



08

# 服务三农

Agriculture

2024.04.26  
责任编辑:赵敏 责任主任:张耀 编辑:董仙鹤 版式策划:董仙鹤 一谈:范俊乳业时报  
DAIRY TIMES

## 一季度农业农村经济稳健开局

□张健楠 陈睿

4月19日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,介绍一季度农业农村经济运行情况。农业农村部党组书记李敬辉、种植业管理司司长潘文博、发展规划司司长陈邦勋和与市场与信息化司司长雷刘功出席发布会并答记者问。

### 坚决打好夏季粮油生产第一仗

当前正是春耕大忙时节。据农业农村部农情调度,截至4月18日,全国已春播粮食作物面积1.9亿亩,占计划面积的19.8%,播种进度比去年同期快0.5个百分点。

潘文博介绍,今年国家继续加大对粮食生产支持力度,提高小麦、早籼稻最低收购价,稳定玉米、大豆生产者补贴,扩大粮食单产提升工程资金规模,继续实施小麦“一喷三防”全覆盖、南方水稻集中育秧设施建设补助,稳定农民种粮收益预期。同时,春耕期间全国大部地区的土壤墒情适宜,库塘蓄水比较充足,利于种足种满。据农情调度,今年粮食意向种植面积17.8亿亩以上,比上年有所增加。

夏粮主要是冬小麦,产量占全年粮食产量的1/5多,夏油主要是冬油菜,占全年油料的4成。李敬辉介绍,冬小麦面积稳中略增,一二类苗比例91%,长势好于上年,好于常年;冬油菜面积小幅增加,一二类苗比例85.1%,好于上年,与常年相当。夏季粮油丰收基础逐步打牢。

“行百里路半九十”。目前,油菜从南到北已经陆续收获,距冬小麦大面积收获还有40天左右,夺取丰收到手还要过病虫害、“干热风”、倒伏、“烂

场雨”等关口。潘文博介绍,农业农村部将坚决打好“奋战120天夺取夏粮丰收行动”的收官战,重点抓三件事:一是抓虫口夺粮。当前正是江淮、黄淮海小麦条锈病、赤霉病防控的窗口期,特别是近期江淮地区的江苏、安徽、湖北和河南南部,还有三次降雨过程,可能会出现雨期、花期以及病菌侵染期“三碰头”,赤霉病重发流行风险明显增大,指导各地及时开展统防统治、群防群治。二是抓肥水调控增粮。派出专家组、科技小分队分区分类指导落实中后期肥水管理措施,指导各地及时高效开展“一喷三防”作业,保小麦的穗数、攻粒数、增粒重,促进小麦单产提升。三是抓龙口夺粮。制定应对倒伏、“干热风”特别是“烂场雨”的应急预案,麦收前及时发布预警预报,调剂调配收获机具,准备好履带式收割机、移动式烘干机,同时加强机手培训,确保把丰收的基础转变为丰收到手,确保粮食颗粒归仓。

### 农产品价格将逐步企稳回升 并保持在合理区间

受国内外因素叠加影响,今年一季度我国多数农产品价格偏弱运行。对此,雷刘功表示,总体上看,当前农产品价格下跌是市场供求规律作用下的阶段性波动。

在国内粮食、生猪等重要大宗农产品生产供应连年稳中有增的情况下,消费、进口等环节的形势变化对价格的影响变得相对明显。一方面,农产品消费仍处于恢复过程。今年以来,餐饮、旅游等带动农产品需求逐步向好,但综合加工企业、批发市场等方面反映情况看,目前部分农产品消费暂时尚未恢复到预期

水平。另一方面,国际市场价格传导。受全球粮食等大宗农产品供需阶段性宽松等因素影响,国际大宗农产品价格从2022年下半年以来持续大幅回落,这在一定程度上消减了国内农产品价格上涨的动力。同时,在买涨不买跌的心理影响下,一些市场主体也调整了买、卖、储、运等经营策略,在一定程度上压缩了价格上涨的预期空间。

对于农产品价格低位运行的影响,雷刘功表示要辩证地看。农产品一头连着广大市民,一头连着亿万农民。农产品价格便宜了,对于城乡居民降低生活成本、一些工业企业降低生产成本,都是实实在在的利好,但另一方面,对于农民增收也确实会带来不利影响,而且可能对农民的生产积极性造成影响,进而对全年农产品稳产保供带来不利影响。

为促进农产品市场平稳运行,稳定农民收益预期,国家有关部门及时采取了调整优化产能、增加储备收购、促进加工转化等一系列措施,目前看,已经取得了一定成效,玉米、猪肉等部分品种市场价格近期已有所企稳。

从后期走势看,随着各项宏观政策组合落地见效,经济持续恢复向好,农产品需求将不断回暖,市场预期也将进一步改善,农产品价格总体有望逐步企稳回升并保持在合理区间。

谈及生猪稳产保供,雷刘功介绍,去年以来,在市场信号和产能调控的作用下,生猪产能高位回调。近期,市场供需关系加快改善,生猪价格连续5周回升,养殖亏损减轻。

据国家统计局数据,一季度全国猪肉产量1583万吨,同比下降0.4%。据农业农村部监测,4月第2周,全国生猪平

均价格每公斤15.4元,同比上涨5.3%。随着生猪去产能效果的逐渐显现,能繁母猪存栏量、中大猪存栏量和新生仔猪数量都呈现下降趋势,二季度生猪市场供需关系将进一步改善,生猪养殖可能实现扭亏为盈。

### 推动乡村产业全链条升级

巩固拓展脱贫攻坚成果是三农工作不容有失的底线任务之一。据国家统计局数据,一季度农村居民人均可支配收入6596元,高于城镇居民收入增速2.4个百分点。

李敬辉介绍,农业农村部将聚焦“守底线、增动力、促振兴”,集中更多资源,着力增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

第一,聚焦提高效率,抓牢监测帮扶。指导各地科学确定监测范围,开展集中排查,确保应纳尽纳、应扶尽扶。研究完善全国防止返贫监测帮扶系统,运用大数据强化筛查预警,让数据多跑路,干部群众少跑腿,减轻基层负担。

第二,聚焦提质增效,抓实产业就业帮扶。稳定中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比例,按照“巩固、升级、盘活、调整”的要求,强化帮扶产业分类指导,推动产业提质增效、可持续发展。持续开展防止返贫就业攻坚行动,充分利用东西部劳务协作、帮扶车间、公益性岗位和以工代赈等渠道,确保脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上。

第三,聚焦提升实效,抓好重点区域和协作帮扶。推动帮扶资源向国家乡村振兴重点帮扶县倾斜,指导地方谋划实施好补短板促发展项目,开展重点帮扶



县发展成效监测评价。深入推进东西部协作,中央单位定点帮扶、驻村帮扶,持续开展“万企兴万村”行动,动员社会力量积极参与。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。李敬辉介绍,农业农村部将指导各地依托乡村特色资源,开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值,推动乡村产业全链条升级。

在发展加工补链条方面,主要抓好两类产品:第一类是大宗农产品,重点建设产地预冷、保鲜烘干、精选分级等初加工设施,改造提升精深加工,促进加工转化增值。第二类是特色农产品,重点是推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,加快补链延链,推动产销衔接、农文旅融合。

在健全机制促增收方面,要培育农业产业化联合体,引导龙头企业到主产区采购原料,投资兴业,健全乡村产业联

农带农机制,通过发展产业把老百姓带到这个链条上来一起致富。带动农民发展标准化生产、参与产业化经营,让农民更多分享产业链增值收益。建设农村创业园区,引育留用一批返乡创业人才,培育乡村产业发展新动能。

发展现代农业需要大量投资。一季度第一产业固定资产投资同比仅增长1%,增速仍然处于低位。对此,陈邦勋分析,主要是畜牧业投资明显下降。一段时期以来,生猪、生鲜乳、牛羊肉等价格整体下行,养殖效益下滑,养殖业投资积极性偏弱。

陈邦勋表示,农业农村投资空间大,随着城乡居民消费逐步恢复,加之乡村建设补短板需要,农业农村投资价值会进一步显现。下一步,农业农村部将会同各地在积极争取“大”财政支持的基础上,更好发挥财政资金托底和撬动作用,引导更多社会资本投入。

## 我国现代设施种植面积达4000万亩

□常钦

近年来,各地积极推进设施农业建设,农业农村部种植业管理司有关负责人介绍,目前我国现代设施种植面积达到4000万亩,约70%的肉蛋奶和52%的养殖水产品由设施养殖提供。

我国设施生产技术装备研发进程加快,自主化、国产化设施装备体系初步形

成。据悉,90%的日光温室配备了自动卷帘机,71%的日光温室和塑料大棚实现机械耕整地,基于云技术、无线传感器的温室物联网技术在部分现代化设施中率先使用。现代设施农业涵盖种子、机械、农艺、材料、信息等众多领域,设施种植机械化率超过40%。

未来一个时期是设施农业发展的关键期。2023年6月,农业农村部联合国

家发展改革委、财政部、自然资源部制定印发《全国现代设施农业建设规划(2023—2030年)》(以下简称《规划》),这是我国出台的第一部现代设施农业建设规划,对促进设施农业现代化具有重要指导意义。

农业农村部种植业管理司有关负责人介绍,目前我国现代设施种植效率高、产出高、效益高的特点明显。北方地区

每亩蔬菜日光温室年均纯收入3.6万元左右。设施蔬菜每年仅生产环节用工就达2000万人,产前产后服务环节还能带动大量就业。

种植业中的设施不光指的是温室大棚、中小拱棚和塑料大棚等,还包括田间地头的公共服务设施,比如集约化育苗、冷藏保鲜、冷链物流和仓储烘干等。根据《规划》,现代设施集约化育苗

(秧)中心建设项目,将在长江流域和华南地区双季稻生产大县建设6000个左右早稻集中育秧中心,建设育秧温室大棚、播种出苗车间和育秧设施设备,提高水稻集中育秧服务能力,助力提产增效。

《规划》提出,到2030年,全国现代设施农业规模进一步扩大,区域布局更加合理,科技装备条件显著改善,稳产

保供能力进一步提升,发展质量效益和竞争力不断增强。设施蔬菜产量占比提高到40%,畜牧养殖规模化率达到83%,设施渔业养殖水产品产量占比达到60%,设施农业机械化率与科技进步贡献率分别达到60%和70%,建成一批现代设施农业创新引领基地,全国设施农产品质量安全抽检合格率稳定在98%。

## 我国农作物种质资源保护体系加快建立

□郁静娴

农业种质资源是保障国家粮食安全与重要农产品供给的战略资源。去年底,我国圆满完成了新中国成立以来规模最大的农业种质资源普查。种质资源怎么保存,应用前景如何?好品种怎么落地转化?近期,记者探访多个国家与省级农作物种质资源库(圃),了解农作物种质资源保护背后的故事。

### 收集优质种质资源 保存天然基因

紫金山南麓,江苏省农作物种质资源中期库就是一座种子休眠仓。一排排密集柜是种子安睡的家。在这个824立方米的超级“大冰柜”里,存放着超6.23万份农作物种质资源。通过温度、湿度控制,“沉睡”的种子在15年后依然能够发芽。

在全国农业种质资源普查过程中,新收集的种质资源悉数收入各个国家种质资源库(圃)。“保存这些种子,实际上是在保存基因和遗传信息。”江苏省农科院种质资源与生物技术研究所研究员颜伟说,江苏地处我国南北气候过渡地带,农耕历史悠久,作物种质资源较为丰富,“像太湖流域,8000多年的水稻栽培史形成了水稻品质改良的天然基因宝库”。

在江苏省近年收集上来的资源样本中,包含了许多珍稀的地方特色资源。颜伟介绍,乡土品种虽其貌不扬,却蕴藏着独特优异的基因。比如,盱眙野柿子果实只有指甲般大小,但其耐贮藏和多花多果的基因可用于培育高产抗逆新品种;睢宁野生窄叶桃的树皮通透性很好,有助于保证整棵树果实品质的均一性,有望减少修剪塑形和种植成本……

这些散落的种质资源是如何被发现的?在走村串户的普查队员眼中,农户家厨房、粮仓,甚至是墙角旮旯的小布兜、老屋墙上糊着的草木灰泥,都有可能藏着老品种的“栖身之所”。

在河南新乡,龙水梯老黄玉米就是在新乡市农科院调查员“地毯式”搜索下发现的。“这家农户第二年不准

续种植玉米,差点把籽粒拿来喂鸡。”新乡市农科院玉米所副所长马俊峰感慨,很多古老的地方品种都需要这样的抢救性收集。

除了留意蛛丝马迹,退休的农技干部、专家和乡间农民也是重要的资源家底知情人。“我们接触到的资源提供者,平均年龄达到57岁。”颜伟说。在江苏省仪征市,80多岁的村民周世昌是一位种质资源爱好者,几十年来,他收集保存了许多珍贵的蔬菜种子和果树资源。

种质资源收集不易,亟须采用科学手段妥善保存。目前,我国已建立以国家长期库及其复份库为核心,以区域性、专业性中期库、种质圃为支撑和原生环境保护区(点)为补充的农作物种质资源保护体系。

“在国家长期库,种子在入库前先后经过清洗、质量检测、干燥等环节,确保种子净度、发芽率、含水量等指标合格,干燥的种子进行密封包装后,送入零下18摄氏度的种质库长期保存。”农业农村部农作物种质资源保护与利用中心研究员方涛说。

### 打通育繁推合作机制 为新品种选育打好基础

从好种质到好种子,还有很长的路要走。2021年11月,龙水梯老黄玉米一经发现,马俊峰立刻带回单位进行初步鉴定。当年冬季,这些宝贵的种子就被送往海南三亚育种基地进行繁育。

“这是近年来在黄淮海地区首次发现的玉米综合种,非常具有科研价值。目前自交系改良已经进行到第五代。”马俊峰介绍,这种玉米原本生长在海拔1000多米的山上,具有抗逆、耐旱性强、蛋白质和粗脂肪含量较高等优点。从自交分化情况来看,部分果穗类群表现出了较突出的优良性状,有望进一步筛选出遗传上相对稳定的优异种质资源。“做好这些基础工作,对于夯实我国玉米新品种培育的种质基础具有重要意义。”马俊峰说。

在山西省翼城县,通过政府搭台,构建校企合作机制,普查新发现的爆裂玉米种质资源“珍珠玉米”加快了品

种开发步伐。看准品种爆花率高、爆粒品相好等特性,翼城县制定出台了“珍珠玉米”资源保护与开发利用方案。2022年,山西新翔丰农业科技有限公司与山西农业大学小麦研究所签订了横向科技项目协议,相关项目连续两年获得省级扶持资金40万元、县级扶持资金50万元。

“农家种经过加代提纯后获得稳定育种材料,再拿来进行品种选育,确保诞生的新品种具有脉络清晰的亲本杂交谱系。”国家桃产业技术体系鲜食桃品种改良岗位科学家、江苏省农科院果树研究所所长沈志军说,有了经得起考验的“出生证”,后续产业化方得以开展。

核心种源开放共享,有力促进重大品种选育和破解种业“卡脖子”难题。江苏省农业农村厅种业处处长马爱军介绍,省财政连续5年累计投入5亿多元启动实施种业振兴“揭榜挂帅”项目,全省建立了以保护为基础、利用为目的的种质资源共享服务平台,向近300家科研育种单位提供种质材料超5万份次,相关单位利用共享资源培育新品种(系)160多个,累计推广面积超10亿亩,创造了巨大的社会效益。

在全国,农作物种质资源共享系统已上线运行。立足产业需求和创新育种需要,农业农村部先后发布两批可供利用种质资源目录及联系方式。近年来,每年国家库(圃)分发资源均在10万份次以上,服务各类育种创新主体超过1500个。

### 特色资源高效开发利用 促进乡村产业振兴

云南省开远市羊街乡红土村的一处菊花基地里,花农陈永民和几个村民忙着给花苗打顶,采下的枝用来扦插。“每年新品种一来,公司就拿种苗给我们试种,还提供技术指导。”陈永民说,现在栽的这几种菊花,可以当切花卖,也能制成花茶、做食用菊,好品质不愁销。

开远是云南重要的花卉新品种扩繁基地。在南京农业大学的帮助下,开远天华生物产业有限公司在当地建

立了省级菊花资源圃、切花菊科技小院等科研平台,每年使用近30亩温室大棚用于品种保留、育种和试种,带动周边农户发展菊花产业。“在众多品种中,‘南农小金星’‘南农黄兵兵’最受花农喜爱。球状的乒乓菊花径大、色彩缤纷,花瓣排列紧凑,市场反应很好。”公司总经理薛建平说,目前公司年产种苗2.5亿枝,通过技术培训、销售服务等方式,辐射带动开远150多家农户种植超过千亩。

“通过育种创新和落地转化,优良品种的花卉成为兼具颜值和效益的富民产业。”国家南方草本花卉种质资源圃(南京)副主任、南京农业大学园艺学院教授房伟民介绍,目前各类新品种新技术在全国进行了推广,建立了20多个花卉主题的休闲旅游基地。以菊花等花卉提取物为特色原料,团队还研发了系列护肤品。

创新资源共享利用模式,偏居一隅的种质资源圃(圃)也灵动起来。“我国是梅的故乡,梅树是最早开花的落叶果树,梅花五瓣常被视作五福的象征。”“说起梅文化,国家果梅杨梅种质资源圃(南京)主任高志红如数家珍。

行走各个种质资源圃(圃),育种工作者们年复一年的付出让人印象深刻。“拿梅树来说,从授粉,到采种播种,再到选择优株去繁育,跨度达10多年。”高志红说。不少专家坦言,从种质资源转化为好品种、好产业,需要几代人的共同努力。

一方物产,兴一方产业。据统计,新收集的农作物种质资源中已有430份申请成为国家地理标志产品,超过6000份农作物种质资源得到开发利用,推动各地“土特产”发展壮大。“种质资源普查结束后,工作重心逐步转向种质资源精准鉴定和利用。”农业农村部种植业管理司资源管理处处长吴凯锋说,目前我国已制定统一鉴定技术规范,组建了由800多名核心专业人才、73个国家库(圃)、107家优秀科研院校和30家企业组成的农作物精准鉴定队伍,构建了央地协作新机制,鼓励各地持续推进特色资源高效开发利用。

## 三农时评

### 因地制宜发展生态循环农业

□谢茹

粮食安全是“国之大者”,也是建设农业强国的头等大事。党的十八大以来,我国高度重视粮食生产和粮食安全,制定系列支持政策,取得巨大成就。2023年,我国粮食生产实现“二十连丰”,粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上。不过,稳的背后,“种粮靠喊、利润靠卖”“越种越穷、越种越亏”等隐忧仍不同程度存在,农民种粮、地方抓粮内生动力不足,稳的支撑力、持续性面临挑战。

近年来,一些地方打破传统种植模式,科学利用低洼田、冷浸田、内涝田、连田等宜渔稻田,集成推广稻虾、稻鱼、稻蟹、稻鳖、稻鳊、稻螺等稻渔综合种养模式,实现“一水两用、一田多收”,充分激发农民种植积极性,粮食安全根基夯得更实。

稻渔综合种养是典型的生态循环农业模式,比较效益明显,发展潜力巨大。继2022年10月份农业农村部印发《关于推进稻渔综合种养产业高质量发展的指导意见》,2023年12月份国家市场监管总局又发布了《稻渔综合种养通用技术要求》。从具体情况看,在实践中抓好意见要求落实,还需进一步守牢保障粮食安全底线,把握促进农民增收关键,坚持因地制宜、统筹规划、绿色生态、有序发展,确保“稳产、提品质、增效益、鼓干劲”的稻渔产业高质量发展之路走稳扎实。

稳住面积、保证地力。鼓励少沟或无沟化模式,对确需挖沟的,严格落实沟坑面积不超过总种养面积10%的政策规定,并坚决做到“不改变耕地地类、不破坏耕作层”,防止“与粮争地”。同时,相关部门统一对沟坑面积进行理解认定。

既增产量、又提质量。稻渔综合种养,基础在稻,根本是“保粮”。把粮食稳产高产、提质增效作为发展稻渔综合种养的首要考量,防止片面追求

经济效益而重选轻稻、肥田损稻。“打药没打药,问问鱼虾就知道”,农民口中生动的打趣,折射出对稻渔综合种养的品质信心和安全底气。优先发展生态共生模式,推进良田良种良机良制融合,加强减肥减药技术指导,打造绿色有机稻渔品牌。

党政主导、农民主体。一方面,强化地方党政“一把手”粮食安全责任,完善考核指标,严格奖惩制度的落实,倒逼基层“宜种必种、宜养则养”,科学编制“农田种养一张图”,推广实行“田长制”,加强监测和调查评估,时刻绷紧“保粮”这根弦。另一方面,尊重农民意愿,加强技术培训、产业指导、配套服务,强化龙头企业与种养农户利益联结,让千家万户小生产联通千变万化的大市场,助推“要我种粮”向“我要种粮”转变。

试点先行、稳妥推进。引导各地遵循自然规律,结合水稻种植和水产养殖实际,合理确定优先发展品类及区域,加强与国土空间规划、高标准农田建设规划、粮食生产功能区划定等衔接,条件成熟的地方探索开展连片试点。注重总结试点经验,完善技术标准体系,优化扶持政策。比如,将稻渔综合种养纳入农业用水、用电、用地等优惠政策支持范围;统筹利用涉农项目资金支持综合种养基础设施建设、良种配套和研发推广;鼓励银行、担保机构提供信贷、贴息支持,开发专属产品和服务模式等。

以渔稳粮、借粮兴渔。充分尊重农民首创,更好发挥政策效应,加快构建产业规范、产品优质、产地优美、产区繁荣的稻渔综合种养高质量发展格局,必将为保障粮食安全、推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供更加坚实的支撑。

(作者系全国政协常委、江西省政协副主席)