



12

# 服务三农

Agriculture

2023.12.01

责任编辑:赵敏 责任编辑:张耀 编辑:董仙鹤 版式设计:董仙鹤 一谈:范俊

乳业时报  
DAIRY TIMES

## 做强做优中国大豆

□潘卓然

你喜欢吃豆制品吗?豆腐、豆粉、腐竹……近年来随着人们对健康饮食的重视程度不断提高,大豆制品因其低脂、高蛋白的特点受到消费者热捧。大豆是名副其实的“金豆”,不仅可以食用,还可以榨油、作饲料。日前,由农业农村部、黑龙江省人民政府共同主办的首届全国大豆产业博览会在哈尔滨开幕。当前大豆产业有哪些新亮点?记者来到现场一探究竟。

### 重视提升单产

东生85、黑河43、黑农98……走进博览会展厅,记者看到数不胜数的大豆种子摆放在展示橱窗里,令人眼花缭乱。

我国是大豆的故乡,是世界大豆的发源地,也曾经是全球大豆的主要供应国。随着需求不断扩大,我国逐渐从大豆净出口国转变为净进口国。受土地资源、单产水平和管理成本等限制,我国对进口大豆的依赖呈长期态势。从2016年突破1亿吨以来,我国大豆消费一直维持在1.1亿吨以上的高位,而国产大豆产量常年不足2000万吨。2022年大豆产量2028万吨,首次突破2000万吨大关,但自给率依然只有18.5%。

中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。我国大豆对外依存度过高,而且绝大多数来自巴西和美国等少数几个国家,亟需提升国产大豆自给率。我国农业资源禀赋有限,尤其是耕

地资源,在保证粮食安全前提下,用于大豆生产的耕地资源非常有限。我国的大豆单产水平约为世界平均水平的70%,有较大提升空间。因此除了要想办法进行扩种外,还应该重视提升单产。

一方面要做好选种育种。中国工程院院士万建民认为,我国亟需培育更加理想的新株型大豆新品种,大幅度提升单产水平,为保障粮食安全作出更大贡献。“目前我国的大豆株型改良滞后,耐密抗倒性亟待提高。”在谈到株型改良时,他说,大豆的理想株型是宝塔型,这样的大豆耐密抗倒,密度能够达到2.5万株/亩以上,合理密植可以实现更高单产。近年来,黑龙江省在大豆育种方面取得了一大批新成果,“十三五”期间共审定大豆新品种180多个,为提升大豆单产提供了稳定支持。

另一方面要强化农机装备支撑。来到博览会的农机展区,记者看到一台大型拖拉机,亮眼的红色车身格外惹人注目。“这款国内自主研发的拖拉机采用动力换挡技术,能够提升20%的工作效率。”中国一拖集团相关负责人卢河介绍,该款产品可以满足大农场作业需求及重负荷犁、牵引、联合整地等复式作业的要求。近年来,全国农业机械化推广方案,例如针对东北地区着力提升播种密度,加快装备迭代,而针对南方丘陵地区则重点推广轻简机具。

### 提高加工水平

本届博览会吸引全国260多家大豆

特色优势企业参展,集中展示大豆全产业链8大门类1400多种特色产品。速溶豆粉、腐竹、大豆冰淇淋……北大荒绿色智慧厨房展示的大豆食品吸引了众多参观者,大家纷纷驻足品尝。

近年来随着消费人群、消费场景细分和产品研发不断深入,我国市场大豆产品种类越来越丰富。不过,当前我国大豆产业整体附加值依然较低,加工水平有待提高。大豆加工对于提高大豆的附加值、促进农民增收具有重要意义。在专家看来,高质量的加工能够驱动大豆产业全链条良性均衡发展。首先,应革新大豆原料品质评价体系。挑选适宜品种是大豆加工的第一步。我国大豆种质资源丰富,不同产区主栽大豆品种及其品质特性差异显著。去年11月,农业农村部公布,经国家农作物品种审定委员会审定通过的国产大豆共有70个品种。当前生产环节的混种、混收、混储严重削弱了大豆品种的资源优势,不同品种大豆的品质特性尚未得到充分认识,用途还未进一步明确。

“需要针对大豆的不同加工用途,分析我国新选育品种和主栽大豆的加工适宜性,明确不同用途的核心指标体系,构建专用品种的筛选模型。”中国农业科学院农产品加工研究所所长王凤忠认为,应该开展多维时空品质评价,构建全国大豆品质数字地图。

其次,要发展并不断完善大豆加工技术。当前我国传统豆制品加工还是以传统手工作坊和小企业为主,工艺还

较为落后。规模化油脂、蛋白加工企业生产装备依赖进口,设备标准化、智能化、数字化水平低。“传统工艺应该与现代设备和高新技术紧密结合。”王凤忠认为,大豆加工应该向科学化、标准化和自动化方向发展。

### 加强产销对接

我国的大豆目前形成了食用和饲料两个相对独立的市场,国产大豆主要用作食品、加工豆制品和饲料,进口大豆主要用于满足国内植物油和蛋白粕需求,以豆粕为主。食用大豆常年消费量在1400万吨到1600万吨之间,2022年我国大豆的产量突破2000万吨,食用消费量约为1500万吨,仅从食用角度看,存在约500万吨的过剩产能。如果大豆卖不出去,会影响农民种豆积极性,当务之急是加强产销对接。

精准对接才能让成本更低。打开



■在河南省洛阳市孟津区会盟镇下古村,农民收获大豆。(新华社)

“汉菽”中国天然大豆现货交易数字化平台网站,大豆交易的重要信息一目了然。该平台搭建大豆行情、产销对接、全链品控、金融服务、调度中心等七大功能模块,充分整合产业上下游资源,努力让农户卖得好,让企业买得好。平台还创新了仓单交易、订单收购等交易模式,并建立认证标准,开展全链追溯以确保品质安全。

除了搭建平台外,还可以借助金融手段促进产销对接。中国农业发展银行创新“定购贷”“订单贷”“竞拍贷”“仓单贷”等供应链金融模式,为粮食产销对接提供专项服务,助力粮食产业链供应链稳定。数据显示,中国农业发展银行去年累计向大豆和油料生产、购销、加工以及进口等企业投放贷款930亿元。

为提高农民种植大豆积极性,可以适当为大豆种植农户发放补贴。今年3月,吉林省桦甸市出台大豆种植补贴政策,大豆生产者补贴标准由原来的每亩不高于450元增加到每亩不高于600元。“凡是与桦甸市域内大豆加工企业签订耕地规模种植订单总面积1000亩以上且所产大豆全部卖给订单企业的合作社、家庭农场、集体经济组织,给予不高于10万元的资金扶持。”据桦甸市农业农村局局长王贵权介绍,大豆生产者可同时享受上述两项政策。

## 国务院食安办新命名36个“国家食品安全示范城市”

□陈海波

11月28日,国务院食品安全委员会办公室在2023年全国食品安全周主场活动上发布第三批食品安全示范城市名单。经国务院食品安全委员会批准,国务院食安办新命名山西省运城城市等36个城市为“国家食品安全示范城市”。

国家食品安全示范城市创建是《中共中央 国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》明确的重点工程,旨在以创建工作为抓手,发挥地方党委政府积极性,动员社会广泛参与,形成可复制可推广的经验做法,完善食品安全治理体系,提高食品安全治理能力。自创建开展以来,有力提升了城市食品安全整体水平。

此次被命名为“国家食品安全示范城市”的36个城市具体为:山西省运城市,内蒙古自治区呼和浩特市、乌兰察布市,辽宁省盘锦市,吉林省延边朝鲜族自治州,黑龙江省哈尔滨市,江苏省南通市,浙江省绍兴市,安徽省合肥市、马鞍山市,福建省莆田市,江西省新余市,山东省济南市,河南省郑州市,湖北省宜昌市、襄阳市,

湖南省张家界市,广东省佛山市,广西壮族自治区南宁市、钦州市,海南省海口市,重庆市江北区、荣昌区、武隆区,四川省泸州市,贵州省贵阳市、六盘水市,云南省昆明市、曲靖市,西藏自治区林芝市,陕西省宝鸡市,甘肃省兰州市、嘉峪关市,宁夏回族自治区银川市,山西省吕梁市,山东省聊城市,新疆维吾尔自治区哈密市。

## 农业保险深耕广袤大地

日前,财政部发出通知,提前下达2024年中央财政农业保险保费补贴,待2024年预算年度开始后,将按照程序拨付并投入使用。数据显示,2023年中央财政安排保费补贴477.66亿元,同比增长9.9%。

□于泳 杨然

国家金融监管总局的数据显示,我国农业保险已覆盖农林牧渔各领域,2023年前8个月,覆盖农户1.4亿户次,提供风险保障3.7万亿元。

《国务院关于进一步推进普惠金融高质量发展的实施意见》提出,建设农业保险高质量服务体系。《意见》从推动农业保险“扩面、增品、提标”,鼓励因地制宜发展地方优势特色农产品保险等多个方面对农业保险发展提出具体要求。

### 扩大特色产品覆盖面

我国的农业保险分为中央财政保费补贴范围的保险品种和地方优势特色保险品种。按照“中央保大宗,地方保特色”的总体思路,中央和省级财政重点保障关系国计民生和粮食安全、生态安全的主要大宗农产品,并向粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和乡村振兴重点帮扶县予以倾斜支持。对于市县财政重点补贴的地方优势特色农产品,中央和省级财政采取以奖代补方式,予以一定支持。

北京顺义区北石槽镇的食为先生生态产业园是北京市首批5G信号全覆盖的“智慧农场”。这里的温室大棚应用了各类农业智慧控制单元,通过远程智能控制平台和温室智能控制系统,实现卷帘、卷帘、增降温、除湿等设备远程自动化管理。然而,这样的“智慧农场”在遇到强风冰雹等自然灾害时,依然会蒙受较大损失。同时,有机蔬菜在生长过程中需要施用生物有机肥,轮作倒茬和雄蜂授粉等,这延长了蔬菜的生长周期,也增加了种植风险。中华财险北京分公司农村保险事业部相关负责人介绍,自2019年开始中华财险北京分公司向食为先生生态产业园提供北京市地方财政补贴型温室、大棚保险服务,可以有效规避因温室大棚墙体、钢架、棚膜

和作物冻害受损带来的损失。2019年至2023年,中华财险北京分公司已累计为食为先生生态产业园提供近350万元的保险保障,使企业在探索农作物生态种植过程中有了更充足的底气。

平安产险相关负责人表示在接受记者采访时表示,2023年,平安产险深入探索价格保险、气象指数保险等产品,持续推动农险保障程度,从保物化成本向保收入升级。平安产险聚焦“菜篮子”工程,立足地方特色农产品发展需求,构建起“大宗+特色”“央补+地补+商险补充”等多层次、多元化产品体系,因地制宜开发落地近3000款农业保险产品,助力当地特色农产品高质量、可持续发展。在黑龙江,平安产险落地当地首个商业性渔业养殖险,填补当地保险行业服务渔业养殖的空白,为辖区渔业养殖业发展提供有力金融支持;在广东清远,平安产险创新推出麻竹笋价格指数保险,为当地打造百亿农业产业保“价”护航。截至2023年9月底,平安产险已经实现了对“米袋子、菜篮子、油瓶子、果盘子、肉案子”等种、养、林三大类310余个品种的保障覆盖,累计为289.6万户农户提供风险保障金2224.4亿元,切实服务国家粮食安全。

### 提升承保理赔效率

近年来,各保险机构在承保理赔端广泛采用智能防伪校验相机、无人机查勘、风险地图等数字化技术,通过科技手段采集数据后可上传至农险数字平台集中处理,大幅提升农业保险的效率与准确性。

记者在重庆市调研采访时了解到,当地在生猪养殖过程中优化病死猪无害化处理与保险联动机制(即“保处联动”),以实施无害化处理作为病死猪禽出险理赔的前提条件,不仅降低了养殖风险,建立了生物安全屏障,而且促进

了生猪产业稳定发展,维护公共卫生安全,使保险业的社会治理功能得到极大发挥。国家金融监管总局水川监管分局副局长孙章龙介绍,当地总结的“保处联动”7步工作法已在全国范围内进行推广。通过打造“保处联动”机制,保险机构的核心系统接入无害化处理系统,实现承保理赔全流程的在线操作。从出现牲畜死亡到理赔完成缩短至3天,有的理赔案件甚至在1天内就能完成。

记者在采访中了解到,中华财险南昌支公司联动重庆市正羽环保科技有限公司和武汉至为科技有限公司,打造优化“保处联动”无害化处理系统,保险公司、畜牧管理部门、无害化处理中心、养殖户四方信息互联互通,实现无害化处理与承保理赔全流程在线操作和无害化办公。目前,无害化处理系统具备病死猪溯源标识管理、智能承保、智能理赔、数据统计等多项功能,全面提升了无害化处理业务流程的规范性,理赔周期缩短至3天,自2019年启用以来已实现85万头生猪投保,18万头生猪理赔。此外,荣昌区能繁母猪参保采用“身份证”管理模式,统一植入电子耳标,可通过专用扫描仪器快速确定生猪承保情况,目前已植入电子耳标超4万个,基本覆盖荣昌区全部散养户,有效解决了原有的虚增标的物投保的问题。

近年来,财产保险领域的风险减量成为行业的重要发力点。从保险公司在各地的实践来看,科技是助力实现风险减量的重要手段。

在广东,平安产险创建“科技+预警”模式,联合广州番禺区农业农村局以及漫云科技,为当地花卉龙头企业广州赋美种业科技有限公司制定一套物联网防灾减损方案。通过设立310个智能小型气象站、360个智能控制器、3个雨量风速监测仪器,搭建数据管理平台,覆盖赋美种业2590亩大棚花卉苗木种植基地。气象站实时监测温室内光

照、温度、湿度、风量等影响花卉苗木生长的关键因子,实时将数据更新至手机APP中,在数据异常时自动发出预警,提醒农户采取相应防灾减损措施。农户也可通过手机软件远程控制大棚遮阳网、风机、水帘等设备对异常因子进行调控,保证花卉健康生长。

### 发挥防灾减损作用

近年来,金融监管机构结合农业保险经营中存在的实际问题和困难,从产品设计、承保理赔等多个层面先后调整监管政策,有力地保证了农业保险防灾减损作用充分发挥。

2020年6月,原中国银保监会发布《关于进一步明确农业保险业务经营条件的通知》,针对行业反映较为集中的农险市场准入问题,按照依法合规、提高标准、放管结合、动态监管的原则,建立完善全流程的农险业务经营条件管理制度体系,促进农业保险市场平稳健康发展。监管机构从总公司和省级分公司两个层面分别制定农险业务经营条件。凡符合经营条件的保险机构均可在本地开展农险业务,无需向监管机构提出经营资格申请。

2022年2月份,原中国银保监会发布《农业保险承保理赔管理办法》,进一步规范农业保险承保理赔管理,加强农业保险监管。《办法》更加突出以“服务三农”为中心。

今年4月份,原中国银保监会发布《农业保险精算规定(试行)》,明确了农业保险的精算规则,包括费率的构成、费率回溯调整和保费不足准备金评估。随着一系列监管政策先后落地,农业保险的实际经营质效和防灾减损作用进一步发挥。今年5月份,河南省多地小麦遭遇“烂场雨”,农业保险公司闻险而动,及时向受灾农户赔付约26亿元。今年7月份,受台风“杜苏芮”影响,我国多地出现极端强降雨,引发洪涝和地质灾害,对京津冀及东北等部分地区农业生产造成严重损失。各保险公司先后开通绿色通道,能赔快赔、应赔尽赔、合理理赔。财政部同时要求地方财政部门保障保费补贴足额到位,农业保险防灾减损和灾后风险补偿作用得到充分发挥,助力提振农户恢复生产信心。

## 三农时评

### 让农业文化遗产变成发展“聚宝盆”

□王丹

据媒体日前报道,我国的河北宽城传统板栗栽培系统、安徽铜陵白姜种植系统和浙江仙居古杨梅群复合种养系统三项遗产系统顺利通过专家评审,正式被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产。至此,我国全球重要农业文化遗产增至22项,数量继续保持世界首位。

在漫长的历史长河中,我们的祖先创造了璀璨的农耕文化,农业文化遗产正是其中的光辉典范。既不同于文化遗产对文化的倾情关注,亦不同于自然遗产对自然的特别强调,作为一种相对较新的遗产类型,农业文化遗产多指人们根据各地自然生态条件而创造和发展出的传统农业生态系统和景观。它们是人类合理利用自然资源、与所处环境动态适应的真实写照,不仅蕴藏着人与自然和谐相处的农学智慧,浸透着“天人合一”“取之有度,用之有节”的哲学思想,而且嵌套产生了一系列特定的民俗文化,具有独特的多重价值,并持续产生着显著的生态、经济和社会效益。

比如我国第一个全球重要农业文化遗产项目、世界第一批被列入全球重要农业文化遗产保护试点的浙江青田稻鱼共生系统,以稻养鱼,以鱼促稻,稻鱼共生,不仅让当地的生物多样性和文化多样性得以保存,而且保障了当地居民的食物安全和经济收入。当地农民在长期的农业生产实践中,形成了“鱼灯舞”“尝新饭”等民俗习惯,独特的乡土文化和气质,带给人们持久的精神慰藉和文化滋养。

从北方的内蒙古敖汉旱作农业系统到南方的云南红河哈尼稻作梯田系统,从东部的黑龙江抚远赫哲族鱼文化系统到西部的新疆吐鲁番坎儿井农业系统……目前,我国已认定188项中国重要农业文化遗产,遍布全国31个省(区、市)。这些丰富多彩的农业文化遗产以“活的方式”讲述着鲜活生态保护和发展的故事,为促进经济社会可持续发展贡献了宝贵的中国智慧。它们与博物馆里的文物、书写在古籍里的文字一起,共同勾勒

出中华文明壮丽的文明景观,共同守护着中华民族优秀传统文化的“基因”密码。

农业文化遗产是一种活态的、至今仍在生产领域发挥作用的农业生产系统。因此,对于农业文化遗产的保护和发展,最根本的还在于“用”,在利用中实现传承和保护,不断释放其价值。

农业文化遗产地多具有丰富的生物资源、良好的生态条件,并保留浓郁的地方特色景观和民俗文化,具有一定的品牌价值,这为下一步发展休闲农业、生态旅游、文化创意产业等提供了重要的资源基础和条件。遗产地鲜明的绿色标识,赋予原产于此的农产品特别的价值认定,发挥传统品种资源优势和设计,培育农产品品牌,提高特色产业水平,不断延伸农业产业链和价值链,可以推动农业文化遗产资源优势转化为产业优势。时下,文化游、乡村游、体验游等风头正劲,遗产地可通过整体统筹和设计,推出具有特色的文旅路线和产品,打造“小而美”的旅游名片,推动文旅产业创新和融合发展,为推动乡村振兴注入新动能。

农业文化遗产的直接经营者是农民,保护主体也是农民。让农业文化遗产“活起来”,关键在于调动农民积极性和创造热情,让他们共享农业文化遗产保护和发展的成果,获得更多实实在在的收益反哺。云南红河州大力发展梯田旅游,老寨里村民开办的客栈人流和收入大增;内蒙古敖汉一心发展品牌小米并畅销全国,有效带动农民增收;浙江青田带动当地群众发展田鱼干加工、渔家乐等,涌现不少致富能手。农民生活有奔头,保护农业文化遗产自然有动力。因此,要特别珍视遗产地农民参与保护的责任感和积极性,提供政策保障、资金便利、技能培训等多种条件,引导和支持他们更广泛参与当地特色资源开发,实现更充分更高质量就业创业。

着眼长远,绵绵用力,久久为功,让农业文化遗产“活化石”变成发展“聚宝盆”,让可持续发展的智慧永远闪耀青山绿水间。