# 欧盟制定"地板"标准,成员国为焚烧秸秆"划圈"



□熊航 展进涛

欧盟层面未制定统一的秸秆 焚烧法规,但设定了野生动物栖息 地、水质和土壤质量的最低环境标 准。各成员国尤其是农业大国,根 据各自国情对作物秸秆的处理规 定及利用方式总体呈现多样化特 征。如法国秸秆的饲用占比约为 40%;用于生产纸浆、纤维板、热能 等的原料用途占比约为30%,秸秆 还田率约为20%,秸秆特许燃烧占 比约为10%;德国秸秆处理的主要 方式是堆肥和还田,两者占比分别

为36%和27%,其他方式包括焚 烧、发电和生物气体化等;在荷兰, 堆肥和还田是秸秆最主要的利用 方式,其次是饲用和发电热能利 用,工业原料利用比例较小。

欧盟涉及秸秆的主要法规是 根据理事会制定的共同农业政策 (CAP)交叉合规原则。根据该原 则,CAP向欧盟农民提供直接支 付,但获得该补贴的要求之一是农 民必须遵守良好的农业和环境条 件(GAEC)标准。CAP和GAEC中 虽然没有直接关于秸秆处理方式 的规定,但GAEC制定了涉及野生

动物栖息地、水质和土壤质量的最 低环境标准。针对上述标准, 欧盟 成员国可以根据各自的国情制定 更具体的规则,而农作物秸秆管理 正是政策选项之一。针对秸秆处 理的共同点在于,欧盟成员国原则 上禁止露天焚烧作物残茬以保护 土壤有机质,但实际上部分成员国 采取特许焚烧制度;秸秆还田是部 分成员国遵守GAEC的一种选择, 但任何成员国都没有对其进行强 制要求,也没有任何成员国制定最 低还田量的相关标准。

欧盟国家普遍制定了严格的 法律法规限制秸秆露天焚烧,但部 分成员国对秸秆禁烧采取特许豁 免制度,允许在一定的条件下依法 依规燃烧。例如,法国《农村和海 洋渔业法》规定,农民不得焚烧农 作物秸秆,但省长可授权出于植物 检疫原因的特许焚烧;奥地利《联 邦空气污染法》规定,地方政府可 以在特殊情况下通过法令对秸秆 禁烧提供豁免,这些情况包括在没 有其他可用生态方法时为有效控 制病虫害进行的焚烧,作为防冻措 施和传统民俗活动的焚烧,以及秸 秆因干旱原因无法在土壤中腐烂 时为种植冬季作物而采取的必要

焚烧;比利时《环境法》规定,在一 些特殊情况下,例如出于植物检疫 原因或确实无法通过其他方式处 理农业活动产生的废物时,可以通

以法国为例,各省在秸秆焚 烧特许权方面享有一定的自由裁 量权。在遵守国家大气污染管控 统一规定的前提下,各省政府根 据实际情况对特许的秸秆焚烧时 段、焚烧区域、焚烧作业人员要 求、灭火准备工作等进行了详细 且有差异化的规定。在法国南部 火灾风险较高的科西嘉岛以及比 利牛斯山区的省,每年的6月至9 月实行完全禁烧;在非禁烧时期, 在满足非风天、非污染天、无火灾 风险等严格要求下可以申请特许 焚烧。法国 Marne 省规定秸秆焚 烧地点必须距离液化气体和易燃 材料存放地超过300米,距离城市 地区、树林和种植园超过200米, 距离高速公路、国家和部门公路、 铁路以及机库超过100米,以及距 离其他道路超过10米。法国中部 Allier省的规定相对宽松,要求在 大风期间不得进行燃烧,且燃烧 点与任何建筑物的距离应大于 100米,距离危险品或易燃材料应

为减轻大气污染和维护公众 健康,欧盟国家制定了严格的法规 和管理措施,部分成员国虽然没有 绝对禁止焚烧秸秆,但并不意味着 可以随意焚烧,而是要依法申请依 规焚烧,对我国秸秆禁烧有一定的

一是调整和优化实际工作中 "一禁了之"的做法。建议各地区 从生态环境和农业发展的实际出 发,对秸秆全域禁烧等"一刀切"政 策进行调整优化,改"一禁了之"为 "禁疏结合",因地制宜规范和管理 秸秆焚烧行为。

二是进一步完善并遵守秸秆 禁烧相关的法律法规。我国现有 的《固体废物污染环境防治法》规 定,禁止在人口集中地区、机场周 围、交通干线附近以及当地人民 政府划定的其他区域露天焚烧秸 秆。建议各地进一步明确秸秆禁 烧区和非禁烧区的实施标准,制 定具体且实操性强的焚烧限制或 许可条件,对秸秆焚烧在有法可 循的框架内依法治理秸秆焚烧行

(熊航系南京农业大学讲师, 展进涛系南京农业大学教授)

失窃现象激增 英国超市居然给黄油"上锁"



据英国《每日邮报》8日报道,一名英国网友近 日在伦敦一超市里发现,货架上的一盒黄油被"上 了锁"。

该网友在社交媒体上发布的视频显示,货架上 -款售价5.35英镑(约合45.63元人民币)的黄油外 包装上拴有防盗磁扣。货签显示,这段视频拍摄于 廉价连锁超市奥乐齐(ALDI),去年这款黄油在当地 的平均售价为3.65英镑。

报道称,由于英国几个月来物价飙升,超市生 活用品的失窃现象激增。去年12月,奥乐齐超市部 分门店就给糖果贴上了防盗磁贴。另外, 苏格兰格 拉斯哥的一家超市也因为给日常用品贴上防盗磁 贴受关注,包括奶酪、黄油和牛奶等,这些商品的价 值大约在20元到50元人民币之间。

凯度消费者指数日前发布报告称,英国食品杂 货通胀率达17.5%,创下历史新高。今年2月消费 者物价指数也增长至10.4%,尤其鸡蛋、牛奶和奶酪 价格上涨最快。英国家庭平均一年的食品杂货开 销约增长837英镑。

(于泽森)

美国将采取措施确保向美国市场供应

安全的婴儿配方奶粉

近日,美国食药局(FDA)公布了相关婴儿配方 奶粉信息并称将采取措施扩大奶粉供应。

FDA 称在 2022 年婴儿配方奶粉召回事件发生 后,将加大与政府部门和行业的合作,确保随时都 可以供应安全、富于营养的婴儿配方奶粉:提高婴 儿配方奶粉购买渠道多样性,加强供应链建设。许 多供应奶粉的生产厂想要长期占领美国市场,并努 力符合美国的管理要求。FDA公布了相关公司和 婴儿配方奶粉的列表;防止阪崎肠杆菌疾病。FDA 和相关方制定有关战略以防止因食用婴儿配方奶 粉而造成阪崎肠杆菌疾病;加强检验工作培训。 FDA 扩大和加强了对调查人员和其他 FDA 员工的 培训,培训内容涉及生产婴儿配方奶粉的进口和美 国国产奶粉企业、设施的检验知识,包括部分生产 医疗食品的企业;加强供应链跟踪、溯源。加强疫 情期间奶粉供应链短缺问题的跟踪、溯源,及时跟 踪、预测婴儿配方奶粉供应链的中断情况;评估 FDA 的应对措施及灵活性。FDA 对其婴儿配方奶 粉应对措施进行内部评估,对相关食品程序进行外 部评估,提出《食品程序重新规划方案》以加强合作 协调并落实预防、应对措施。加强对婴儿配方奶粉 和医疗食品的监管,制定婴儿配方奶粉供应链弹性 战略,并进行消费者相关知识的教育。另外,FDA 还制定、编纂了相关资料以帮助婴儿父母、保健人

(食品伙伴网)

## 达能欧洲专利特医食品引入中国

□郭铁

在近日举行的过敏与生长营养 论坛上, 达能纽迪希亚儿童医学营养 事业部负责人方芳介绍了欧洲专利 组合"SYNEO",为过敏惠儿提供更新 的食物管理方案,达能相关特医食品 已通过跨境购进入中国市场。

据介绍,该组合含有独特的益 生元混合物(短链:长链=9:1)与短 双歧杆菌 M-16V 益生菌,被用于达 能纽康特星诺100%氨基酸无敏配 方特医食品,以期通过完全回避过 敏原的同时主动免疫调节的方式。

纽约大学医学院儿科教授 Anna Nowak-Wegrzyn在论坛上提到, 科学研究表明,益生元与益生菌是 母乳免疫活性的关键物质。已有 众多随机对照试验和研究证实,在 无敏和低敏配方中加入益生元和 益生菌组合的临床获益。"SYNEO" 这种配方组合更贴近天然营养,能 够改善患儿肠道菌群失调情况,减 少与过敏相关的感染和药物使用,

更高效管理食物过敏。

今年1月,达能纽康特系列产 品中的低敏配方米粉"纽康特米 萃"在中国上市,"纽太特"也于2 月获得国家特殊医学用途婴儿配 方食品注册证。

## 粮农组织:全球食品价格连续12个月下降

□张旌

联合国粮食及农业组织7日 发布的数据显示,截至今年3月, 全球食品价格指数已连续12个月 下降,较一年前的历史高点降低 20.5%。尽管如此,当前全球食品 价格仍处于高位,一些发展中国家 面临粮食安全挑战。

数据显示,2023年3月全球 食品价格指数为126.9点,是2021 年7月以来的最低值。2022年3 月,这一指数飙升至159.3点,为 1990年开始编制指数以来的最高

粮农组织食品价格指数衡量 一揽子食品类商品国际价格变化, 由谷物、植物油、乳制品、肉类、食 糖5类商品价格指数加权平均数 构成。近期,全球谷物、植物油和 乳制品价格呈下跌趋势,肉类和食 糖则小幅上涨。

按照粮农组织的说法,全球食 品价格指数出现"十二连降",主要

原因包括供应量充足、进口需求低 迷以及黑海港口农产品外运协议 得以延长。

粮农组织首席经济学家马克 西莫·托雷罗说,食品价格虽然从 全球范围看有所回落,但仍处于 高位,并且在一些国家国内市场 价格持续上涨,给粮食安全带来 更多挑战。在一些粮食净进口的 发展中国家,如果本国货币贬值 或债务负担加重,形势将更加严



# 阿根廷大豆减产题材对行情驱动减弱



□吴晓杰

美国农业部在最新的3月月 度供需报告中大幅下调对 2022/ 2023年度阿根廷大豆产量的预估, 从2月的4100万吨下调至3300万 吨,下调比例达19.5%,更是较 2022年5月的期初预估下降 35%。但报告当日,CBOT大豆近 月合约仅小幅上涨0.13%,仍围绕 1500美分/蒲式耳中心振荡,主要 因为市场对南美大豆产量的交易 已经接近尾声,阿根廷减产题材对 行情驱动减弱。

#### 巴西大豆产量同比大幅增长

与2021年一样,2022年秋冬 季巴西维持"北湿南干"气候,不同 区域降雨量和大豆生长情况差异 较大:中西部主产区和北部、东北 部次产区降雨充沛,产量再创历史 新高;南部产区遭受干旱侵袭,产 量受损。

不同的是,今年南部产区帕 拉纳州的生长情况显著好于 2022年。该州虽然在产季中期 出现过阶段性的降雨不足,但

2022年12月中旬以后降雨逐渐 恢复,甚至好于历史同期,因此巴 西农业部下属的国家商品供应公 司(CONAB)在3月报告中对该州 大豆产量预估为2129万吨,符合 播种前预期。而 2022/2023 产季 巴西受旱灾最严重的是南部产区 的南里奥格兰德州,该州自2022 年11月开播以来降雨量持续处 于历史同期水平以下,略好于 2021/2022产季。CONAB在3月 报告中对南里奥格兰德州的大豆 产量预估为1519万吨,虽不及预 期,但仍显著好于前一季910万 吨的产量。

综合来看,有中西部主产区 的丰产打底,南部产区产量同比 恢复,因此2022/2023产季巴西大 豆整体产量同比大幅增长,实现 创纪录的1.5亿吨为大概率事件。

虽然收割期受降雨影响巴西 大豆收获进度缓慢,但截至3月 上旬也已经推进过半,主产州马 托格罗索收割接近尾声。随着可 出口大豆增加,巴西丰产的压力 在出口贴水上表现明显。

从帕拉纳瓜港出口FOB贴水

报价来看,今年一季度延续去年 12月中旬以来的下跌趋势,2月 底至3月初一度跌至负值,几乎 是历史同期最低报价。同时,帕 拉纳瓜港出口报价和美湾出口报 价差值不断扩大,目前已经高达 120美分/蒲式耳,引导中国等进 口国将需求转向巴西,造成近期 美豆出口销售数据疲弱。

从季节性来看,巴西出口贴 水通常随着收割压力在4-5月 探底,在此期间挤压美豆出口从 而拖累CBOT大豆价格。但今年 因阿根廷大豆大幅减产对国际大 豆以及制成品市场形成影响,参 考 2017/2018 产季阿根廷减产情 况,巴西大豆出口贴水反弹时间 点或提前,国内油厂需关注巴西 收割进度以及贴水变化以便控制 采购节奏。

#### 阿根廷大豆产量预估较悲观

在过去的6个月里,美国农业部 对2022/2023产季阿根廷大豆产量 预估从期初的5100万吨逐渐下调至 3300万吨,下调比例超过35%,已经 处于最近14年的最低水平,而这种 大幅下调是基于本产季阿根廷核心 产区持续高温少雨做出的。

对比2008年以来每年10月至 次年3月阿根廷四个主产省(布宜 诺斯艾利斯省、科尔多瓦省、圣达 菲省和圣地亚哥-德尔埃斯特罗 省)的加权累计降雨量,2022/2023 产季阿根廷降雨水平远低于历史 同期水平。以2023年3月第2周 为例,2022/2023年度四个主产省 加权降雨量仅为52%,低于同为减 产季的 2017/2018 产季的 57% 和 2007/2008产季的60%。少雨同时 伴随高温。2022年11月底至3月 中旬,阿根廷四个主产省的加权温 度持续高于历史均值水平。

可以说整个2022/2023产季阿

根廷大豆都是在高温少雨气候中 度过的,作为喜湿作物,降雨量过 低以及墒情不足的气候下产量下 降是必然结果。布宜诺斯艾利斯 谷物交易所周度作物生长报告显 示,截至3月8日当周,阿根廷大豆 优良率仅为2%,而差和极差比例 突破70%,为历史同期最差水平。 相应地,产量预估非常悲观,布宜 诺斯艾利斯谷物交易所将 2022/ 2023产季产量预估下调至2900万 吨,阿根廷罗萨里奥谷物交易所将 2022/2023产季产量预估下调至 2700万吨。

因为政府出口导向,阿根廷大 豆大幅减产后对全球市场的影响 主要体现在豆粕和豆油上。

阿根廷直接出口大豆并不多, 2021/2022产季仅出口286万吨,不 足巴西出口量的4%,在国际市场上 并不起眼,但阿根廷是国际豆粕和 豆油出口市场的主要参与者。以豆 粕为例,2021/2022产季全球豆粕市 场出口规模为6844万吨,其中阿根 廷占比39%。且在阿根廷大豆大幅 减产的年份,阿根廷豆粕出口也会 下降,进而推动巴西和美国豆粕出 口增加,支撑CBOT美豆粕价格。

### 全球大豆供需改善不及预期

因阿根廷大豆产量大幅下降 导致 2022/2023 年度全球大豆供 需改善不及预期。以2023年3月 USDA 月报为标准,阿根廷大豆产 量下调至3300万吨后,南美四国 的总产量为1.98亿吨,同比2021/ 2022产季增加1729万吨,但较期 初预估的2.1亿吨减少1540万吨, 基本回到2020/2021产季水平。

阿根廷大豆大幅减产后拉低 了全球大豆的供应水平。2022/ 2023年度全球大豆期末库存在1 亿吨上下,同比增量仅100万吨, 库销比维持19%,与前一年基本持

平。即2022/2023年度全球大豆供 需从期初预估的极大缓解逐渐调 整至小幅改善。

#### 关注大豆市场短期交易重点

今年阿根廷大豆核心产区持 续高温少雨造成产量大幅下调已 经无法改变,这将在未来半年时间 持续影响国际大豆市场。但阿根 廷减产题材已经逐渐从交易因素 转化为背景因素,对南美天气和阿 根廷产量的交易已不是大豆短期 价格波动的重心。

对于大豆市场,下一个交易主 题应该是5月中旬以后对美国新 作天气和生长形势的跟踪。而在 这之前,3—4月,市场的关注点会 放在巴西丰产确定且新豆收割上 市以后对美豆出口销售的挤压 上。预计在需求不足的情况下,未 来1-2个月CBOT大豆近月合约 走势偏弱,从目前1500美分/蒲式 耳的振荡重心逐渐下移。

对中国市场来说,阿根廷大豆 减产的直接影响相对较小,更多体 现在对进口成本的抬升上。但是 今年巴西1.5亿吨以上的绝对丰产 以及9000万吨左右的出口预估足 够保证中国的用豆需求,国际供应 不再成为制约国内豆粕市场的因

正是基于此预估,叠加国内养 殖需求疲弱,过去一个多月里,国 内豆粕基差持续下跌,已经从春节 后的700元/吨下跌至250元/吨附 近(华南地区)。而二季度月均 1000万吨的到港量或继续施压国 内豆粕近月基差,0元/吨甚至负值 基差并不遥远。但目前国内油厂 对5月以后进口大豆买船进度偏 慢,三季度进口大豆到港或存不确 定性,阶段性对国内豆粕基差形成 支撑,需持续关注产地贴水、进口 榨利和油厂买船情况。

### 干旱导致意大利农业2022年损失 60亿欧元

员安全地使用进口婴儿配方奶粉。

据报道,意大利自耕农协会警告称,2022年降 雨量减少30%,意大利北部降雨量低于平均水平。 受干旱情况影响的中部和北部约有30万家农业企 业,其中波河盆地的情况最为严重。干旱在全国对 农业造成的损失达60亿欧元。降雨不足还影响了 农场的耕种选择,很多农企正从玉米和水稻转向大 豆和小麦等更为耐旱的作物,预计未来水稻播种将 减少8000公顷。

协会主席普兰迪尼强调,结构性干预措施应对 气候变化非常重要,面对气候干旱,我们有必要组 织起来在雨季收集水资源,以备干旱时节不时之 需。此外,海平面上升造成的海水倒灌导致农田的 盐碱化问题也令农业经济担忧。

(商务部)