



12

服务三农

Agriculture

2023.06.16

责任编辑:赵敏 责任主任:张耀 编辑:董仙鹤 版式策划:董仙鹤 一谈:许冬雨

乳业时报
DAIRY TIMES

政策性农保为“三农”遮风挡雨

□田耿文

当下,适值河南省小麦大面积收获季。然而,5月23日以来,河南省多地出现大范围持续阴雨天气,已影响到多地小麦抢收工作,也直接影响到当地农民种粮收益。

河南省是重要的粮食主产区,是我国小麦种植大省,小麦年产量占到全国的四分之一。今年,河南省小麦播种面积为8500万亩。小麦生产对于河南的粮食安全至关重要,更关乎国家粮食安全。

为减少恶劣天气的影响,河南全省上下迅速反应,发布多项重点措施,抢抓时机、组织夏收。当前,河南小麦保险理赔工作进展如何?作为护航“三农”经济发展的重要工具,我国政策性农业保险如何在关键时刻发挥稳压器和助推器的作用?

全力做好保险理赔工作

今年以来,河南省在全省持续开展三大粮食作物完全成本保险。其中,小麦保险的保障水平由447元/亩提高至1000元/亩。同时,河南省指导各县市区加强政策宣传,引导广大农户自愿参保。截至2023年2月,该省小麦承保面积已接近5704万亩,其中小麦完全成本保险5637万亩,为近550万户次农户提供风险保障567亿元。

灾情面前,河南省内多家险企第一时间响应政策,积极行动起来,采取一系列扎实有效的工作举措,全力做好小麦保险理赔工作,最大限度减少农户损失,切实为“三夏”生产保驾护航。

中原农险作为河南“三农”风险保障

主力军,2023年承保河南省97个县区冬小麦3473万亩,覆盖农户348万户次。“今年小麦成熟期与降雨期重叠,且降雨期比较长,小麦收获期短。因此,今年的保险理赔诉求急,时效要求高。”中原农险农业保险部高级经理谢雨轩告诉记者,为应对近期持续降雨,针对群众当下最为关心的理赔时效与服务质效,公司特别突出“快”,升级夏粮理赔十项具体服务举措,通过快速手段实现现场理赔、闪赔、预赔等,确保48小时赔付到账。同时,公司充分利用无人机、遥感技术等科技手段来保障农户利益。

人保财险河南分公司、中华财险河南分公司等保险机构也都积极响应,并作出相应对策。值得关注的是,以上各险企均在灾情发生后的第一时间开启了绿色理赔绿色通道服务,加快小麦定损进度,切实提高理赔服务效率,最大限度减少农户损失。

加大农业保费补贴力度

农业保险可以有效降低农业生产经营风险,对促进乡村产业振兴、推进农业农村现代化有着重要作用。作为护航“三农”经济发展的重要工具,我国政策性农险起到了关键的经济补偿作用。

自2013年《农业保险条例》正式施行之后的10年来,我国政策性农业保险制度全面建立,保费补贴区域不断扩大,补贴品种不断增加,补贴比例不断提高,农业保险业务也得到了空前高速发展。

自2018年起,完全成本保险和种植收入保险开始试点。2021年发布的《关于扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围的通知》明确,在河

北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等13个粮食主产省份的产粮大县,针对水稻、小麦、玉米三大粮食作物开展完全成本保险。

近年来,13个粮食主产省份扩大了完全成本保险和种植收入保险实施范围,逐步实现产粮大县全覆盖。我国各地各部门持续推动农业保险“扩面、增品、提标”。数据显示,2022年,我国农业保险实现保费收入1219.4亿元,同比增长25%,为1.7亿户次农户提供风险保障。

与此同时,中央财政提供农业保险保费补贴的品种也在不断增加。截至目前,包括种植业、养殖业、森林等三大类,覆盖玉米、水稻、小麦、棉花、马铃薯、油料作物、糖料作物、能繁母猪、奶牛、育肥猪、森林、青稞、牦牛、藏系羊、天然橡胶、三大粮食作物制种共16个品种。另外,地方财政支持开展的特色农产品保险品种超过200个。

我国还逐步加大农业保费的补贴力度。财政部有关负责人表示,根据预算报告,今年农业保险保费补贴安排459亿元,扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

中国农科院农业风险管理研究中心张峭表示,开展三大粮食作物完全成本保险,对完善农业保险制度,促进农业保险转型升级具有重要意义;同时也有助于进一步扩大保障国家粮食安全,切实促进农业保险转型升级,并保障农户种粮积极性。

值得关注的是,三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险虽已基本覆盖了13个粮食主产省份所有产粮大县,但产粮大县内保险的面积覆盖率还有待进一步提升。“这不仅与当地经济发展水平

和财政约束有关,地方财力不足,高保障险种实施面积就偏低。同时也与各地政府的重视程度和推进力度有关。”张峭说。

提升农业保险保障能力

经过多年发展,我国农业保险持续推动“扩面、增品、提标”,保障能力和服务水平不断提升。农业保险日益成为粮食和农业生产的稳定器和广大农户的定心丸。

“对于政策性农业保险来说,‘扩面、增品、提标’是长期的方向和课题。”首都经济贸易大学金融系教授、农村保险研究所所长庾国柱表示,“扩面”就是要充分利用现行政策,无论是物化成本保险还是完全成本保险的覆盖率【承保面积(或头羽)/实际播种面积(或头羽)】都应提高。“增品”不仅包括增加农户真正需要的新险种,还要逐步增加纳入中央财政补贴和地方财政补贴的标的,特别是中央财政支持的标的。

今年4月,《关于银行业保险业做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的通知》提出,把提升“三农”领域保险服务质效作为今年农业保险工作的重要内容。要求着力提升涉农保险承保理赔效率,优化涉农保险承保理赔服务,努力做到“愿保尽保”“应赔尽赔”“快赔早赔”。缩短农业保险理赔周期,及时支持农业再生产,严禁违规提高农业保险费率,降低保额或设置不合理赔付条件等。

张峭认为,在物化成本保险的基础上,还需要逐步提高保障额度标准,在保障自然风险基础上将保险责任扩大到市场风险、质量安全风险、生态环境风险等方面,推进“农业保险+”模式。



今年5月,中保协发布《农业保险承保理赔电子化作业规范》标准,通过对农业保险承保理赔各流程的线上化操作进行规定,为保险机构合规、科学、有效地推动线上化农业保险提供具体指导和技术依据,还将为广大农户提供更便捷、高品质的服务。另外,在遇到大灾的时候,仅靠保险的力量远远不够,因此,建立健全农业保险大灾风险分散体系就至重

要,在农业保险基础上再建立起一道新的防护堤,以此来进一步提升农业保险的保障能力。

经过长时间的探索,我国农业再保险在分散农业巨灾风险和稳定农

业保险直保机构赔付能力方面发挥了重要作用。

“通过发展农业再保险,不仅可以为农业保险直保机构提供再保险保障,补齐大灾风险分散机制和农业保险经营体系的短板,同时,还有助于缓解直保经营机构承保压力,稳住农业基本盘。”农业农村部农村经济研究中心金融保险研究室主任龙文军表示。

我国农业绿色发展水平持续提高——

农用化肥使用量连续6年下降

□马爱平

6月7日,由农业农村部发展规划司指导,中国农业科学院和中国农业绿色发展研究会在北京发布《中国农业绿色发展报告2022》(以下简称报告)。报告由中国农业科学院农业资源与农业区划研究所和中国农业绿色发展研究会牵头编制,系“中国农业科学院智库系列报告”之一,自2019年起连续5年发布,已成为社会各界观察我国农业绿色发展状况的重要窗口。

报告包括绿色指数、绿色资源、绿色环境、绿色供给、绿色生活、绿色技术、绿色示范、绿色主体和绿色案例等当前社会关注的热点领域,共12章,系统反映了2021—2022年我国农业绿色发展的总体水平、重大行动和主要进展。

报告显示,我国农业绿色发展水平持续提高。2021年全国农业绿色发展指数77.53,较上一年提高0.62,比2015年提高了2.34。国家农业绿色发展先行区领跑全国,2021年先行区绿色发展指数平均达

到80.32,明显高于全国平均水平。

报告指出,2022年,88个试点县,198个盐碱地普查县正式开启土壤普查工作,布设20万个调查样点,总体完成外业调查采样,样品流转、制备与检测任务;全国超额完成1亿亩高标准农田建设任务;实施505处大中型灌区现代化改造,新增恢复和改善灌溉面积达3370万亩,有效增强粮食和重要农产品综合生产能力。

报告显示,全国农业产地环境保护治理取得新进展。2021年,全

国农用化肥施用量(折纯量)5191万吨,连续6年下降;农药使用量(折百量)为24.83万吨,其中微毒、低毒和中毒农药用量占比超过99%;全国三大粮食作物统防统治覆盖率达42.4%,主要农作物绿色防控覆盖率46%,农药包装废弃物回收率58.6%;全国农作物秸秆综合利用率达88.1%,比2020年提高0.5个百分点,畜禽粪污综合利用率超过76%,农膜回收率稳定在80%以上。报告指出,全国农业绿色产品供给能力稳步提升。截至2022

年底,全国绿色食品、有机农产品有效用标单位总数27246家,产品总数60254个,同比分别增长10%、8.3%;建成绿色食品原料标准化生产基地748个,总面积超过1.68亿亩,带动近2030万农户发展,建成有机农产品基地102个,绿色食品(有机农业)一二三产业融合发展园区41个。名特优新农产品数量快速增长,2022年登录全国名特优新农产品1012个,累计登录产品3234个;纳入名录管理的生产经营主体2971家,累计9083家。

全国已收获冬小麦面积2.04亿亩——

“三夏”机收快速推进



□乔金亮 吉蕾蕾

良种释放生产潜力

眼下,小麦机收正由南到北快速推进。截至6月9日17时,全国已收获冬小麦面积2.04亿亩,收获进度67%。安徽麦收基本结束,河南进度过九成半,江苏进度过六成半,陕西进度过三成半,山东进度过三成,山西、河北进度过一成。

夏粮产量超过全年粮食总产量的五分之一,小麦又是夏粮的主体,是中国人的第二大口粮。小麦稳产对于实现全年粮食丰收具有重要意义。“三夏”生产形势怎样?如何应对夏收中的困难?

日前,农业农村部发布品种审定公告,通过了197个小麦新品种,这批高产优质、绿色抗逆、专用特用小麦品种,将为小麦生产提供更多选择。而在麦浪翻滚的“三夏”,已推广的优良品种正持续释放生产潜力。

河北省石家庄市藁城区南孟镇麦田里,小麦长势喜人。“我今年种了800亩小麦,都是‘冀优2018’品种。预计6月中旬收割,又是一个丰收年。”藁城区丰可得农机合作社负责人刘和宾介绍,“藁城区是全国最大的强筋麦生产基地之一。今

年小麦面积达48.7万亩,冀优强筋麦品种占80%以上。”藁城区农业农村局副局长刘永强说。

在山东省东营市东营区六户镇种植大户万小强的麦田里,小麦已泛黄。“选出好种子,盐碱地也能打粮。这两年我用的是耐盐碱及节水抗旱品种济麦22,最好时候每亩增产近百斤。口感好,出粉率高,做的面食有嚼劲。”万小强说,他家种的700亩小麦属于盐碱地,受土地条件限制,原本只能种棉花。随着盐碱地改良,良种繁育不断推陈出新,小麦等粮食作物也实现了稳产。“近年来,六户镇引导农户进行小麦良种示范推广,还推进高标准农田建设,推广化肥农药减量增效技术、强化种植技术指导培训,夯实现代农业发展基础,丰收底气越来越足。”六户镇党委书记刘国强介绍。

各主产区制定“三夏”机械化生产工作预案,组建了6000多支农机应急作业服务队伍。安徽省计划投入联合收割机20万台,机收率预计超98.5%。山东省预计上阵150万台套农业机械,设立700座农机用油保供加油站,确保农机用油供应充足。

在农机企业潍柴雷沃客户服务中心,一块“智慧云脑”大屏引人注目,屏上实时呈现智能农机在全国各地的作业数据等信息。该中心主任蒋强说,今年中心继续发挥信息化优势,为全国农机手提供包含作业供需、天气预报、技术指导等服务。

当前,河北各地小麦也陆续进入收割阶段。石家庄藁城区农业机械服务推广中心主任鲍清校介绍,区里准备了2300台小麦收割机,3天至5天可以完成全区小麦收获。

力做好服务保障,发布气象预警预报和机收作业气象提示,为农户机手提供作业供需对接、农机通行、优先优惠加油等保障服务。

各主产区制定“三夏”机械化生产工作预案,组建了6000多支农机应急作业服务队伍。安徽省计划投入联合收割机20万台,机收率预计超98.5%。山东省预计上阵150万台套农业机械,设立700座农机用油保供加油站,确保农机用油供应充足。

在农机企业潍柴雷沃客户服务中心,一块“智慧云脑”大屏引人注目,屏上实时呈现智能农机在全国各地的作业数据等信息。该中心主任蒋强说,今年中心继续发挥信息化优势,为全国农机手提供包含作业供需、天气预报、技术指导等服务。

当前,河北各地小麦也陆续进入收割阶段。石家庄藁城区农业机械服务推广中心主任鲍清校介绍,区里准备了2300台小麦收割机,3天至5天可以完成全区小麦收获。

发力关键环节

5月下旬,北方冬麦区出现大范围持续降雨天气过程,部分地区发生“烂场雨”,导致部分成熟小麦发芽霉变。农业农村部紧急通知,要求相关省份科学应对“烂场雨”天气,抢抓抓好小麦收割和烘干晾

晒。“小麦机收必须立足‘抢’字当头,各级农机部门和在黄淮海农区参加麦收的80万农机手,要克服困难连续作战,打赢夏收夏种这场硬仗。”农业农村部农业机械化管理司司长冀国峰说。

近日,受灾地区发动国有粮库、粮食收储企业、供销社、农民合作社等多方力量,利用各类粮食烘干机械,尽力烘干晾晒含水率高的小麦,尽量减少损失和霉变。为保障夏粮抢收,河南推出10项应急抢收、烘干晾晒措施,抓住天气晴好“窗口期”抢抓快收,进一步挖潜烘干设备,落实小麦保险理赔,做好小麦收购工作。农业农村部提出,要用足用好各类主体的烘干设施,指导推广分段式烘干措施,开放文化广场、学校操场等空闲场地用于露天晾晒,尽量降低小麦含水量。

在夏粮大规模收获前,国家粮食和物资储备局提出,把夏粮收购摆在更加突出的位置,牢牢守住农民“种粮卖得出”的底线。发挥粮食产后服务中心作用,加强家庭储粮技术指导,帮助农民减损增收。中国社会科学院农村发展研究所研究员刘长全表示,伴随夏粮收获到手,收购工作随即展开。各地应加强企业对接,深化粮食产销合作,引导多元主体入市,让农民丰产又丰收。

三农时评

以农业强省助力农业强国

强国必先强农,农强方能国强。习近平总书记指出,农业强国是社会主义现代化强国的根基。满足人民美好生活需要,离不开农业农村发展。近年来,四川持续擦亮农业大省金字招牌,打造新时代更高水平的“天府粮仓”,加快推动由农业大省向农业强省跨越。成绩弥足珍贵,经验让人思考。

农业强省是农业强国建设的重要抓手。我国要建成的农业强国将是高质量发展的综合型农业强国,需要不同地区共同努力。不同地区资源禀赋和优势条件各异,在建设农业强国过程中的战略定位也不同。四川是农业大省,农业资源得天独厚,农业实力名列前茅,积累了丰富的农业发展成果和农村改革经验。可以说,四川在农业强国建设中地位突出、优势明显。通过农业强省建设,发挥示范引领和标杆带头作用,可以有效带动其他地区发展。

粮食安全是国之大者,吃饭问题始终是头等大事。衡量一个地方领导干部得不得力,不仅要看GDP,能不能抓上几个项目,更要看是否按照党中央要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,局部服从整体,把粮食安全这类党中央交办的大事要事办好办实。四川坚持把国家粮食安全重任扛在肩上,重农抓粮导向鲜明,粮食产量连续3年超过700亿斤。2022年,四川油菜籽总产量352.2万吨,生猪出栏6548.4万头,继续保持全国第一。四川省委、省政府出台《建设新时代更高水平“天府粮仓”行动方案》,提出十大重点任务,确保任何情况下都把饭碗端稳端牢。

产业振兴是乡村振兴的重中之重,也是四川“三农”工作的切入点。没有产业的农村,难聚人气,更谈不上留住人才,农民增收路子也拓不宽。四川从农业实际和特色优势出发,以发展现代园区和产业集群为载体,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,整体提升了乡村产业质量效益和竞争力。借鉴四川经验,类似地区要依托农业农村特色资源,向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益,向一二三产业融合发展要效益,持续做好“土特产”文章。

建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。我国不同区域乡村发展差异很大,乡村建设不可能齐步走,更不能干村一面、贪大求洋。四川是全国的缩影,该省瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标,立足乡土特征、文化特质、地域特点,因地制宜推进乡村建设,一幅现代版的“富春山居图”渐次展开。乡村建设的四川探索,凸显了一体推进农业现代化和农村现代化的价值。让亿万农民生活越来越好,要努力实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。迈上新征程,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨的任务在农村,最深厚的基础也在农村。四川的实践探索启示我们,各地要找准在农业强国建设中的定位,充分发挥自身优势,服务国家战略需要,形成各展所长、各尽所能的整体效应和协同优势,既为一域增光,又为全局添彩。要全面落实乡村振兴责任制,在工作部署上优先安排、资金投入上重点保障、资源要素上倾斜配置,确保乡村振兴不断取得新进展、农业强国建设开好局起好步。

(据《经济日报》)