



袁红英

强国必先强农，农强方能国强。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，“没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的”。当前，我国正加快从农业大国向农业强国迈进，必须锚定建设农业强国目标，把加快建设农业强国摆上建设社会主义现代化强国的重要位置，开辟新领域新赛道，塑造新动能新优势，持续增强农业强国建设动力。

**科学研判动力之源**  
纵观世界农业发展历程，从传统农业到现代农业，每一次重大变革都离不开科技进步、制度创新、政策支持等关键因素的重要作用。我们建设农业强国，必须牢牢抓住这些关键因素，科学研判动力之源。

科技进步是驱动农业发展的永恒动力。建设农业强国，利器在科技。回顾历史，铁犁牛耕、水利灌溉、稻麦复种等创新性农业生产技术在我国农事活动中得到广泛应用，促进了以精耕细作为主要特点的传统农业逐步走向成熟，推动我国古代农业经济长期居于世界领先地位。近代以来，在科技革命推动下，西方发达国家凭借机械、生物、化学等领域的技术进步，大幅提升农业生产能力，率先进入现代农业发展轨道。我们加快建设农业强国、推进农业农村现代化，依然要向科技创新要动力、要活力。当前，我国农业科技创新整体迈进了世界第一方阵，但农业科技贡献率同世界先进水平相比还有不小的差距，必须给农业插上科技的翅膀，补短板、强弱项、增优势，紧盯世界农业科技前沿，大力提升农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强。

制度创新是提升农业发展质量效益的重要路径。建设农业强国，关键靠改革。回顾我们党的百年历程，推动农村改革，正确处理农民和土地关系是一条主线。新民主主义革命时期，我们党带领广大农民“打土豪、分田地”，实行“耕者有其田”；社会主义革命和建设时期，推动农业社会主义改造，为探索集体所有制有效实现形式创造了条件；改革开



放和社会主义现代化建设新时期，通过实行家庭联产承包责任制、深化农产品市场化改革、推进农业产业化经营、实施农村税费改革等，重塑我国农业微观经济基础，调动了广大农民的生产积极性。进入新时代，党中央不断完善惠农富农的政策框架，推动农村承包地“三权分置”，深入推进农村集体产权制度改革，健全农业支持保护制度，有效激发了农业农村发展活力。我们加快建设农业强国、推进农业农村现代化，迫切需要改革增动力、添活力，要继续把处理好农民和土地关系这条主线，持续加强制度创新，让广大农民在改革中分享更多成果。

政策支持是推动农业高质量发展的重要保障。农业作为弱质产业参与市场竞争，需要政府提供一定的政策保护。对农业给予支持保护，是世界各国提高农业竞争力的通行做法。进入新世纪，我国坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，逐步建立农业投入稳定增长机制，全面取消农业税。进入新时代，我国加强政策支持，坚持农业农村优先发展，逐步实现从农业生产环节向全产业链延伸、从生产体系到经营体系以及产业体系全面拓展，政策工具逐步实现由单一的财政投入向财政投入、价格支持、金融保险支持等优化组合转变。加快建设农业强国、推进农业农村现代化，必须继续发挥好农业支持保护政策的重要作用，提升农业支持保护效能，进一步健全政策体系。

**准确把握动力特征**  
发展动力是一个紧密联系、相互交织、共同作用的复杂动力系统，农业发展取决于诸多因素，各种驱动力相互联系、相互作用。这种动力系统具有多元复合、动态演进、特色差异等鲜明特征。  
多元复合性。一个国家农业发展成为就是各种驱动力共同作用、协同配合的结果，农业发展动力具有多元复合性特征。推动农业发展，离不开科技创新和制度创新。科技创新和制度创新能够提升投入农业的生产要素质量，深化农业专业化分工，促进农业生产要素优化配置，实现农业绩效增长和全要素生产率提高。科技创新和制度创新是相互作用



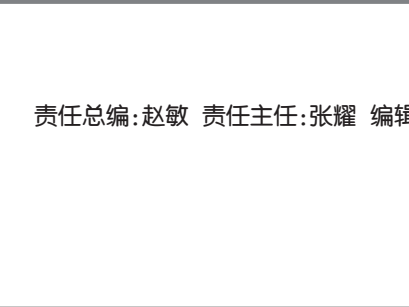
的关系，制度创新是科技创新的重要基础，科技创新在一定程度上能够牵引相应的制度创新。可以说，农业发展也体现为持续科技创新和阶段性制度创新的动态过程。我们把深化改革作为推进农业农村现代化的重要法宝，农业农村重要领域和关键环节改革取得重大突破，改革红利持续释放，形成了一批成熟定型、管根本利长远的制度成果，更好激发了科技创新活力。正是在多元动力驱动下，我国农业发展取得历史性成就，加快转型升级、质量不断提高，农业现代化建设迈上新台阶。

动态演进性。农业发展的各种动力既相对独立，又相互依赖。在农业发展的不同阶段，各种动力的作用强度、作用方向各不相同。就一个阶段而言，有的动力处于支配地位、对农业发展起决定性作用，成为主导动力，有的动力处于从属地位，成为次要动力。随着农业发展阶段变化，主导动力与次要动力也可能发生转化，因此农业发展动力具有动态演进性特征。我国农业正处在转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力的攻关期，建设农业强国，必须紧盯经济发展阶段、科技发展前沿，把培育发展新动能作为打造农业竞争新优势的重要抓手，把重点领域和关键环节的科技创新、制度创新等作为重要驱动力，培育新业态新模式，推动农业发展动能不断升级。

特色差异性。国际经验表明，建设农业强国必须立足本国国情农情，推进农业发展质量变革、效率变革和动力变革，持续增强农业创新驱动力和国际竞争力。由于自然资源禀赋和经济社会基础不同，各国推进农业发展的路径也不同。美国是综合型农业强国，日本是农业高保护国家，荷兰、以色列的农业技术世界领先，加拿大、澳大利亚将其良好的农业资源禀赋转化为农业国际竞争优势。我们要建设的农业强国，实现的农业现代化，既有国外一般现代化农业强国的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。加快建设农业强国，必须根据我国人多地少、小规模经营的现实基础和“大国小农”的基本国情，结合全球现代农业发展新趋势，围绕农业科技创新和农村改革的重点领域，系统塑造农业发展新动能、新优势。



**塑造新动能新优势**  
发展动力决定发展速度、效能、可持续性。加快建设农业强国，必须依靠科技和改革双轮驱动，协同推进科技创新和制度创新，同时要加大惠农惠农富农政策力度，激活各类资源要素。  
提升农业科技创新体系整体效能。农业科技水平体现着农业强国的“硬实力”。党的十八大以来，我国农业科技创新体系效能稳步提升，2022年全国农业科技进步贡献率达到62.4%。加快建设农业强国，需在科技创新上切实发力。一是要加快实现高水平农业科技自立自强，继续紧盯世界农业科技前沿，大力推动农业关键核心技术攻关和创新突破；二是要着力提升整体效能，加强顶层设计，整合科研力量，不断完善农业科技创新体系，支持农业领域重大创新平台建设；三是要持续提高农业科技投入水平，农业科技创新周期相对较长，要舍得下力气、增投入，给予长期稳定支持，尤其是要加大对基础性、公益性研究的支持力度，完善农业科技领域基础研究稳定支持机制。  
推动农业科技成果转化和应用。科技创新成果转化为是科技创新活动的“最



后一公里”，针对当前我国农业科技创新成果转化率偏低的实际情况，应不断创新转化机制。既要畅通转化应用渠道，建立健全农业科技系统多级联动工作机制，在财政支持、机构设置、人员配置等方面形成纵向农业科技成果转化支撑链条，又要提升科技供给精准度，把满足现代农业发展重大需求、解决关键问题作为农业科技工作的立足点和出发点，围绕产业链部署创新链，加快农业科技产学研用深度融合，进一步优化科技成果评价机制。同时，要推进科技与产业深度融合，建立产业技术研究院等协同创新载体，重点打造一批创新能力强、市场竞争力量强的农业科技龙头企业，让物联网、大数据、区块链、人工智能等现代信息技术覆盖农业全产业链。还要鼓励发展各类社会化农业科技服务组织，健全农业科技社会化服务体系，促进科技成果更好更快走向田间地头。  
推进农业农村重点领域改革。深化农村改革，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同



激活资源要素素一起来，搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善。一是各地第二轮土地承包正陆续到期，要扎实做好承包期再延长30年的各项工作；二是稳慎推进农村宅基地制度改革试点，不断探索完善集体所有权、农户资格权、宅基地使用权等权利内容及其分置的实现形式；三是深化农村集体经营性建设用地入市试点，完善土地增值收益分配机制；四是巩固提升农村集体产权制度改革成果，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制。

持续强化制度集成创新。建设农业强国是一个系统工程，仅仅依靠单个领域、单个层面的改革难以奏效，必须更加注重各项制度的相互协同、动态优化。对此，要把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新，成熟一项推出一项。要强化顶层设计，优化制度供给，巩固完善农村基本经营制度，提高农业支持政策效能，深化要素市场化配置改革，建立起更完备、更稳定、更高效的政策体系；要优化制度实施流程，以责任清单化、项目化、节点化推动部门有效协同，促进多方面多领域多层次政策制度和体制机制的集成，实现跨部门跨领域跨行业的系统性、集成性改革创新；要提升制度实施效能，使各项制度举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，增强制度供给的系统性、整体性、协同性，形成建设农业强国的强大合力。

（作者系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员，山东社会科学院党委书记、院长）

## 《中国畜禽工厂养殖：对营养、环境和动物福利影响》研究报告发布

李丽颖

近日，《中国畜禽工厂养殖：对营养、环境和动物福利影响》研究报告正式发布。该研究立足于畜禽工厂养殖亟需转型升级的大背景。一方面，工厂化养殖是全球的一个发展趋势，它对增加畜牧业的产量起了很大的推动作用。另一方面，由于规模大、集中度高、密度大、同质性高等特点，工厂养殖相对传统农户分散养殖，面临着资源需求和环境影响、畜产品质量安全、动物福利等多方面压

力挑战。研究报告对畜禽工厂养殖现状及影响进行深入研究，并得出了六大重要结论。

需求方面，居民食物消费习惯发生巨大变化，肉蛋奶需求逐年上升，对畜产品的需求也持续增加，现阶段中国居民（尤其是城镇居民）平均肉类消费已经远高于膳食指南的推荐量。

供给方面，畜产品国内总产量波动上升，规模化趋势明显，工厂养殖主体数量不断扩大，同时近年来畜产品的进口贡献率增加，部分品类（如牛肉）对进口贸易的依存度上升。

政策方面，养殖政策和支持补贴向规模化养殖倾斜，行业“十四五”规划提出推动规模化养殖进一步提高，同时国务院2020年印发文件促进畜牧业高质量发展。

对营养健康的影响方面，工厂养殖由于规模大、密度高，从产品质量安全、疫病防控、工作与社区健康环境等方面存在对居民营养健康的更大压力，亟需在抗生素减量和产品质量品质提升方面

贡献率增加，部分品类（如牛肉）对进口贸易的依存度上升。

政策方面，养殖政策和支持补贴向规模化养殖倾斜，行业“十四五”规划提出推动规模化养殖进一步提高，同时国务院2020年印发文件促进畜牧业高质量发展。

对营养健康的影响方面，工厂养殖由于规模大、密度高，从产品质量安全、疫病防控、工作与社区健康环境等方面存在对居民营养健康的更大压力，亟需在抗生素减量和产品质量品质提升方面

持续转型。

对生态环境的影响方面，畜禽工厂养殖由于区域载畜量高、染物处理、排放和资源化利用压力大，尤其是在如何在区域内完成大量畜禽粪污的消纳和资源化利用亟待解决。

对动物福利的影响方面，目前我国畜禽工厂养殖在协会和行业努力下对动物福利的关注有所提升，然而对在动物福利的认知、法律、标准和措施方面仍然相对比较缺乏。

研究报告建议：第一，政府在农业支

持政策方面，优化支持和补贴方向，促进畜禽养殖经营“模式”创新，推动工厂养殖主体向着环境友好、带动小农户共同富裕转型升级，同时鼓励探索种养结合、循环农牧业、福利养殖等养殖和经营模式创新。

第二，在行业标准与规则方面，以保障食品安全为底线，严格畜禽产品的各环节标准，同时不断完善行业标准和规则，加强监督引导，推动全行业畜禽产品的质量提升。

第三，在政策推进科技创新方面，鼓

励多赢农业科技的研发与应用，用科技手段减少工业化养殖带来的负面影响，以及鼓励研发替代蛋白和新蛋白产品，以丰富蛋白质的来源。

第四，在政策引导和宣教营养膳食方面，积极引导树立“大食物观”，推动居民膳食结构调整优化，避免肉类摄入过度，践行膳食纲要推荐标准的均衡饮食，以需求端拉动工厂养殖向着营养健康和环境可持续转型，降低养殖对资源环境与温室气体排放的压力。

## 重农抓粮政策举措接续落实 我国粮食安全保障更加有力

周岩

保障粮食安全，端牢中国饭碗。日前，国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会，国家发展和改革委员会副主任、国家粮食和物资储备局局长丛亮表示：“我们有基础、有条件、有能力、有信心，始终把十四亿中国人的饭碗牢牢端在自己手上，把粮食安全的主动权牢牢掌握在自己手中，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚实保障。”

**“三个更强”佐证国人粮食安全**  
丛亮指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决好十几亿人的吃饭问题作为治国理政的头等大事，提出了确保谷物基本自给、口粮绝对安全的新粮食安全观，确立了以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，各地各有关部门认真落实重农抓粮政策举措，国家粮食安全保障更加有力。

一是粮食生产稳定发展。坚决守住18亿亩耕地红线，累计建成10亿亩高标准农田，我国粮食生产实现了十九连丰，总产量连续8年保持在1.3万亿斤以上；口粮自给率在100%以上，谷物自给率在95%以上，人均粮食占有量大概480公斤，高于国际公认的400公斤粮食安全线，做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。二是粮食市场运行平稳。近年来

受疫情延宕、经济下行、极端天气、地缘冲突等因素影响，国际粮食市场波动较大。与之相比，我国粮价总体保持平稳，在合理区间运行，粮食市场没有脱销断档，始终保持了充足供应，有效满足了人民群众消费需求，为促进经济持续健康发展、维护社会和谐稳定发挥了重要作用。三是粮食流通高效顺畅。持续加大粮食仓储物流现代化建设，全国标准粮食仓房完好仓容近7亿吨，仓储条件总体达到世界较先进水平，粮食物流网络更加健全。粮食储备体系进一步完善，政府粮食储备数量足、质量好，有效发挥了守底线、稳预期、保安全的关键作用。

习近平总书记 在党的二十大报告中回顾总结过去五年工作和新时代十年伟大变革时指出：“谷物总产量稳居世界首位，十四亿多人的粮食安全、能源安全得到有效保障。”在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时深刻指出：“经过艰苦努力，我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近1/5的人口，从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好，有力回答了‘谁来养活中国’的问题。”丛亮表示，这是对党的十八大以来我国粮食安全形势最精准概括。具体来讲，可以用“三个更强”来加以佐证。

一是生产保障能力更强，“两区”建设稳步推进，目前，粮食播种面积稳定在17.5亿亩左右，已建成10亿亩高标准农田，农业科技水平和机械化水平不断提

升。随着新一轮千亿斤粮食产能提升行动深入实施，粮食生产基础将更加坚实。二是供应保障能力更强，政府储备粮规模结构和布局持续优化，36个大城市主城区和市场交易波动地区成品粮油储备已经达到15天以上；各类粮食企业库存处于较高水平，部分企业商品库存较前些年明显增加，再加上农户手中存粮，全社会储粮层次更加丰富，保障更加有力。三是调控和应急保障能力更强，各类企业年均收购粮食8000亿斤左右，有效维护了种粮农民利益；政策性粮食投放精准有序，较好满足了企业用粮需求；各地逐步建立起比较完善的粮食应急预案体系和工作机制，粮食应急保障中心和粮食应急保障企业数量持续增长。

**完善国家粮食应急保障体系**  
目前，我国基本建立了涵盖储运、加工、配送、供应等全链条的粮食应急保障体系，成为保障国家粮食安全的重要支撑。丛亮介绍，到2022年底，全国共有粮食应急加工企业6584家、应急储运企业4846家、应急配送中心3542家、应急供应网点56495个。应急加工能力每天可达到164万吨，能满足全国人民2天的需要。  
新冠肺炎疫情对粮食安全的现实考验，给全社会上了一堂深刻的“警示课”，再次凸显了粮食应急保障能力建设的重要性。丛亮表示，当前，我国粮食应急保障体系仍存在薄弱环节，表现为应急预案体系还不完备，应急保障资源布局还

不平衡，现有粮食应急保障企业资源有效利用还不够充分。下一步，我们将按照党的二十大精神，努力构建数量充足、结构优化、布局广、管理精、调运快的国家粮食应急保障体系。

一是健全粮食应急体系。推动尽快完成《国家粮食应急预案》修订，指导地方完善省、市、县三级粮食应急预案体系。管好用好粮食应急保障企业资源，充分调动企业应急保供的积极性。二是补齐粮食应急保障能力短板。坚持“一县一策”，充实网点数量、优化网点布局，推动网点全面覆盖，补齐县级粮食应急保障能力短板。坚持极限思维，持续提升大中城市粮食应急保障能力，加强粮食加工能力区域协作、城市粮食供应预案制定和应急演练。聚焦特殊地区粮食应急保障弱项，加快构建多元化粮食储备体系，夯实应急保供的物质基础。三是抓好重点任务落实。指导各地科学构建省、市、县三级粮食应急保障中心，加快实施区域粮食应急保障中心建设。

**由“安全储粮”向“绿色优储”跃升**

党的十八大以来，我国粮食仓储设施现代化水平不断提高，我国的储粮技术总体处于世界较先进水平，粮食仓储正在由“安全储粮”向“绿色优储”高质量发展阶段跃升。国家粮食和物资储备局副局长黄伟介绍了近几年我国在储粮方面的技术进步。

一是“四合一”储粮技术。粮情检

测、机械通风、环流熏蒸、谷物冷却“四合一”储粮技术是国有粮库储存粮食的标配。二是控温储粮技术。浅层地能低温储粮、内环流控温等技术的应用可以实现低温低湿储粮，粮食不容易坏，能够有效减少粮食损耗，特别是保证粮食品质，目前这方面全国应用控温储粮技术的应用，实现粮仓粮情的实时监测。有时粮温升高了，中间长虫了，如果没有及时发现的手段，就处理不及时，电子化技术的应用，也有利于粮食的储存。六是虫霉防治技术。除了原来的粮食害虫灯光诱捕设备以外，现在的情性粉、生物药剂都可有效降低储粮害虫危害风险。

**切实压实粮食安全党政同责**  
今年中央一号文件进一步对“严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核”作出了部署和安排。

“地方各级党委和政府要扛起粮食安全政治责任”“粮食安全要实行党政同责，‘米袋子’省长要负责，书记也要负

责”“要采取‘长牙齿’的硬措施，全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任，中央要压实各地签订耕地保护‘军令状’，严格考核、各地督查，确保18亿亩耕地实至名归”……国家粮食和物资储备局副局长卢景波表示，习近平总书记的重要指示和党中央的战略部署，将各级党委和政府对于重农抓粮工作重要性的认识，提到前所未有的高度。

卢景波介绍，为认真贯彻落实粮食安全党政同责要求，国家有关部门认真研究制定有关制度文件，完善相关政策体系，明确了由国家发展改革委、自然资源部、农业农村部、国家粮食和物资储备局会同有关部门和单位，在完善粮食安全省长责任制的基础上，对省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制的情况进行年度考核。

目前，压实省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核的有关办法已经出台。在考核中将突出责任细化、系统观念、考核重点、激励约束并重四个重点。卢景波表示，今年是省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全“首考”之年。下一步，国家粮食和物资储备局将按照党的二十大精神作出的战略部署，从全方位夯实粮食安全根基的高度，按照有关办法规定，加快考核部署、严格开展考核，切实压实地方党委和政府的耕地保护和保障粮食安全责任，确保党中央、国务院决策部署落地见效，确保14亿多人的饭碗端得稳、端得牢。