赢成果。立足新起点,唯有持续深化“放管服”改革,不断打磨营商环境的“软实力”,持续聚焦主导产业精准招商,才能不断培育产业新优势、激活发展新动能。呼和浩特正以此项目建设为契机,持续擦亮乳业金字招牌,以优质营商环境汇聚发展合力,奋力书写自治区首府高质量发展的崭新篇章。

近年来,呼和浩特持续推进老旧厂房、旧院落更新改造,一处处闲置的厂房院落重新焕发生机。这样的变化令人欣喜,也引发思考:老旧厂房焕新,如何做到既有“颜值”,又有“产值”?

从现有的改造案例来看,由呼和浩特市制锁三厂改造而成的制锁厂功立体育文化产业园,其升级路径可圈可点。这座兴建于1975年的老厂区,于2023年5月完成改造,是当时呼和浩特城市更新样板工程。改造后的产业园内设有多种运动场所和设施,也吸引了商业机构入驻。市民既可以在体育场馆里打球运动,也可以在园区内的咖啡馆、餐厅等区域享受休闲时光。这一改造不仅盘活了资产,实现了保值增值,更补齐了城市文体配套的短板,带动了文体产业发展,初步构建起城市多元化立体文体空间,在一定程度上满足了群众对美好生活的需求。

老旧厂房作为城市工业文明的载体,承载着城市发展的记忆与工业文明的印记,是一笔宝贵的文化资源。老旧厂房改造得好不好,文化传承是一方面,更重要的是找到文化与产业发展的契合点,激活自我“造血”能力,真正实现从“输血式改造”向“造血式发展”的转变。

首先,要在守正创新中留住工业根脉,重塑空间价值。老旧厂房的魅力,藏在斑驳的红砖墙、粗壮的钢筋梁柱、磨痕的地面纹路里,这些是时光留下的印记,不可复制、无可替代。呼和浩特的老旧厂房改造,以工业遗存为底色,在保护中开发、在开发中保护,使老旧厂房既有岁月质感,又具时代活力。

其次,要锚定特色赛道,培育优质产业生态。老旧厂房改造,颜值提升是吸引力,业态赋能是生命力。要实现持久红火,必须告别“单一租赁”的思维,立足城市需求与产业趋势,植入高适配、高活力的业态,形成“主业突出、配套完善、流量互导”的产业闭环。同时,政府要转变思路,运用“经营”的理念去运作,搭好平台、定好规则、做好服务,让市场主体唱主角。

第三,要坚持以民生为本,链接城市生活,实现价值共生。老旧厂房改造不是孤立的建筑更新,而是城市功能完善、民生品质提升的重要环节。唯有融入城市、服务市民,成为有温度、有烟火气、有人情味的城市新空间,才能实现资产增值、产业发展、民生改善的多赢局面,获得持久的生命力。

如今,呼和浩特老旧厂房的改造实践已有了良好开端。未来,只要持续坚守初心、创新思路,用心守护工业根脉,精心培育产业生态,真心服务群众生活,就一定能让更多老旧厂房告别沉寂、焕发新生。

## 老旧厂房焕新有「颜值」更有「产值」

·王英

# 让金融创新“活水”持续浸润实体经济

●高宏鑫

近日,内蒙古银行呼和浩特分行成功落地呼和浩特首笔企业类“普惠保”业务,为一家从事电梯设备维护的小微企业发放50万元贷款,精准缓解了企业流动资金紧张的燃眉之急。

这是呼和浩特以金融创新“活水”浇灌实体经济、激发市场活力的一个生动缩影。通过“普惠担”“普惠保”等一系列创新普惠金融工具,呼和浩特正悄然激活经济发展的“一池春水”。

长期以来,小微企业、个体工商户缺乏抵押物、信用较弱、抗风险能力差等

痛点,在融资市场上步履维艰。一旦遭遇市场波动或意外事故,极易导致资金链断裂,陷入经营困境。呼和浩特精准把握这一痛点,推出“普惠保”“普惠担”两项创新普惠金融工具,构建起“政银保担”四方协同、风险共担的服务体系,有效破解了小微企业“融资难、融资贵”的问题。

其中,“普惠保”由财政补贴保费,企业零成本参保,最高可获60万元保额,覆盖经营中断、财产损失、人员伤亡等多重风险,为小微企业筑牢“安全网”;“普

惠担”则通过“政银保担”四方风险分担机制,弥补企业抵押物不足,提升信贷可得性,让银行“敢贷”、企业“能贷”。这种以金融工具引导资源、以机制创新降低融资门槛的做法,正是现代城市治理从“管理型”向“服务型”转变的体现。

当前,城市竞争已不仅是产业、区位、政策的比拼,更是营商环境与制度创新的较量。数据显示,截至2025年12月,呼和浩特市场主体总量已突破46万户,稳居内蒙古自治区首位。“普惠保”“普惠担”的落地见效释放出清晰信号:

服务好小微企业,就是守护城市的“烟火气”与就业基本盘。

更值得关注的是,随着中国(内蒙古)自由贸易试验区建设的推进,呼和浩特片区承担着制度创新与金融开放的重要使命。以“普惠金融”为支点,撬动更深层次的金融改革与服务升级,将为城市打造内陆开放新高地注入强劲动力。

从一笔50万元的贷款,到全市46万户市场主体的信心,呼和浩特正以金融为笔、服务为墨,书写着激发市场活力、赋能城市发展的崭新篇章。

观点

大家谈

画里

有话

## 风险提示

公安部交通管理局6月3日披露,近期多地接连发生涉及面包车超员载客和货车、三轮车违法载人的交通事故,提示切勿超员载客、违法载人。

■新华社发 王鹏作



纵深

观察

作为我国第一部护航民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法施行已一年。一年来,法治固根本、稳预期、利长远的保障作用持续彰显,为民营经济高质量发展注入更坚实底气。

审视一年来民营经济促进法的施行效果,不难发现,法治对民营经济的护航,并非简单的“撑腰保护”,而是实现了从“政策赋权”向“法治固本”的跃升。这种护航,是以法治的确定性对冲市场不确定性的深层重塑。

法治的力量,在于以平等保护筑牢权益之基。最高法、最高检持续发布典型案例,指引司法实践,回应社会关切:医院拖欠货款却以财政资金未到位为由推诿,法院判决履约付息,杜绝“违约特殊化”;企业采购合同中写入“背靠背”条款,司法机关认定其无效,斩断转嫁风险的链条;严惩民营企业内部腐败等行为,引导规范内部治理。从产权保护到厘清债务再到惩治腐败,一个个鲜活案例彰显党和国家依法平等维护民营经济合法权益的决心,这让企业家放下顾虑、放心投资、安心发展。

更深层的护企之道,在于以公平竞争消除市场壁垒。综合整治“内卷式”竞争成效初显,明确招商引资红线底线,制定互联网平台价格行为规则,加大强制性国家标准供给力度……过去一年,我国纵深推进全国统一大市场建设,市场竞争更加有序。《中国营商环境发展报告(2026)》显示,2025年民营企业中标项目数量占比达76.2%,企业进入市场的成本更低、流程更优。更通畅的市场准入、更丰富的场景机会,为广大民企带来实实在在的帮助。

企业所盼,是政策所向、服务所归。一年来,从中央到地方,以民营经济促进法为指引,政策惠企、环境活企、创新强企协同发力。比如浙江,以政府服务“有求必应、无事不扰”为主切口,大力实施“企有所呼、我有所应”效能建设行动,体系化构建涉企问题高质效闭环解决机制。2025年,浙江省共归集涉企问题14.02万个,办结率达99.97%。从资金活水到政策阳光,从创新支撑到服务保障,精准化、法治化的赋能举措,让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力竞相迸发。

当然,我们也要清醒认识到,平等保护的观念在基层落地还需进一步提高质效。从法律体系完善到司法执法优化再到社会共识凝聚,仍需绵绵发力、久久为功。以“制度护企”促“生态兴企”,必须持续夯实法治根基,完善制度体系、优化营商环境,以法治的确定性提振发展信心,真正让民营经济放开手脚、大胆发展。

有理由相信,在法治护航下,民营经济必能劈波斩浪、行稳致远,为经济社会发展作出更大贡献,书写高质量发展的崭新篇章。

(据《人民日报》)

## 以「制度护企」促「生态兴企」

·李纪琛

# 城市更新需要大批复合型专业人才

●王剑

近日,教育部正式将城市更新纳入本科专业目录,这是高等教育对城市发展的回应。老旧小区加装电梯因一户反对而搁置,历史街区改造后,商业繁荣了却丢了烟火气……这些“小事”正是城市更新的痛点。这一现象,折射出复合型专业人才的结构性短缺。城市更新离不开资金与技术,但归根结底要靠人。当前最急需的,是既能理解产权与民生,又能把握商业与文脉的复合型人才。

过去四十多年来,我国城市建设以增量扩张为主。而当城市建设迈入存量提质内涵式发展,我们面对的更多是产权、资金、民意、文脉等多重约束交织的复杂场景。从增量时代成长起来的城市建设人才,技术功底扎实,但城市更新要求他们同步回应民生诉求与社会价值。故而,以下三种能力,在当下大力推进城市更新的大

环境中,尤为关键。

统筹平衡各方诉求。城市更新的第一道坎往往不是技术,而是利益。一楼住户反对加装电梯,背后是采光、隐私等合理诉求。忽视这些强行推进,项目必然搁浅。更新人才必须从多元立场出发,在反复协商中寻求最大公约数。例如,广州永庆坊没有大拆大建,而是把文脉保护和公共利益放在首位。通过深入细致与居民沟通,最终达成共识,即居民与游客共享街区,老字号与文创店比邻而居,老街区既留住了历史韵味,又焕发出新活力。缺少清晰的价值立场,技术再精良也难以保障公共利益。

具备系统集成思维。城市更新涵盖规划、建筑、法律、经济、社会等多领域,没有哪个项目是单一专业的“独角戏”。更新人才不必面面俱到,但必须吃透各专业的核心逻辑,能够

统筹协调。北京首钢园的转型是一个有力例证:从钢铁高炉到冬奥场馆,再到城市复兴新地标,这些蝶变依靠的不是某位专家的个人才华,而是园区规划、工业遗产保护、生态修复、产业招商等多专业人才在同一愿景下的系统协作。

锤炼韧性治理能力。城市更新周期长、见效慢,与短期绩效导向存在天然张力。一条滨水岸线的贯通不是交钥匙工程;开放之后如何维护、如何回应居民不断出现的新诉求,是一个持续治理过程。例如,上海“一江一河”滨水公共空间的贯通与后续运营,正是这种韧性治理能力的生动体现。贯通后持续根据市民意见优化设施,补充无障碍设施、平衡不同群体诉求——这些日常而持续的改进,才是韧性治理的常态实践。

人民城市人民建、人民城市为人

民。设立城市更新本科专业,正是回应这一要求的务实举措。培养复合型人才,需要打破传统学科壁垒,整合城市文化、数字治理、投融资等模块,以项目制学习和产教融合,让学生在真实场景中磨砺能力。同时,存量人才的“再更新”不可忽视——通过在职培训和继续教育,帮助现有从业者提升系统思维和协商能力,推动增量培育与存量提升协同并进。

城市更新的深层逻辑,本质上就是“人的更新”。社区居民生活品质的提升要靠“人”的更新,专业人才队伍的培育成长也是“人”的更新。只有通过耐心沟通、尊重诉求,才能留住烟火气,而这些细微持久的努力,正是建设“人民城市”的落脚点。唯有如此,更新才更有温度,城市才更具归属感。

(据《光明日报》)