2022年底已累计建成10亿亩高标准农田,2023年将新建4500万亩、改造提升3500万亩——

更多粮田变良田

□常钦

耕地是粮食生产的命根子。习近平总书记在中央农村工作会议上强调,坚决守住18亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

到2022年底全国已累计建成10亿亩高标准农田,稳定保障1万亿斤以上粮食产能,19.18亿亩耕地超过一半是高标准农田。2023年我国将继续加强高标准农田建设,新建4500万亩、改造提升3500万亩。

农田建设怎样才算"高标准"?高标准农田如何建、谁来建?建成之后如何管护?近日,围绕这些问题,记者采访了相关部委负责人和一线干部群众。

"高"在哪?
旱涝保收、高产稳产

吉林省长春市双阳区齐家镇高标准农田示范区,2万亩粮田变良田。示范区开展方田化和灌排设施建设工程,实施全程机械化作业,粮食生产"旱涝保收、节水高效"。"地变得好种了,好收了,打粮多了,卖粮也有了保底。"齐家镇长泡村村民王海波说。

什么是高标准农田?农业农村部农田建设管理司司长郭永田给出"标准答案":根据高标准农田建设国家标准,高标准农田是土地平整、集中连片、设施完善、土壤肥沃、生态良好,抗灾能力强,与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产农田,是耕地中的精华,是确保国家粮食安全的关键基础,是推动农业高质量发展的重要保障。

高标准农田"高"在哪?农业农村部农田建设管理司副司长吴洪伟说,从各地建设实践看,建成的高标准农田有"三高":一是农田质量高。通过平整土地、改良土壤等措施,农田平均耕地质量可提高约1个等级,保土保肥保水能力显著增强。二是产出能力高。地平整、土肥沃、田成方、林成网、路相通、渠相连,亩均粮食产能增加10%—20%,达到一季千斤、两季吨粮。三是资源利用效率高。促进农业资源节约集约利用,显著提升水、肥、药利用效率。根据调查,项目区节肥13.8%、节药19.1%,节本增收效果明显。

吴洪伟说,从近几年各地旱涝灾害发生情况看,高标准农田在确保重灾区少减产、轻灾区保稳产、无灾区多增产方面发挥了重要支撑保障作用。"抗灾能力高,项目区农业生产条件显著改善,实现旱能浇、涝能排,高产稳产,旱涝保收。"

2022年长江中下游地区发生多年罕见干旱。"以前一遇到旱情,原有的沟渠不通水,心里干着急。现在好了,新修的灌溉及排水工程,铺设了高效节水输水管道,想啥时灌就啥时灌。去年有旱情,但我家的600多亩水稻每亩仍增产100来斤。"谈起高标准农田建设带来的变化,江西省泰和县上圯乡种粮大户肖仁和很感慨。

高标准农田建设规模持续扩大、布局不断优化。2019年、2020年每年建成面积超过8000万亩,2021年建成面积超过1亿亩,2022年建成1亿亩高标准农田。在建设布局上,围绕提升粮食产能这一首要目标,突出粮食主产区,突出永久基本农田保护区,突出粮食生产功能区和重要农产品保护区。从区域分布看,13个粮食主产省份共建成高标准农田7.07亿亩,占全国建成面积的70.7%。

谁来建?
支持新型经营主体建设

"庄稼种在项目区,我种了100多亩地,玉米亩产最高达到1700多斤,增产三四百斤。前段时间浇了遍越冬水,今年夏收小麦收成也差不了。"山东省禹城市伦镇城西村种植大户刘兴平对丰收充满希望。

2021年,禹城市争取1.5亿元资金,完成了10万亩高标准农田建设项目,刘兴平所在的城西村2600多亩地全部划入其中,新上了11眼的钢混井。"有了新机井,一按开关就能轻松浇地,一小时还少花7元钱。"刘兴平说。农田变化带来丰产,2022年伦镇示范区实现粮食亩产1542.5公斤,比上年增产15.6%。

建设高标准农田是一个重要抓手,要坚定不移抓下去,提高建设标准和质量。高标准农田如何建?郭永田说,农业农村部将明确建设思路、区域布局、重点内容、进度安排、保障措施等,在2022年累计建成10亿亩高标准农田、2030年规划建成12亿亩的基础上,加快把15.5亿亩永久基本农田全部建成高标准农田,同步改造提升超过使用期限的已建高标准农田设施,以此稳定保障1.6万亿斤以上粮食产能。

在建设布局上要突出重点。各地项目实施以提升粮食产能为首要目标,坚持新增建设与改造提升相结合,以永久基本农田保护区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点。

在建设内容上要综合配套。田块整治、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护和生态环境保护、农田输配电、科技服务、管护利用等建设内容协同发力,集中力量打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。

在建设措施上要因地制宜。针对不同地区耕地质量问题、农田设施短板和农业生产主要障碍因素,高标准农田分区分类施策推进项目建设。比如,黄淮海和西北地区突出高效节水灌溉,统筹做好新建、补建和改造提升,重点解决耕层浅薄保水保肥能力差、灌溉保障条件薄弱、田间设施老化损毁等问题。

高标准农田"谁来建"?郭永田说,高标准农田实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制,项目由县级农业农村部门组织开展,包括制定县域高标准农田建设规划、建立项目库、组织项目实施等工作。同时,积极支持种粮大户、家庭农场、农民合作组织和农业企业等新型经营主体建设高标准农田,鼓励通过以工代赈等方式引导农民参与高标准农田建设。

高标准农田建设投入持续增加。中央财政资金连年增长,为农田建设各项任务的顺利完成提供了有力资金保障。2019年、2020年分别安排中央资金859亿元、867亿元支持全国每年建设高标准农田8000万亩,2021年、2022年分别增长到1008亿元、1096亿元支持全国每年建设高标准农田1亿亩。

同时,各地创新投融资模式,多元化投入渠道不断拓宽。江西、四川等省通过发行高标准农田专项债等,将亩均投入标准提高到3000元。江苏省大力增加地方财政资金支持高标准农田建设,全省亩均投入达到3000元。河南省西平县采用"特许经营"方式引进省水投集团投资3.2亿元,探索融资新模式。

"建设高标准农田是落实藏粮于地、藏粮于技战略的重要举措,也是扛稳粮食安全责任的重要抓手。"河南省安阳县委书记邢振东说,县里成立了高规格的高标准农田建设指挥部,高标准规划设计,严要求推进建设。严格落实招投标制、项目法人制和合同制,严把设计关、材料关、施工关、资金关、监理关、验收关等"六关",确保将高标准农田建成民心工程、放心工程。

如何管?
日常管护结合专项维护

高标准农田建成后,管护仍需加强。吴洪伟说,长期以来高标准农田建设分散管理、投入不足,导致重建设、轻管理的现象突出。部分地方财力有限,难以真正落实管护资金。要着力加强高标准农田建后管护,指导各地建立健全日常管护和专项维护相结合的工程管护机制。完善鼓励社会资本积极参与高标准农田管护的政策措施,保障管护主体合理收益。

高标准农田如何管?近年来,各地因地制宜制定出台了高标准农田建后管护制度办法,明确了管护责任和具体要求,保障了管护资金来源渠道,逐步建立健全了多方参与、责任明确、协调顺畅、保障有力的高标准农田管护机制,努力做到"建成一亩、管好一亩、见效一亩"。

■资料图片

"你看这个铝制的二维码,扫一扫,就能了解到全部工程数据,并且管护单位、管护人详细信息都有。"禹城市农业项目开发中心主任郭鹏说,该市对建成的高标准农田实行"网格化"管理,形成了农业项目开发中心督导监管、乡镇驻地落实监管、管护员责任到人的建后管护机制,每条路、每个机井都有人负责。

江西省赣州市赣县区湖江镇中塘村的一处水渠旁,赣县区农业农村局工作人员和保险公司工作人员正在这里了解情况。"这个水渠之前被收割机不小心压坏了,我们巡护时通过'田管家'系统现场上报,6天就修复好了。"赣县区"田管家"智慧高标监管平台村级巡查员肖国洲说。

赣县区创新高标准农田建后管护管理模式,与保险公司携手推进高标准农田"科技+保险服务",开发"田管家"智慧高标监管平台,农田的道路、沟渠等出现问题,可通过视频或图文形式上传平台,有关机构将视情况处理维护。截至目前,全区共有1.72万亩高标准农田纳入了试点。

日前,农业农村部出台《关于推进高标准农田改造提升的指导意见》。受建设年限、投入水平、因灾损毁等因素影响,部分已建成高标准农田质量与农业农村现代化发展要求还有一定差距。从2023年起,将全面开展已建高标准农田改造提升,全国每年平均将改造提升3500万亩高标准农田,到2030年,全国将改造提升2.8亿亩高标准农田,完善农田基础设施,以基础设施现代化促进农业农村现代化。

农业农村部:做好寒潮防范应对 确保蔬菜稳产保供

□顾雨霏

近日,强冷空气自西向东影响我国大部地区,此次过程具有降温剧烈、雨雪范围广、降水相态复杂的特点,可能给蔬菜生产带来不利影响。为进一步落实落细灾害防范和应对措施,农业农村部印发了《关于切实做好寒潮防范应对确保蔬菜稳产保供的通知》(以下简称《通知》),部署蔬菜防灾减损稳产保供工作。

《通知》强调,春节将至,蔬菜进入消费旺季,保障蔬菜供应充足、价格平稳运行,满足人民群众节日需求,是当前的首要任务。各级农业农村部门要充分认识保障蔬菜有效供给对经济社会发展全局的重要意义,切实增强蔬菜保供的责任感和紧迫感,进一步压实"菜篮子"市长负责制,把做好寒潮防范应对作为农业生产的重要任务,加强组织领导,层层压实责任,主动科学应对,强化指导服务,千方百计化解灾害不利影响,降低在田蔬菜生产损失,确保春节蔬菜市场供应稳定。

《通知》要求,一是主动科学应对。密切关注天气变化,加强部门沟通会商,完善防范应对预案和针对性措施。通过广播、电视、短信、微信等渠道,及时将预警信息和应对措施通知到生产主体,增强主动避灾、科学防灾意识,提前做好农资和防寒增温物资储备。二是强化防寒措施。北方地区重点做好日光温室维修加固、保温增温、积雪清扫等,防止设施受损和冻害发生。长江流域和华南地区及时检修大棚骨架,移除遮阳网和防虫网,做好棚内增温补光,提高保温性能。南方露地蔬菜提前中耕培土护根防寒,积极采用无纺布、农膜等浮动覆盖方式防寒。三是强化田间管理。及时清沟排渍,科学调控肥水,强化病虫防控,促进植株恢复生长。根据市场和天气情况,及时采收成熟蔬菜。灾损严重的地块,因地制宜抢种速生叶菜,减少因灾损失,增加蔬菜供应量。四是保障顺畅流通。加强蔬菜生产、流通、消费全链条信息监测,适时发布有关信息,引导蔬菜生产经营主体合理安排上市档期。指导大中城市健全应急保供机制,完善应急保供生产、运销主体名录,提前做好供需对接、运力储备。强化部门协调配合,落实好鲜活农产品运输"绿色通道"政策,提升流通效率。

粮食保供稳价基础牢固

□刘慧

粮价是百价之基,稳物价先要稳粮价。过去一年,我国保障粮食稳定供给,引导粮价在合理区间运行,为稳定物价夯实了基础,为稳经济、保民生提供了有力支撑。近日召开的全国粮食和物资储备工作会议明确,今年要全力做好粮食保供稳价,服务经济发展和社会稳定大局。

确保粮价合理运行

对于黑龙江建三江七星农场种粮大户姜洪丰来说,2022年实实在在是一个好年景。姜洪丰说,他根据市场调整种植结构,种了1500亩糯稻和1000亩大豆。糯稻亩产1150多斤,每斤价格1.85元,亩均收益800多元;大豆亩产485斤,每斤2.8元,平均每亩收益600多元,真正实现了丰产又增收。

粮价合理上涨有利于农民增收。目前,主产区中晚籼稻、粳稻收购均价同比每斤均提高3分钱左右,优质优价特征明显,玉米同比提高1角钱以上,农民普遍反映收益不错。国家粮食和物资储备局负责人表示,各地统筹抓好粮食市场化收购和政策性收购,夏粮和早籼稻旺季收购圆满收官,秋粮旺季收购平稳有序,预计2022年全年各类粮食企业累计收购粮食8000亿斤左右。

为切实保护种粮农民利益,有关部门先后批复江苏、安徽、河南、湖北、黑龙江5省启动中晚稻最低收购价执行预案,截至目前,5省已累计收购最低收购价中晚稻180多亿斤,有效发挥政策托底作用,牢牢守住"种粮卖得出"的底线。"抓好粮食收购,有利于保护农民利益,维护粮食市场平稳运行,增强粮食安全保障能力。"国家粮食和物资储备局负责人说。

但与此同时,粮价大幅上涨,超出消费者承受能力,会影响食物安全,增加下游用粮企业的生产成本。国家发展改革委宏观经济研究院产业所研究员涂圣伟认为,粮价是影响居民消费价格的重要因素之一,粮价上涨会导致CPI上涨。2022年,有关部门始终把保供稳价放在突出位置,综合运用支持粮食生产、储备投放、稳定进口等一系列措施,进一步增强粮食稳定供应能力,确保粮价在合理区间运行。2022年全国粮食总产量1.37万亿斤,粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上。坚持精准调控,常年常时在国家粮食交易平台投放政策性粮食,充分发挥政府储备调节作用。2022年我国粮食进口总量达到1.4亿吨,与2020年相当,有效弥补了国内结构性短缺。

春节临近,粮油消费渐入旺季。为确保重大节日和重要时段粮油市场平稳运行,国家发展改革委、国家粮食和物资储备局对做好粮油市场保供稳价工作作出安排部署,指导各地加强粮源调度,深化产销合作,统筹做好加工、储运、配送等各环节工作,切实增加绿色优质粮油产品供给,更好满足广大城乡居民消费需求。

巩固粮食安全基础

我国全面加强粮食生产、储备、流通能力建设,粮食安全保障能力不断提升,经受住了新冠疫情、灾害应对、全球粮食危机等大考,但粮食安全的基础仍有待加强。

2022年,我国粮食再次高位增产,但并未改变粮食产需中长期紧平衡态势。涂圣伟认为,粮食连年丰收,我们有能力解决好自身的吃饭问题,但结构性问题凸显。口粮、饲料粮和工业用粮消费持续增加,但粮食生产环境资源约束趋紧,粮食增产难度越来越大。近年来全球粮食供需形势相对宽松,但各方面对粮食危机关注度增高、敏感性增强,加上极端天气影响、部分国家限制出口、国际资本炒作等因素,冲击了全球粮食供应链稳定,粮食进口不确定性增大。

当今世界正处于百年未有之大变局,面对新形势,如何构建同大国地位相符的国家储备实力和应急能力,切实增强防范化解重大风险能力,是当前要面对的现实问题。

2022年,有关部门继续深入实施优质粮食工程和粮食节约行动,强化标准化引领,推进粮食全链条节粮减损取得显著成效,"厉行节约、反对浪费"的社会风尚逐步形成。例如,在收购环节,修订后的《大豆》国家标准通过修订"损伤粒率"等质量指标,等内大豆占比从66%左右提高到近90%,有效增加收购粮源;在储存环节,《二氧化碳气调储粮技术规程》《氮气气调储粮技术规程》等绿色储粮标准发布,降低了储存环节粮食损耗;在加工环节,修订后的《大米》《小麦粉》《菜籽油》等推荐性国家标准,合理确定粮食加工精度等指标,引导企业适度加工,有效降低粮食损失浪费。

国家粮食和物资储备局负责人表示,要从法律法规、体制机制,规模总量、品种结构,生产、储备、流通等方面,全方位夯实粮食安全根基,切实端牢14亿多中国人的饭碗。

多措并举应对风险

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。中央经济工作会议、中央农村工作会议对大力提升粮食安全保障能力作出重要部署。国家粮食和物资储备局负责人表示,要坚持稳中求进工作总基调,着力补短板、强弱项,进一步增强粮食安全保障能力,持续抓好粮食保供稳价。同时,加强风险预判和战略预置,充分估计国际上可能出现的粮食方面极端情况,制定多场景的应对预案,保持粮食市场平稳。

管好用好"天下粮仓",对于调节丰歉、平抑物价、保障市场供应具有重要作用。国家粮食和物资储备局负责人表示,要加快形成同大国地位相符的国家粮食储备实力。统筹做好政策性粮食投放,增加市场有效供给;根据调控要求适时做好储备投放,维护产业链供应链稳定。大力推进粮食监管信息化,提升穿透式监管能力,及时主动发现"转圈粮""空进空出"等问题。

粮食稳产增产是保供稳价的基础。日前召开的国务院常务会议提出,做好春耕备播准备和化肥等农资保障服务工作,进一步抓实粮食生产、夯实稳物价基础。持续加大强农惠农政策力度,完善最低收购价政策,加大种粮补贴力度,提高农业保险保障水平。加快实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,大力推进高标准农田建设,培育高产优质粮食品种,深挖粮食增产潜力。

适度进口粮食能够有效调节国内余缺。涂圣伟认为,在毫不放松抓好国内生产的同时,要积极利用两个市场、两种资源,促进全球范围内粮食资源合理高效配置。以"一带一路"沿线国家和地区为重点,稳步扩大国际合作,积极支持粮食企业"走出去""引进来",拓展多元化进口渠道,降低进口渠道集中度过高带来的风险。

三农时评

抓实抓牢
建设农业强国的头等大事

□毛同辉

"所贵惟贤,所宝惟谷"。中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,粮食安全是"国之大者"。

近日召开的中央农村工作会议对全面推进乡村振兴、加快建设农业强国作出战略部署,发出强农重农的强烈信号。会议强调,保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。

强国必先强农,农强方能国强。农业强国是社会主义现代化强国的根基,农业强,首要是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。国家统计局近日公布的数据显示,2022年全国粮食总产量13730.6亿斤,粮食产量连续8年站稳1.3万亿斤台阶。

尽管如此,在粮食安全问题上,决不能今天温饱无虞就忘了昨天饿肚子的滋味,决不能连年丰收就看不到今后稳产保供的难度。为此,要时刻增强忧患意识、底线思维,坚决保障粮食和重要农产品稳定安全,把建设农业强国的头等大事始终抓实抓牢。

粮食安全的保障主要在于把"藏粮于地、藏粮于技"落实到位,抓住耕地和种子两个要害,着重做好"三保一振兴"。

一是要加强耕地保护。"耕地保护要求要非常明确,18亿亩耕地必须实至名归,农田就是农田,而且必须是良田。"耕地是粮食生产的"命根子",要坚决守住18亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

二是要保证粮食面积。确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上,是不容有失的底线任务,做到这一点,关键是稳住粮食种植面积。有关部门要加强耕地种植用途管控,继续开展耕地"非粮化""非农化"清理整治工作,复耕撂荒地,推行间套复种,千方百计挖掘粮食面积潜力。

三是要保障粮农收益。农民是农业生产的主体,保障种田农民收入逐年提高,充分调动农民积极性,对保障农业安全意义重大。为此,要通过健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,更好地发挥价格、补贴、保险等机制作用,保障种粮收益,稳定农民预期,给粮农吃上"定心丸",让广大农民切实感到种粮有赚头、有奔头、有劲头。

四是要把种业振兴行动切实抓出成效。"藏粮于技",就要把发展农业科技放在更加突出的位置,实现高水平农业科技自立自强。

种子是农业的"芯片",种业是我国粮食安全的关键和提升产量有效的突破口。从这个角度来说,我们要在加强耕地保护的基础上,再抓住种子这个要害,把种业振兴行动切实抓出成效,把当家品种牢牢攥在自己手里。

加快建设农业强国,是新时代新征程做好"三农"工作的战略部署。

这是一项长期而艰巨的历史任务,将伴随全面建设社会主义现代化国家全过程。只要坚定走自己的路,全方位夯实粮食安全根基,加快由农业大国向农业强国转型,保障粮食和重要农产品稳定安全供给,我们就一定能靠自己的力量端牢饭碗,书写新时代"三农"工作的壮美华章。