



12

# Agriculture

## 服务三农

2023.04.28

责任编辑:赵敏 责任主任:张耀 编辑:董仙鹤 版式策划:董仙鹤 一读:许冬雨

乳业时报  
DAIRY TIMES

# 一季度农业农村经济运行良好

□张健楠 刘菁

4月20日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,介绍一季度农业农村经济运行情况。农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德、种植业管理司司长潘文博、市场与信息化司负责人刘涵介绍有关情况并答记者问。

曾衍德介绍,今年以来,农业农村部狠抓政策落实,强化指导服务,全力抓好春季农业生产,着力保障“菜篮子”产品供给,统筹推进乡村振兴,一季度农业农村经济运行保持良好发展势头,为稳增长、稳就业、稳物价提供有力支撑。

### 春耕生产进展顺利 夏粮丰收基础较好

据农情调度,截至4月19日,全国春播粮食已近两成、进度快于去年同期。其中,早稻栽插已近七成,玉米、大豆播种也过了一成,春播的进展比较顺利。潘文博说,从各方反映情况看,预计今年粮食的意向播种面积在17.7亿亩以上,其中春播粮食面积9.5亿亩,均比上年稳中有增,水稻、小麦、玉米、大豆等作物的品种结构也进一步优化。

当前正值春耕用肥高峰期,刘涵介绍,综合各方面情况看,化肥供应总量充足,价格运行基本平稳。据农业农村部调度,截至4月12日,省、市、县三级春耕化肥下摆到位率分别为94%、93.7%、83.7%,分别比去年同期快4.1、6.9和3.2个百分点。

夏粮夏油是全年粮食生产的第一季,从农情调度、各地反映和农技人员实地调查情况看,小麦面积恢复增加,长势好于上年。潘文博介绍,去年秋种小麦

大部分是适期适墒播种,越冬前苗情基础较好,壮苗越冬比例大。冬季经历了几次大范围寒潮天气,华北部分小麦出现了枯黄,枯黄面积有2400多万亩,占整个冬小麦面积的7%左右。返青以后,枯黄的麦田大部分都已经恢复生长。清明前后,冬麦区出现了大范围降雨过程,前期缺墒田块旱情基本解除。同时,各地抓住这个时机,趁墒趁雨施肥,小麦苗情加快转化升级。最新的农情调度,小麦的一、二类苗比例上升到90.5%,同比高了2.7个百分点。

目前,油菜从南到北已经陆续进入收获期,南方小麦正在灌浆,北方小麦正在孕穗抽穗。把丰收的基础转化为丰收的果实,还要过病虫害、“干热风”、倒伏、“烂场雨”等多个关口。潘文博表示,农业农村部将全力打好“奋战120天夺取夏粮粮油丰收行动”的后半场攻坚战,技术路径就是“保穗数、攻粒数、增粒重、减损失”。要分区分类开展田间管理,因墒因苗适当补水补肥,抓好病虫害防控和“一喷三防”全覆盖,精心组织跨区机收,持续抓好机收减损,确保适期收获。

针对今年农业气象年景一般到偏差,旱涝并存、极端天气事件偏多的情况,潘文博表示,农业农村部部分区域、分作物、分灾种、分环节制定印发了防灾减灾预案和技术指导方案,指导各地落实主动避灾、科学抗灾、有效减灾的关键措施。

### 打出大豆生产政策“组合拳” 能繁母猪存栏量合理

提高大豆油料自给率是确保粮食和重要农产品稳定安全供给的重要内容。潘文博介绍,年初已明确了各省

区市的大豆油料生产目标任务,首次按照粮食安全党政同责的要求严格考核,对大豆油料面积或产量增幅靠前的省份在考核中予以加分奖励。为稳定今年大豆生产,国家及时出台了一揽子支持大豆生产的政策措施,形成了补贴、保险、收储协同发力的政策“组合拳”。黑龙江已明确大豆生产者补贴每亩达到350元以上,内蒙古大豆玉米补贴差额扩大到260元以上,保护和调动农民的种豆积极性。此外,农业农村部今年要开展主要粮油作物大面积单产提升行动,聚焦大豆和玉米,全链条、全环节地查找短板弱项,按照缺什么补什么的思路,制定综合性解决方案,全力推动大面积单产提升尽快落地见效。在100个大豆重点县、200个玉米重点县整建制推进单产提升,启动高油高产大豆品种攻关。从春耕开始就指导各地研究主攻方向、技术方案、工作机制、配套措施,把各项增产关键措施落实到田。

“米袋子”“菜篮子”产品与民生息息相关。刘涵介绍,今年以来,我国农产品市场供应充足,价格总体平稳,品种间有涨有落,波动基本正常。

猪肉产品是事关民生的产品。近年来,按照国务院部署,农业农村部实施了生猪产能调控方案,核心指标是能繁母猪。据国家统计局数据,3月末,全国能繁母猪存栏4305万头,相当于4100万头正常保有量的105%。曾衍德说,按照目前供求状况,能繁母猪存栏量稳定在4100万头的95%—105%都是合理区间。

当前正值猪肉消费淡季,由于前期一些养殖场户压栏惜售,猪肉产量还在增加,生猪价格持续低位运行,一些养殖

场户出现阶段性亏损。

对此,曾衍德表示,近期玉米、豆粕等饲料原料价格有所回落,利于缓解养殖亏损局面,加上五一、端午节日拉动,猪肉消费需求将会增加。综合判断,生猪养殖有望在二季度末实现扭亏为盈,上半年养殖亏损程度整体将轻于上年同期,价格起落有望趋于平缓。

### 增加农民收入 扩大农村内需

增加农民收入是三农工作的中心任务,也是拉动内需、促进城乡经济循环的重要措施。曾衍德表示,今年一季度,农民收入继续保持增长势头。但也应该看到,经济回升和就业形势好转的基础还有一些不稳定因素,促进农民就业增收的任务还很艰巨,将加大力度、多措并举,积极拓宽农民增收渠道。

要以健全种粮农民收益保障机制为政策取向,落实好稻谷小麦最低收购价、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴等政策,将三大主粮完全成本保险和种植收入保险范围扩大至全国所有产粮大县。通过实施农村创业带头人培育行动,落实创业一次性补贴等扶持政策,开展高素质农民培训,带动农民就地创业、就近就业。通过深化农村土地制度改革,巩固提升农村集体产权制度改革成果,推进农村产权流转交易规范化建设,扎实搞好确权,稳步推进赋权,有序实现活权,赋予农民更加充分的财产权益。还要发展新型农村集体经济,让农民更多分享发展成果。通过实施特色产业提升行动,启动一批全产业链开发项目,以产业带动就业、促进增收。

构建新发展格局,要坚持扩大内需



资料图片

这个战略基点。乡村既是巨大的消费市场,又是巨大的要素市场,是扩大内需的重要方面。曾衍德说,一方面,我国农村消费水平仍然较低,潜力巨大;另一方面,乡村需要建、应该建的还有很多,而且这些对基础产业拉动很大。

激活农村内需是一项系统工程,需要统筹协调、综合施策,找准方向,明确路径,久久为功、持续推进。曾衍德表示,要突出“土特产”要求,发展壮大优势明显、特色鲜明的乡村产业。健全政府投资与金融和社会投入联动机制,引导更多资金投向高标准农田、仓储保鲜冷链物流、现代设施农业、农村人居环境整治提升等建设领域。深入推进农业生产和农产品“三品一标”,增加绿色优质农产品供给,引导食品消费升级。健全农村市场流通体系,促进家电家具等耐用

品消费增长。改善农村生产生活服务保障,扩大服务消费。稳妥推进农村宅基地改革,深化农村集体产权制度改革,让农村沉睡资源焕发新的活力。

加快建设农业强国与农民和农村紧密相联、深度融合,曾衍德表示要一体推进农业现代化和农村现代化,联动促进农民农村共同富裕。

据介绍,目前,农业农村部正在抓紧编制加快建设农业强国规划,明确思路目标、重点任务 and 保障措施。要聚焦重点发力,推进耕地保护建设全面加强、推进农业科技装备全领域突破、推进农业绿色发展全过程转型、推进农业社会化服务全环节覆盖、推进农业全产业链条升级。同时,还要以农业强国建设来推进宜居宜业和美乡村建设,促进农民农村共同富裕。

## 水稻、小麦、玉米、大豆——

# 我国四大作物试行实质性派生品种制度

近日,国家育种联合攻关小麦、玉米、大豆攻关组启动实施实质性派生品种(EDV, Essentially Derived Variety)制度试点。先行实施试点是落实国家育种联合攻关总体方案、深入贯彻新种子法的一项重要举措。

目前攻关组已制定了EDV制度

实施的相关规范,初步约定了EDV判定阈值、鉴定方法、收益分享比例、异议处理规则等。

据悉,2021年12月24日,全国人大常委会通过了修改种子法的决定。此次修改,首次建立了EDV制度,这是我国种业知识产权保护方面的一项重大制度性突破。2020年

12月,国家水稻联合攻关组决定开展EDV制度试点,迈出了重要一步。

今年水稻、小麦、玉米、大豆攻关组均开展试点工作,参与四大作物育种攻关的科研院所和企业都是各作物领域的优势单位,率先施行EDV制度,有利于激励四大作物育

种原始创新,引领国内种业创新发展,对推进种业振兴具有十分重要的意义。

农业农村部相关部门负责人表示,国家四大作物育种联合攻关实行EDV试点是贯彻新修改种子法的重要探索,为全面实施EDV制度积累经验。目前,农业农村部

正在按照新修改种子法要求,加快推动《植物新品种保护条例》及相关配套规章修订,制定EDV制度实施的相关配套措施,同时将指导四大作物攻关组实施好EDV制度试点,全面加强种业知识产权保护。

(农业农村部)

# 农业农村部发布 2023 年国家农作物优良品种推广目录



资料图片

□朱美乔

党的二十大对全方位夯实粮食安全根基、加快建设农业强国作出了系统部署,明确要求深入实施种业振兴行动。加快选育优良品种对实现这一重大战略任务具有重要作用。近日,农业农村部举行新闻发布会,介绍国家农作物优良品种推广目录有关情况,重点推介了10种农作物、241个优良品种。

主要包括:一是聚焦“米袋子”,推介了水稻、小麦、玉米优良品种97个,其中水稻品种36个、小麦品种29个、玉米品种32个;二是聚焦“油瓶子”,推介了大豆、油菜、花生优良品种70个,其中大豆品种22个、油菜品种26个、花生品种22个;三是聚焦“菜篮子”,推介了马铃薯、大白菜、结球甘蓝等优良品种61个,其中马铃薯品种20个、大白菜品种21个、结球甘蓝品种20个;四是也兼顾到重要的战略物资,推介了棉花品种13个。

### 分类引导品种推广应用

国家农作物品种审定委员会副主任、农业农村部种业管理司副司长杨海生表示,当前正是春耕备耕关键时节,编制发布推广目录正当其时,有利于育种企业和单位育好种、推好种,有利于广大农民选好种、用好种,助力再夺全年粮油增

产、农业丰收。

杨海生介绍,目录紧紧围绕当前农业生产用种需求,突出了推介、引领、科普“三大定位”,重点推介了10种农作物、241个优良品种。

主要包括:一是聚焦“米袋子”,推介了水稻、小麦、玉米优良品种97个,其中水稻品种36个、小麦品种29个、玉米品种32个;二是聚焦“油瓶子”,推介了大豆、油菜、花生优良品种70个,其中大豆品种22个、油菜品种26个、花生品种22个;三是聚焦“菜篮子”,推介了马铃薯、大白菜、结球甘蓝等优良品种61个,其中马铃薯品种20个、大白菜品种21个、结球甘蓝品种20个;四是也兼顾到重要的战略物资,推介了棉花品种13个。

杨海生提到,2023年推广目录推介的优良品种涉及骨干型、成长型、苗头型和特专型4种品种类型,其中骨干型品种80个,成长型品种66个,苗头型品种64个、特专型品种31个,形成一个相对完整、递次推进的品种推广梯队,可以分类引导品种推广应用,有利于加快推动品

种的更新换代。后续将做好统筹规划,部省协调联动,进一步建立健全农作物品种展示示范体系,加快优良品种的推广应用,持续推进农业生产单产水平的提升。

### 良种对农业增产贡献率尚待提升

今年中央一号文件明确了主攻单产的重点任务,在措施上重点强化藏粮于技的物质基础,聚焦提高单产,向科技要产量、要产能。国家农作物品种审定委员会办公室主任、全国农业技术推广服务中心副主任刘信表示,种子作为农业的“芯片”,支撑单产提升的潜力还很大。

从我国生产实践看,品种对于农业生产贡献很大。新中国成立以来,我国粮食产量从2000亿斤逐步攀升到了1.3万亿斤以上,平均亩产从68.6公斤增加到了387公斤,良种功不可没。农作物品种先后经历了6到8次更新换代,对提高粮食产量发挥了举足轻重的作用。

从国际先进水平看,挖掘品种增产潜力还很大。据调查统计,我国2021年国家大豆品种试验亩产在149公斤到236公斤之间,玉米品种试验亩产在565公斤到1043公斤之间,接近或者超过美国大田的亩产水平。但从我国大田单产水平看,大豆、玉米品种平均单产只有国家品种试验单产的70%左右,也仅相当于美国大田单产的6到7成,与国际先进水平还有不小的差距。

通过持续品种选育和技术集成,将现有品种的增产潜力充分挖掘出来,有利于尽快缩小大田产量和试验产量之间的差距。

从种业科技进步看,培育优良品种步伐正在加快。近年来,我国不断加大育种创新攻关力度,品种选育数量大幅增加,品种类型不断丰富,一批高产稳产、优质绿色新品种加快推出。刘信认为,目前,我国良种对农业增产的贡献率只有45%,距离欧美发达国家60%以上还有很大的提升空间。随着生物技

术等育种新技术广泛应用和研发投入的不断加大,未来的品种培育潜力仍然巨大,可为农业用种提供更多的品种选择,更好地满足人民美好生活的需要。

### 大豆品种提升成效显著

今年中央一号文件提出,加力扩种大豆油料。刘信表示,近年来,我国大豆油料科研育种工作取得了积极进展,积累了大量优异种质资源,品种选育步伐加快,品种类型多样化,尤其在品种提升方面成效显著。可以说,现有品种基本可以保障当前扩种需求。目前,我国已保存大豆资源4.3万份、油菜资源9600多份、花生资源8900多份,这些均居世界前列。近十年来,全国先后审定大豆品种1930个,登记油菜品种1444个、花生品种1047个,品种结构不断优化,推出了一批高产优质专用的突破性品种。

目前,年推广面积10万亩以上的品种中,高油和高蛋白大豆品种占比达到41%,油菜品种类型全部“双低”化,已育成抗倒宜机品种和抗根肿病品种,花生已培育出高产高油高酸品种。

“为适应农业高质量发展,大豆油料育种工作还需长短结合、分类推进、精准施策、久久为功。”刘信指出,要加强优异种质资源鉴定利用。突出大豆油料产量、品质、抗病性、生育期等重要农艺性状,开展大豆油料种质资源精准鉴定,发掘创新一批优异种质资源,建立健全资源共享利用机制,为后续育种研发提供优异种质资源保障。加快优良品种选育。从国家和地方两个层面组织优势科研单位和企业开展育种联合攻关,加快培育高产、优质、宜机化大豆油料突破性品种,尽快推出一批适合带状复合种植、南方“稻稻油”等模式的优良品种。

同时,严格品种审定登记保护。研究修订大豆品种审定标准和油菜花生登记指南,细化品种重要

特征类型,引导育种方向,严把育种准入门槛,加大大豆油料新品种知识产权保护,激励品种原始创新。加强优良品种示范推广。建立健全大豆油料品种展示示范网络,在适宜生态区开展优良品种技术集成和示范,编制发布国家农作物优良品种推广目录,加大大豆油料良种繁育基地建设力度,启动实施重大品种推广后补助政策试点,促进优良品种的推广应用。

### 种业振兴行动成果显著

今年是实施种业振兴的第三年,发布会上,杨海生介绍了行动进展情况,他提到,种业振兴行动自2021年开始启动实施,目前已经两年多,应该说各地区、各有关部门认真贯彻落实中央决策部署,全面实施种业振兴五大行动,推进种质资源保护利用,创新攻关、企业扶优、基地提升和市场净化五大行动,一些基础性、开创性、长远性的工作取得了突破。

“可以讲,2021年种业振兴实现了良好开局,2022年又迈出了关键一步。”杨海生总结。一是启动了全国农业种质资源普查,资源战略安全保存能力显著提升。二是统筹推进种业创新攻关,一些关键技术和重大品种取得了新突破。三是推出了国家种业企业阵型,种业振兴的骨干力量正在加快构建。四是布局建设国家级种业基地,供种保障能力明显提升。五是开展市场净化专项行动,进一步加大种业知识产权保护力度。

“下一步,我们将按照种业振兴行动部署,紧盯三年打基础的目标任务和农业生产的用种需求,坚持问题导向、系统观念,深化调查研究,扎实推进种业振兴五大行动,加快破解事关种业长远发展的体制机制障碍,有效保障农业生产的用种需求,为确保粮食和重要农产品稳定安全供给提供有力的种源支撑。”杨海生说。

## 三农时评

### 多渠道拓展国产大豆消费

□李爱科

2022年我国启动实施大豆油料产能提升工程,这是实现国产大豆振兴的重要举措,也是持续提升国家粮食安全保障水平的题中之义。我国在提升国产大豆产能和供给水平的同时,还需要拓展国产大豆消费空间,推动国产大豆供给消费达到科学的动态平衡。

随着人民生活水平的日益提高,我国对大豆的刚性需求不断增强。然而,受单产水平低、种植效益低等因素影响,我国大豆的自产能力不足。从用途看,国产大豆主要用于食用领域,进口大豆用于压榨豆油和豆粕饲用。2022年,国产大豆产量首次突破2000万吨,我国食用大豆消费量大约为1650万吨,国产大豆消费空间有待拓展。

一般来说,国产大豆包括黄豆、青豆和黑豆。随着消费人群、消费场景的细分,大豆产品体系也越来越丰富。我国应发挥国产大豆的优势特点,重点发展食用大豆。国产大豆产业链条短是影响消费的主要因素,目前,仅有少数企业建立了大豆全产业链,大部分加工企业仅从事简单的加工和压榨,产品初级,品种单一,缺乏市场竞争力,产业集中度较低。未来国产大豆加工企业要围绕大豆的食用价值、功能价值、工业价值等方面进行深度开发,从简单加工向深加工转变,由单一产品向多元产品转变,走特色产业高质量发展道路。

建立健全国产大豆产业体系,延长国产大豆产业链,促进国产大豆健康消费,是拓展国产大豆市场空间、满足人民群众更高质量健康要求的必然要求,也是践行“大食物观”“向植物要蛋白”的重要举措。为此,要做好以下几点。

首先,在政策层面要强化对国产大豆产业发展的顶层设计,构建、完善与大豆产能提升相匹配的现代化产业体系。按照国际大豆市场的通用做法,建立国产食用大豆和进口压榨大豆分类管理体系,明确国产大豆的优势特质、市场定位,提升市场竞争力。

其次,在供给端要突出国产大豆特色特质。进一步加强优质大豆品种的选育,提升国产大豆供给品质的稳定性。鼓励科研机构、相关企业加大对豆类产品的基础性研究、产品创新升级等相关科研投入。充分发挥大豆加工企业对于产业发展的引领带动作用,不断延伸产业链、拓展创新链、提升价值链,激发全产业链高质量发展的活力,为消费者市场提供花样繁多、品质优异、消费多元的豆制品及豆制品。

再次,在消费端要依托“健康中国”战略开展宣传引导。通过设置活动日、专项行动、公益宣传等一系列举措,强化对国产大豆营养价值、健康膳食理念的科普宣传和消费引导,培育居民消费理念,推动国产大豆制品、食品更多更快走上居民餐桌。(作者系国家粮食和物资储备局科学研究院首席研究员)