



08

服务三农

Agriculture

2024.06.07

责任编辑: 赵敏 责任主任: 张耀 编辑: 董仙鹤 版式策划: 董仙鹤 一谈: 范俊

乳业时报
DAIRY TIMES

稻谷、小麦、玉米三大主粮农业保险全面铺开——

“咱们种粮心里更踏实了”

□汪文正

粮食安全关乎国计民生,稻谷、小麦、玉米三大粮食作物更是端稳中国饭碗的底气所在。实施好三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策,能够帮助种粮农民有效抵御风险,保护种粮积极性,守护好农民“钱袋子”。

不久前,财政部等部门明确,从今年起在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险(以下简称“三粮两保”)政策。从2018年开始试点,到2024年覆盖全国,“三粮两保”政策经历了哪些发展?种粮农民感受如何?走向全国后,政策还有哪些改进空间?

所有种植三大粮食作物的农户都将受益

“今年陕西的小麦完全成本保险每亩保额是900元,比去年的小麦种植险每亩保障额度提高400元。”近日,陕西省宝鸡市岐山县的保险公司工作人员进村入户,为村民们讲解小麦完全成本保险相关政策。每亩27元的保费,农户只承担两成,其余由财政资金补贴……优厚的农业保险政策,让麦农频频点头,“咱们种粮心里更踏实了”。

5月11日,国务院常务会议部署,将三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险的实施范围从产粮大县扩大至全国,进一步稳定种粮农民收益,提升农业防灾减灾救灾能力。此次扩面,全国所有种植三大粮食作物的农户都将受益。

完全成本保险和种植收入保险是什么?实施完全成本保险和种植收入保险政策,为何要由中央和地方财政对投保农户实施保费补贴?

据了解,农业生产的收益约等于收入减去成本。其中,收入主要由价格、产量两大因素决定,成本则包括物化成本、土地成本、人工成本和灾害事故等造成的损失。上述因素的波动都属于农业风险。完全成本保险为保险金额覆盖物化成本、土地成本和人工成本等农业生产总成本的农业保险;种植收入保险为保险金额体现农产品价格和产量、保障水

平覆盖农业种植收入的农业保险。

在农业生产中,由于农业易受大面积自然灾害影响,农业保险出险概率较大,农户参保意愿较低,承保机构组织经营效益不高,纯商业性质的农业保险难以持续,需要财政对农业保险给予支持。此外,以政策性农业保险代替直接补贴,也能在世界贸易组织规则的框架下,对农业生产实施合理保护。

过去几年,“三粮两保”覆盖面不断扩大。2018年至2020年,中国在6个省份的24个县开展“三粮两保”政策试点;2021年,“三粮两保”政策实施范围扩大到13个粮食主产省份约500个产粮大县;2022年,政策覆盖这13个省份的全部约800个产粮大县;2023年,政策覆盖中国全部约1100个产粮大县,当年中央财政拨付农业保险保费补贴资金478亿元,为1.6亿户次农户提供风险保障4.5万亿元。

财政部有关负责人介绍,稻谷、小麦、玉米三大主粮产量在中国粮食总产量中占比约九成,播种面积占比约八成。从2018至2020年开展试点,到2021至2023年正式实施并逐步扩大政策实施范围至全国所有产粮大县,“三粮两保”政策已开展6年,在风险防范、承保理赔、农户接受度等方面均已较为成熟,在提升保险保障水平、提高农户种粮积极性、推动适度规模经营等方面成效明显。

风险保障水平更高

“三粮两保”为什么重要?

从先行试点的农业大省、产粮大县的经验来看,“三粮两保”充分发挥了粮食生产“稳定器”作用。2023年,河南省全面推广三大粮食作物完全成本保险,其中小麦赔付支出达29.05亿元,玉米赔付支出11.90亿元、同比增长28.65%。截至2023年底,山东省三大粮食作物保险覆盖率达93%,全省94个产粮大县实现三大粮食作物完全成本保险全覆盖;黑龙江省“三粮两保”已覆盖全省72个产粮大县。

覆盖全国之后,“三粮两保”政策如

何落地?

在补贴方案方面,“三粮两保”保费补贴比例为:在省级财政保费补贴不低于25%的基础上,中央财政对中西部地区和东北地区补贴45%;在相关中央单位承担不低于10%保费的基础上,中央财政对相关中央单位保费补贴按其种植业务所在地补贴比例执行。两险种的保障水平原则上均不得高于相应品种产值的80%。具体作物品种和保险产品结合全国种粮地区的种粮实际情况和农产品特点确定。

在保险方案方面,完全成本保险的保险责任涵盖当地主要的自然灾害、重大病虫害、意外事故、野生动物毁损等风险,种植收入保险的保险责任涵盖农产品价格、产量波动导致的收入损失。保险费率按照保本微利原则厘定。承保机构应规范费用列支,确保农业保险综合费用率不高于20%。保险监管部门应监督承保机构加强承保理赔管理,对适度规模经营农户和小农户都要做到承保到户、定损到户、理赔到户。

对种植“三粮”的农民来说,“两保”更是意义重大。

财政部有关负责人表示,随着农业适度规模化经营快速发展,农户风险保障需求日益增长。“从农户最关注的灾后赔偿看,与投保传统的物化成本保险相比,投保完全成本保险或种植收入保险的农户受灾后所获赔款大幅增加,受益更明显。此前该政策在全国所有产粮大县实施,其他地区种粮农户期望享受同样政策的呼声很高。”该负责人说。

业内人士分析,与物化成本保险、价格指数保险等传统险种相比,完全成本保险覆盖物化成本、土地成本、人工成本等全部生产成本,提高了对作物单位面积收入的保障程度;种植收入保险则能够同时保障价格、产量双因素波动,保障更全面、更易触发理赔,可显著提高投保农民所获赔偿金额。

中国农业大学经济管理学院金融系副教授李晓峰介绍,完全成本保险的保险金额可覆盖农业生产总成本,保障水



■夏收时节,各地小麦产区麦浪起伏,农机在麦田里穿梭,构成一幅幅美丽的丰收图画。图为5月27日,收割机在河南省洛阳市新安县铁门镇的麦田里收获小麦。张怡熙摄(新华社发)

平最高可达相应品种种植收入的80%,而传统的物化成本保险最高保障水平不足五成。

“完全成本保险的保险责任范围更广,能有效解决农民种粮的后顾之忧。同时,该险种将适度规模经营农户和小农户均纳入保障范围,扩大了受惠农民群体,提升了风险保障的普惠性。”李晓峰说。

中央财政安排保费补贴预算562亿元

数据显示,目前中国农业保险深度(保费规模/第一产业增加值)超1.5%,农业保险密度(保费规模/农业从业人口)超700元/人。在不断扩大面的同时,农业保险也将进一步提质增效。

财政支持将继续为农业保险发展提供重要保障。今年,中央财政安排农业

保险保费补贴预算562亿元,同比增长18%,为在全国全面实施“三粮两保”政策提供大力支持。不久前举行的国务院常务会议也指出,要强化部门协同,及时足额拨付保费补贴、加强资金监管,防止拖欠、截留、挪用补贴。同时,指导承保机构优化险种设计和理赔服务,确保一旦出险能够快速理赔、应赔尽赔,切实增强农民获得感。

财政部有关负责人表示,将研究制定综合性指导意见,进一步推动农业保险高质量发展,“按照”中央发展大宗、地方发展特色”思路,合理规划农业保险发展优先顺序,保障好三大主粮等关系国计民生的主要大宗农产品和重要物资”。

财政、农业农村、保险监管、林业和草原等有关部门和保险行业将加强协同配

合,引导承保机构提高基层服务能力,推动农业保险更好发挥支农惠农强农作用。同时,优化大灾风险分散机制,加强保险与应急管理机制统筹,发挥保险市场机制和杠杆撬动作用,减轻政府救灾压力。

在提升保险服务质效方面,财政部将配合有关方面进一步明确理赔标准,规范查勘定损,优化赔付模式,加大科技赋能力度,合理理赔、能赔快赔;督促保险公司通俗易懂设计条款,提高农户金融素质和保险意识,提高种粮农户政策获得感和满意度。

“当前及未来一个阶段,在稳步扩面、增品、提标的基础上,财政部将会同有关方面,从健全种粮农户收益保障机制的角度出发,持续推动我国农业保险提质增效。”财政部有关负责人说。

耕地优先保护有了新规定

□黄晓芳

6月1日起,《中华人民共和国粮食安全保障法》施行。其中,第二章为耕地保护专章,对耕地保护进行了明确的法律规定,意味着耕地优先保护的政策有了新的法律规定。

粮食安全保障法规定,国家实施国土空间规划下的国土空间用途管制,统筹布局农业、生态、城镇等功能空间,划定落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界,严格保护耕地。

2022年9月,自然资源部曾发布《耕地保护法(草案)》(征求意见稿)及其说明,向社会各界征求意见。其立法初衷,就是要从法律的高度明确耕地保护的重要性。

据第三次国土资源调查结果,2019年底我国耕地面积19.18亿亩,人均1.36亩,不足世界平均水平的四成。同时我

国耕地资源空间分布不均,总体质量不高。

耕地保护的主体是谁?对于这一关键问题,粮食安全保障法明确,国务院确定省、自治区、直辖市人民政府耕地和永久基本农田保护任务。县级以上地方人民政府应当确保本行政区域内耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提高。

也就是说,地方政府在耕地保护中要承担主体责任。此前,自然资源部公开通报的耕地保护督察发现的重大典型问题,很多与地方政府有很大关系。例如有的地方“顶风”侵占耕地挖湖造景、超标准建设绿化带和绿色通道,一些地方补充耕地不实,甚至弄虚作假等。

健全完善耕地保护补偿制度,构建耕地保护的正向激励机制,对于发挥地方政府和市场主体保护耕地的积极性至关重要。粮食安全保障法规定,国家建立耕地保护补偿制度,调动耕地保护责

任主体保护耕地的积极性。

粮食安全保障法同时规定,国家实行占用耕地补偿制度,严格控制各类占用耕地行为;确需占用耕地的,应当依法落实补充耕地责任,补充与所占耕地数量相等、质量相当的耕地。省、自治区、直辖市人民政府应当组织本级人民政府自然资源主管部门、农业农村主管部门对补充耕地的数量进行认定、对补充耕地的质量进行验收,并加强耕地质量跟踪评价。

耕地,是指利用地表耕作层种植粮、棉、油、糖、蔬菜等农作物,每年可以种植一季及一季以上的土地。但近年来,耕地“非粮化”比较严重。一些原先种粮的耕地由于种粮比较效益相对较低等原因被用于其他农业用途。国土三调显示,10年间我国耕地净流向林地1.12亿亩,净流向园地0.63亿亩,有6200万亩坡度2度以下的平地被用来种树。

粮库管理更加“智慧”

□刘慧 李和风

目前,夏粮收获由南向北陆续开镰,收购工作也逐步展开。粮食颗粒归仓后如何管好储好,考验着“大国粮仓”的治理能力和水平。

信息化系统和人工智能技术是强化储备粮管理的利器。目前,我国政策性粮食管理已经实现信息化全覆盖,确保收购、销售、轮换等信息可查询、可追溯。如今,这套信息化系统正搭乘人工智能技术快车,不断更新迭代、应用推广,科技赋能“穿透式”监管,让粮库管理效能更加精准有力。

实现信息化监管

“通过这套管理系统,平台实现了粮食出入库、质检、称重和库存信息自动化处理。”江西省储备粮永修有限公司智慧粮库信息化平台管理员陈龙介绍,公司运用先进的物联网、大数据和人工智能技术打造智慧粮库,实现对粮食出入库每个环节的信息化管理,可以实时查看库区和仓内粮温粮情,有效提升管理效率,降低运营成本,并且确保粮食的可追溯性和可控性。

陈龙说,粮库智能化系统与江西省

粮食和物资储备局平台相连,数据同步传输到省级平台,省级管理人员可以随时查看粮库每个仓的粮情,是否存在违规作业,有没有非法动用粮食。通过这种信息化管理,最大限度保证了储备粮数量质量安全。

江西这家省级储备粮库是我国粮食购销领域监管信息化的一个缩影。2022年以来,我国大力推进粮食购销领域监管信息化建设,强化顶层设计,上下协同联动,加快智慧粮库建设,目前已初步建成粮食购销和储备数字化监管系统,首次实现了政策性粮食监管信息化全覆盖,粮食监管人防和技防相结合迈入网络化、智能化新阶段,为进一步强化粮食购销监管、保障国家粮食安全夯实了基础。

从实践看,一些粮库通过物联网、大数据、人工智能、自主可控等先进技术优势,助力粮食购销领域人防技防相结合。

从历史经验看,每次储粮技术创新都会推动粮库管理方式变革。我国在推进智慧粮库建设过程中,以粮食购销领域监管信息化国家平台为核心,以省级平台和央企平台为枢纽,以粮库信息系统为基础,实时对接、逐级负责,构建信息化监管三级系统框架,实现了数据“一张图”“一张表”,监管信息化系统“一盘棋”。

“所有政策性粮食购销和储备管理都是通过信息化系统开展,这些业务数据和所有仓房的视频监控都实时上传。在国家粮食和物资储备局监管平台上,

能够远程对粮食从收购入库、储存到销售出库等全过程实时动态监管。”国家粮食和物资储备局有关负责人说。

信息化监管有助于实现人机协同大数据管理,推动粮库管理从“人找问题”向“问题找人”转变。一旦出现相关情况,信息系统自动发出预警,执法人员跟进处理,大数据监管效能逐步显现。“这个系统为粮食购销和储备监管提供了‘千里眼’和‘透视眼’,对涉粮违法违规行形成了有力震慑。”国家粮食和物资储备局有关负责人说。

建设绿色仓储

粮情测控是智慧粮库信息化管理平台的重要应用场景之一。在江西省储备粮永修有限公司早籼稻粮库,平整粮堆下,藏着智能化监测的“秘密武器”。“粮面30厘米以下埋着7排测温线,每排测温线有5个测温点,每个测温点下还有测温分点。”该公司仓储科科长杨相明介绍。依托这些测温线,工作人员可以在办公室实时掌握粮温。除此之外,粮库

内还有监测仓温、仓湿、粮湿、粮面温度等数据的感应器,用于后台实时分析仓内情况,智能控温控湿。

害虫防治直接关系到储粮安全,信息化、智能化手段为储粮害虫防治提供了更多绿色解决方案。中科芯禾(深圳)科技有限公司开发的芯核粮安储粮害虫防治平台集智能终端、物联感知、数字孪生、AI预测于一体,对储粮虫害进行靶向诱捕与预警防治,大幅降低人工筛监工作量和熏蒸次数。“我们可以通过长期监测建立害虫数据库,训练出害虫种类识别模型,最终有望实现提前1个月对害虫规模和种类进行预警。”该公司相关负责人钱牡丹说。

粮库需要定时通风。江西省储备粮永修有限公司副经理何应深介绍,以往每个粮库窗户和设备风机都需要人工打开,现在可以通过智能粮库平台远程控制,如果遇到故障没有打开,摄像头传回的实时画面可以清晰显示。不再仅仅依靠工作人员巡逻发现,有效节省了人力成本。

为满足粮食消费升级需要,我国粮食仓储正在由“安全储粮”向“绿色优储”高质量发展阶段跃升,智能化技术推广应用,在确保粮食数量安全的同时,粮食储存保质保鲜水平进一步提升。近年

来,我国大力推进绿色仓储提升行动,开展绿色储粮标准化试点,控温、气调、内环流、有害生物综合防治等绿色储粮技术应用比例不断提高。目前,全国实现低温准低温储粮仓容超2亿吨、气调储粮仓容5500万吨;国有粮库储粮周期内综合损失率控制在1%的合理范围内。

国家粮食和物资储备局相关负责人表示,“十四五”时期以来,我国在粮食产后收储保质减损与绿色智慧仓储关键技术集成与产业化示范、食品安全风险因子检测监测及标志物预警等方面,取得了许多技术突破,支撑了行业发展。

推进新技术应用

在2024年全国粮食和物资储备科技活动周启动仪式现场,粮食和物资储备科技创新成果纷纷亮相,人才队伍和院校建设成效显著,信息化智能化技术成果丰硕。要把科研成果转化为生产力,还要多维度持续发力。

多位行业从业者表示,推广人工智能技术在粮食储备领域的应用,一方面要加强对信息化系统的更高效精准认识。信息化监管综合了监控摄像、仓内氧气含量等多组数据,可及时发现异常情况并预警,同时,针对明火等警报也可

以精确到具体位置,以便工作人员及时反应。

另一方面要大力营造良好的产业生态,搭建国产化人工智能监测系统。从信息安全和政策引导角度讲,目前粮食储备智慧粮库系统的关键部件国产化是主流趋势。硬件生产商需要和科研院所、算法从业者相配合,提高国产硬件设备和算法的适配度,扩大粮库监管范围,提高监控点巡查效率。

行业头部企业示范引领同样重要。中粮集团引入人工智能技术增强粮食大宗市场化采购、粮食加工等产业链核心功能,率先推出数字商情系统。同时,充分运用物联网、智能控制、AI智能技术,实现库区远程可视化管理、粮情动态在线监测、安全管理智能预警,推进智慧粮库管理全面升级。

国家粮食和物资储备局有关负责人表示,要推动储备管理信息化智能化,坚决守住管好“大国粮仓”;大力推进智慧粮库建设,推广应用智能粮情测控,自动化扦检技术、粮情云图分析技术、远程动态监测系统,提升信息化管理水平;推广应用粮食扦检一体化设备、平房仓散粮自动进出仓设备、绿色高效清理烘干设备等,提高粮库自动化作业水平。