



各地多管齐下宣传贯彻粮食安全保障法——

完善粮食安全保障配套制度体系

□李秀萍

《中华人民共和国粮食安全保障法》的颁布出台,意味着粮食安全从政策治理向依法治理的根本转变。各地高度重视粮食安全保障法的贯彻落实,扎实推进宣传贯彻工作走深走实,多管齐下进一步加强依法治粮工作力度。

黑龙江省地方立法抢抓早

黑龙江省粮食总产量、商品量、调出量、储备量居全国首位,粮食安全保障法的颁布实施,对黑龙江省意义尤为重大。黑龙江省人大常委会副主任聂云凌介绍,黑龙江省对标对表法律规定,全面系统梳理有关地方法规、方案、计划,并进一步调整完善。

2023年6月,粮食安全保障法草案首次提请全国人大常委会会议审议。黑龙江省人大同步启动《黑龙江省粮食安全保障条例》立法工作。目前,该条例已被纳入黑龙江省委2024年重大立法事项、省人大2024年重点立法计划,计划8月提交省人大常委会会议审议。

聂云凌表示,起草条例时,黑龙江省人大注重突出地方特色,在补充和细化上下功夫。针对耕地面积大的省情,增加“推进质量退化耕地连片治理,提升耕地质量”的规定;根据人少地多的省情,在农业科技创新、农业机械化普及,以及强化防灾减灾救灾等方面,规定均较为详细。

下一步,黑龙江省将加紧出台条例和配套政策,构建1部法律、1个条例、N

项政策的“1+1+N”制度体系。择期开展“一法一例”执法检查,增强监督刚性。

北京市推动配套制度清单落实

北京市作为超大城市,粮食直接关系到两千多万常住人口的日常生活,是民生大事。

记者了解到,北京市积极推动完善粮食安全保障法配套制度。制定粮食安全保障地方性法规已经列入北京市第十六届人大常委会立法规划。同时,根据《贯彻实施粮食安全保障法配套制度规范清单》,推动建立健全全国粮油仓储物流设施备案管理办法、粮食智慧监管服务平台系统使用管理办法、政策性粮食购销违法违规行举报奖励办法、粮食流通统计调查制度等制度。

北京市还将致力推动落实《贯彻实施粮食安全保障法工作任务清单》明确的各项工作任务。制定并落实耕地保护和粮食安全责任制考核工作要点;巩固拓展信息化建设成效,建立健全“智慧粮库”应用和运营维护的长效机制,稳步探索开展非现场监管工作;规范权力运行,强化社会监督,对北京市粮食和物资储备系统权力清单进行动态调整等。

吉林省为“千亿斤粮食工程”提供保障

吉林省是全国重要商品粮基地之一,粮食人均占有量、粮食商品率、粮食调出量连续多年居全国前列。吉林省委省政府谋划提出“千亿斤粮食工程”,通过实施良田建设、种业振兴、农业机械化提升、盐碱地综合治理、产粮大县振兴、

智慧农业建设、农业新型经营主体培育、水利保障八大工程建设,确保到2035年粮食综合生产能力达到1000亿斤。

吉林省强化立法看齐意识,积极制定、修订涉农法规,近年相继修改农作物种子条例、制定农民专业合作社条例、制定乡村振兴促进条例、制定黑土地保护条例、修改土地管理条例等。吉林省人大常委会明确由省人大农业与农村委员会牵头组织制定水网建设管理条例,将水网规划建设和水网工程管护保护聚为一体,坚持“以水定土”原则,实行盐碱地改造,扩大耕地面积,为“千亿斤粮食工程”提供保障。目前,吉林省人大常委会正在审议省政府提出的粮食流通条例。

福建省着力解决突出问题

福建省近年深入践行大食物观,积极丰富食物资源库,唱好农业“山海经”,稳定发展粮食生产,培育形成畜禽、渔业、蔬果、茶叶、食用菌等特色产业,大力发展设施农业,不断破解粮源局限,构建多元化食物供给体系。

为充分发挥立法引领、监督促进等职能作用,福建省人大常委会高度重视粮食安全保障工作,从常态化审议专项工作报告,到针对突出问题开展专题询问;从持续开展执法检查,到加强粮食安全领域立法,坚持依靠法治力量持续推进粮食安全保障工作。

粮食安全保障法一出台,福建省人大常委会立即启动粮食安全保障条例立法工作,立足福建粮食主销区定位,落实落细上位法规定,补充细化关于发挥民

营企业作用,调动种粮抓粮积极性,加大粮食生产支持力度、加强农业技术推广体系建设、支持种业发展、开展产销合作、提升粮食加工能力、强化监督管理等内容,着力解决各方面反映强烈的突出问题。福建省人大常委会还将制定农产品质量安全条例、耕地保护条例等列入2024年立法计划,下一阶段将加快推进立法进度。

河南省加强法律实施监督

“中原熟,天下足”,河南省粮食生产举足轻重。河南省打好粮食生产王牌,不仅较好满足本辖区居民生活和社会生产对粮食的需求,而且探索出一条从“国人粮仓”到“国人厨房”再到“世人餐桌”的提质增效之路。

粮食安全保障法颁布以来,河南省持续加大宣传贯彻力度。河南省人大常委会计划适时通过组织执法检查、专题调研、代表视察等方式,加强法律实施监督。河南省政府及相关部门继续全力抓好全领域粮食安全,加强耕地保护,确保产能安全;稳住粮食面积,确保产量安全;推进绿色发展,确保质量安全;强化仓储管理,确保储粮安全;提升粮食流通能力,确保供应安全。

为更好保障法律实施,河南省人大常委会深入调研后提出四条针对性建议:建议国家层面尽快出台落实粮食主产区利益补偿机制政策措施,对粮食调出数量较大、经济发展水平较低、财政困难、水土资源和劳动力机会成本较高的省份,给予适当奖励和政策上的倾斜。



资料图片

建议制定出台粮食安全保障法行政处罚裁量标准,避免各省把握不准,造成裁量标准设置得过轻或过重。建议设立学习空中课堂,录制一批公开课视频,通过全国融媒体矩阵推送,权威系统宣传解读粮食安全保障法。建议国家加大高标准农田建设投入,加大产粮大县奖励资金支持力度,改进产粮大县奖励资金分配办法等。

广西壮族自治区强化立法引领

广西壮族自治区是全国11个粮食产销平衡区之一。自治区多管齐下持续做好粮食安全保障法的贯彻实施。自治

区人大常委会已将自治区粮食安全保障条例、耕地保护条例、土地管理条例等涉粮立法列入本届自治区人大及其常委会五年立法工作计划。

2023年,自治区人大常委会审议通过自治区土地管理条例等涉粮地方性法规,并开展粮食安全责任落实情况专题调研、自治区乡村振兴促进条例执法检查等监督工作。下一步,将加快制定自治区粮食安全保障条例和耕地保护条例,及时修订自治区农作物种子管理条例等涉粮地方性法规、规章,进一步完善自治区粮食安全保障法配套制度,提升粮食安全保障工作法治化制度化建设水平。

“三新”赋能 收播无忧

□刘赛 孙维福

夏收时节,大地流金。近日,在河北省保定市望都县高优农业技术服务专业合作社麦收过后的农田间,几台“铁牛”正往来穿梭,一次性完成开沟、施肥、播种、覆土等工序。

“用时6天,11台收割机、5辆运粮车,完成1970亩小麦的抢收工作。”望都县高优农业技术服务专业合作社负责人黄晓松心情不错,“收割机一走,播种机

上地,推闸上水,开始种玉米。”

俗语说,“玉米争前后晌,早种才能多打粮”。顺着黄晓松手指的方向望去,只见地埋式自动伸缩装置纷纷探出头来,旋转着喷出水花给播种机驶过的地垄补水。“初步测收,小麦大约1310斤/亩,亩穗数密的能达到60万穗,亩均产量比去年高100斤往上,今年又是丰收年。”喜笑间,黄晓松说在他看来,今夏的丰收离不开“三新”——新品种、新技术、新机具。良种是“芯片”,产量的提升离不开良

种支撑。“为了选出优质品种,我们划出200亩试验田,选种18个玉米品种,14个小麦品种,同水、同肥、同期管理,经过连续3年试种对比,优中选优,再大面积推广种植。”在黄晓松看来,“七分种,三分管”,“过五关斩六将”的种子是丰收的基础。

时至晌午,田野上仍十分热闹,原来是保定市农业技术推广工作站的技术员来了。农户围着技术员学习滴灌水带的铺设及维修技巧,做好玉米滴灌浇水准备工作。

农技推广,做给农民看,带着农民干。“我们带来了河北农业大学老师研发的种子和防治病虫害的药品,给试验田选种、做实验。”保定市农业技术推广工作站推广研究员张晓红和同事把一袋袋种子送到农户手中,也把最新的科研成果带到田间地头。

向土地要产量,离不开新技术。这几年,在高优农业技术服务专业合作社的推广下,高岭镇不少农户用上了“大小双行”、水肥一体化等种植新技术。以播

种玉米的“大小双行”技术来说,宽窄行相间种植,大大提高作物的生长空间和光照利用率,从而增加产量。“在专家和合作社的指导下,我们对提高单产和品质充满信心。”望都县高岭镇侯院村种粮大户王福生说。

用新机具提升播种质量,越来越受到种田人青睐。田垄边,一台崭新的玉米播种机整装待发,这是由河北农业大学遴选的高速射播机,作业速度可达15公里/小时。它有4个“触手”,底部有卡

尺可以调节“触手”间距,“触手”上方都有装种子的盒子,射播机启动后,种子便会按照预先设定播向大地。

“我们给合作社的近百台农业机械安上了传感器,通过物联网将农业机械的作业轨迹、面积统计、作业质量分析等信息集成到智慧管理平台,实现对农业生产的全程数字化智能管理。”黄晓松说,现在他们种粮从春种到夏收,再到田间管理,各个生产过程都能实现农无人机全覆盖。



4.43亿元下达! 支持7省抗旱防灾救灾

日前,财政部会同农业农村部下达农业生产防灾救灾资金4.43亿元,支持河北、山西、江苏、安徽、山东、河南、陕西等7省受灾地区做好抗旱防灾救灾等相关工作,重点用于对受灾地区开展浇水补墒、改种补种、增施肥料等农业抗旱措施给予适当补助,促进复播面积及时落实,全力保障夏种顺利进行,助力夯实秋粮丰产基础。图为6月12日,安徽亳州,抗旱小分队帮助村民为刚播种的玉米进行浇水补墒。(田琪永 李厦)

《中国农业产业发展报告2024》发布

——中国农业生产将继续向好

□李楠

近日,中国农业科学院农业经济与发展研究所(IAED, CAAS)和国际食物政策研究所(IFPRI)在北京联合发布《中国农业产业发展报告2024》和《2024全球食物政策报告》,聚焦面向2035年、2050年的中国食物供需适配方案和中国农产品加工业竞争力等产业发展热点进行了深入探讨。

中国农业科学院副院长叶玉江发布了《中国农业产业发展报告2024》(以下简称《报告》)。《报告》回顾与展望了国内外宏观经济和农业产业走势,继续聚焦中国农业产业竞争力,基于国际贸易视角系统研判了中国农产品加工业的竞争力。聚焦面向2035年、2050年的中国食物供需适配方案,多维度预测了未来中长期中国居民食物需求结构

变动趋势,探讨了不同情景下中国农业生产结构调整方向与饲料粮贸易格局优化趋势。

《报告》指出,2023年,中国农业生产保持稳中有进,稻谷和小麦产量小幅下降,玉米增产明显,大豆油料扩种取得积极成效,大豆产量达到2084万吨,粮食总产量达到1.39万亿斤。生猪进入去产能周期,猪肉产量达到5794万吨,猪肉进口回归非非洲猪瘟疫情前正常水平,禽肉、禽蛋增幅明显,水产品产量突破7000万吨。

《报告》认为,2024年,中国农业生产将继续向好,粮食总产量预计将达到1.405万亿斤,大豆油料扩种持续发力,棉糖果生产稳中向好,畜产品和水产品供应稳定,生猪产能或窄幅调整,猪肉净进口保持在150万吨左右。

农产品加工业一头连着农业、农村

和农民,一头连着工业、城市和市民,是中国农业发展不可或缺的“蓄水池”。《报告》发现,当前居民膳食消费习惯和消费偏好正在经历深刻变革,越来越多消费者开始追求更加便捷、健康与多样化的食品,这将给我国农产品加工业带来重大机遇。

未来,应持续优化农产品加工工业区域布局,推动农产品加工业向乡村集聚,强化科技创新支撑,支持科研院所、高校与龙头企业共建农产品加工业创新平台,加快健全完善相关标准体系,大力发展新质生产力,培育农产品加工业发展新动能,助力“乡村再工业化”,赋能乡村全面振兴。

《报告》聚焦面向2035、2050年的中国食物供需适配方案,从可变收入弹性和理想膳食两个维度科学研判未来中国食物需求结构,进而探讨与之对应的

农业生产结构调整和重要农产品饲料粮进口格局优化方案与措施。

《报告》建议,未来中国居民应明显提高乳制品、水产品等优质蛋白质和蔬果的消费比例,适度降低谷物、食用油和肉类的比例,力争在摄入足够能量的同时获得更加全面均衡的营养,提升国民健康水平,持续做好居民食物需求变动监测,加快构建营养导向型的食物供给体系,适时调整优化农业生产结构。

叶玉江表示,未来,《中国农业产业发展报告》将持续关注探讨中国农业产业发展新形势、新问题和新的挑战,定量评估模拟农业政策变化和外部冲击对中国农业产业发展影响,为研判未来农业产业发展趋势、完善农业产业发展制度安排与宏观调控提供重要决策参考。

三农时评

筑牢科技强农之本

□蒋波

“三夏”时节,麦浪滚滚,在全国13个粮食主产区之一的江苏夏粮收获现场,可以感受到满满的“科技范儿”。汇聚了卫星遥感、大数据、人工智能、云计算、物联网等新一代信息技术的种植“云”、农机“云”等“十朵数字云”,作为江苏数字新农具,正在为夏粮丰产丰收和颗粒归仓提供科技支撑。

不只是江苏,很多地区也正以农业科技为驱动,为粮食生产赋能添智,推动科技创新成为提高粮食产能的根本途径。但也要看到,我国粮食供求紧平衡的态势没有根本改变,结构性矛盾、区域布局不平衡问题仍比较突出,在一些地区,农业机械装备多而不精、智能化水平不高,农业科技人才匮乏,农业科技创新能力亟待提高。

夯实粮食丰收基础,端稳端牢“中国饭碗”,利器在科技创新。要通过加大科技创新力度,集聚农业科技人才,强化农业基础研究能力,推进机械设施、技术更新换代,推动科技成果转化成为实实在在的农业生产力。

首先,强化农业基础研究,提高原始创新能力。各地应依托农业科研院所和龙头企业等科创平台,聚焦生物育种、智能农机、有机农药、立体农业等重点领域,加强主要农业基础研究和应用研究,加快关键核心技术突破,在核心种源、农机装备等领域发力,补齐短板弱项,提升农业科技创新能级。例如,得益于科技创新,高端智能农机装备已成为支撑江苏现代农业发展的重要力量;目前,江苏各粮食主产区均实现全程机械化,全省拥有农业机械500余万台(套),农机总动力达到5360

万千瓦。近年来,江苏又给农机装上智能“眼睛”和“大脑”,农业中生产实现了从“犟锄镰犁”到“智慧农机”的变革。

其次,着力推动农业核心科技成果的转化推广和应用。推动农业科技成果走出实验室,融入大市场,各地应进一步完善农业科技成果转化服务体系,构建“政府+科研机构+企业”模式,通过技术转让、项目合作、共同研发等方式,加速科技成果的产业化应用。依托产品博览会、品种观摩会、技术测产会、签订转化协议等,推动科技成果转化按下“快进键”。

此外,还需加强农业科技人才队伍建设,为农业农村现代化注入源源不断的动力。应进一步完善农业科技人才培养的体制机制,聚焦农业科技创新重大需求和重大任务,构建梯次合理的农业科技人才队伍。优化考核评价机制,探索和实践新的人才培养模式,营造农业科技人才成长的“软环境”,多渠道全方位培养、引进和使用人才,让更多农业科技人才脱颖而出、大显身手。同时,建设高素质的农业科技成果推广队伍,通过实践教育和科技创新相结合的方式,打通科技强农“最后一公里”。