



08

服务三农

Agriculture

阔步迈向农业强国

□朱隼 王浩 郁静娴

习近平总书记指出:“加快建设农业强国,迫切需要改革增动力、添活力。”

盛夏时节,安徽凤阳县小岗村的现代农业示范区里,智慧农业物联网正精准监测作物长势;“美丽小岗”助农直播间里,几名农民主播热情地介绍村里的特色农产品;小岗产业园里,健康食品产业链初具规模,产销两旺;村集体年收入超1400万元,村民人均可支配收入近3.5万元……

40多年前,小岗村农民的18枚“红手印”揭开农村改革的序幕;今日欣欣向荣的小岗村,成为新时代广袤乡村蓬勃发展的一个缩影。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,以新发展理念引领农业农村改革发展全过程、各领域,全面部署、系统推进农业农村改革,一些长期制约农业农村发展的体制机制障碍逐步得到破解,各类要素被进一步激活,农民收入较快增长,农村社会和谐稳定,广袤乡村焕发发展新活力,澎湃改革新动力。

农村土地制度改革持续深化,希望的田野活力迸发

解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本要靠深化改革。

人多地少,是我国的基本国情。处理好农民和土地的关系,始终是农村改革的主线。

习近平总书记强调:“现阶段深化农村土地制度改革,要更多考虑推进中国农业现代化问题,既要解决好农业问题,也要解决好农民问题,走出一条中国特色农业现代化道路。”

辽宁新民市,一本土地承包经营权证,让兴隆堡镇山子村村民刘君定了心。家里16亩地交给专业合作社经营,一年能收万把块,自己平日在附近草莓大棚务工,他说:“现在两头得钱,日子越过越甜。”

山东潍坊市,通过土地经营权流转,让峡山生态经济开发区峡山街道颜家庄村民尝到适度规模经营的甜头。“村里1960亩土地实现流转,家庭农场进行现代化、规模化种植。今年夏收,粮食平均

亩产提高到630多公斤。”村党支部书记卢金勇说。

活力来自不断深化的农村土地制度改革。

上世纪80年代初,家庭联产承包责任制建立,承包经营权同集体土地所有权分离,调动了农民劳动积极性,生产经营自主性,农业生产效率大大提高。但随着农村劳动力大量转移,土地流转和适度规模经营已成必然趋势。如何进一步释放农业生产潜力,提升农业竞争力?各地探索实践,顶层设计发力,坚持农村基本经营制度不动摇,落实农村承包地坚持集体所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权,农村承包地“三权分置”改革成为我国农村改革又一重大制度创新。

“不管怎么改,都不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力改弱了,不能把农民利益损害了。”深化农村土地制度改革,必须守牢底线。

全国农村承包地确权登记颁证基本完成,第二轮土地承包到期后再延长30年试点稳步推进……农村土地承包制度改革成效明显,亿万农民吃下放心流转、放心投入“定心丸”。

各地探索实践,顶层设计发力,坚持农村基本经营制度不动摇,落实农村承包地坚持集体所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权,农村承包地“三权分置”改革成为我国农村改革又一重大制度创新。

“不管怎么改,都不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力改弱了,不能把农民利益损害了。”深化农村土地制度改革,必须守牢底线。

全国农村承包地确权登记颁证基本完成,第二轮土地承包到期后再延长30年试点稳步推进……农村土地承包制度改革成效明显,亿万农民吃下放心流转、放心投入“定心丸”。

各地探索实践,顶层设计发力,坚持农村基本经营制度不动摇,落实农村承包地坚持集体所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权,农村承包地“三权分置”改革成为我国农村改革又一重大制度创新。

“不管怎么改,都不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力改弱了,不能把农民利益损害了。”深化农村土地制度改革,必须守牢底线。

全国农村承包地确权登记颁证基本完成,第二轮土地承包到期后再延长30年试点稳步推进……农村土地承包制度改革成效明显,亿万农民吃下放心流转、放心投入“定心丸”。

合机械化率达74%。“十四五”期末,土地出让收益用于农业农村的比例要达到50%以上;农业农村基础设施、乡村产业发展等重大项目建设将纳入地方政府债券使用范围……科技赋能,投入保障,为农业农村现代化注入强大驱动力。

我国粮食产量连续多年站稳1.3万亿斤台阶,180个优势特色乡村产业集群聚链成片,300个国家现代农业产业园紧密联农带农……春耕秋收,春华秋实,不断深化的农业农村改革让希望的田野活力迸发。

城乡融合发展,推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换

习近平总书记指出:“重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。”要用好深化改革这个法宝。推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换,激活乡村振兴内生动力。”

党的十八届三中全会通过的全面深化改革的60项具体任务,336项改革举措中,涉及农村的改革占到1/6。各地区各部门坚持以改革为牵引,由点及面,系统集成,促进城乡融合发展。

“专业学的是农业,又在农企干过,我带着新技术和新理念返乡创业。”湖北襄阳市襄州区峪山镇朱庄村养殖户刘比一说,“区里提供了3万元返乡创业扶持资金,还帮忙协调发展用地,我的山羊养殖规模不断扩大。”

为了吸引人才返乡,襄州区出台一揽子乡村人才引进政策和使用机制,完善税收优惠、发展用地保障等政策,探索符合农民特点的职称评审制度,营造良好干事创业氛围。

乡村全面振兴,离不开发展要素支撑。聚焦“人地钱”,一系列体制机制不断完善。

《关于加快推进乡村人才振兴的意见》《“十四五”农业农村人才队伍建设发展规划》等陆续出台;全国范围内深入实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,建立各类人才定期服务乡村制度;推行科技特派员制度,推广科技小院模式,鼓励科研院所、高校专家服务农业农村。

《意见》明确新编县乡级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标,重点保障乡村产业发展用地。

“畅资金——探索完善农村产权确权颁证、抵押登记、流转交易、评估处置机制,加快推动农村产权流转交易和融资服务平台建设应用。”

渠道更加畅通,各类资源要素加速向乡村聚集。数据显示,我国已累计开展高素质农民培育900多万人次,到2025年返乡入乡创业人员将超过1500万人。截至2023年底,全国普惠型涉农贷款余额达12.59万亿元,超过各项贷款平均增速10.2个百分点。

迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,“三农”工作重心实现历史性转移,推进乡村全面振兴成为新时代新征程“三农”工作的总抓手。锚定建设农业强国目标,一系列加快补齐农村发展和民生短板的改革举措相继出台,有力有效推进乡村全面振兴。

“镇卫生院拍片子,县医院专家网上看诊,看病不用出远门了。”山东嘉祥县孟姑集镇孟姑集村民杨继香,得益于紧密型县域医共体建设,在家门口就能挂上专家号。

“我们和城里人一样,喝上了嘉陵江的水,水量足,水质好,拧开水龙头就有水。”四川苍溪县陵江镇笋子沟村村民周仕会,受益于城乡一体化供水工程建设,享受城乡同质同价的服务。

医药卫生体制改革、义务教育教师“县管校聘”管理改革……一系列改革举措让公共服务体系惠及更多乡村;万千乡村从“通路通水通电”升级为“硬化路进村,光纤入户,快递到家”,全国90%的农村普及自来水,95%以上的村庄开展清洁行动,各类基础设施加快向乡村覆盖,乡村面貌明显改善。

加大惠农富农政策力度,探索建立更加稳定的利益联结机制

全面建设社会主义现代化国家,扎实推进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。怎样让亿万农民与全国人民一道实现共同富裕?

习近平总书记指出:“要加大惠农富农政策力度,给农民的补贴能增加的还要增加,社会保障水平能提高的还要提高,农村各类资源要素能激活的尽量激活,农民腰包越来越鼓,日子越过越红火。”

据一掂农民的“钱袋子”,2012年至2023年,农村居民人均可支配收入从



资料图片

8389元增长到21691元;2023年,城乡居民人均可支配收入比值缩小到2.39。

一增一减之间,是广大农民共享农村改革和发展成果的生动体现,是沉甸甸的获得感、幸福感、安全感在持续增强。

习近平总书记强调:“要探索建立更加稳定的利益联结机制,让广大农民共享农村改革和发展成果。”

理顺农产品价格形成机制,让农民种粮也能致富。

江苏睢宁县新安镇相庄村,刚售完麦子的相升文算起收益账:“去年秋种引进了‘淮麦33’新品种,单产达到1200斤,有最低收购价托市,加上补贴,一亩地纯收入500多元。”

“十四五”时期深化价格机制改革行动方案明确,坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策,完善棉花目标价格政策,构建起重要民生商品保供稳价的“四梁八柱”。今年,国家继续加大对粮食生产支持力度,提高小麦、早稻最低收购价格,稳定玉米、大豆生产者补贴,农业支持政策体系不断完善,稳定农民种粮收益预期。

农村集体资产“底清账明”,赋予农民更多财产权利。

今年年初,四川成都市双流区彭镇鲢鱼社区迎来首次村集体经济分红,1639名成员人均首次300元。“家里7口人,一共领到2100元。”村民吴明锐说。

农村集体产权制度改革,是党的十八大以来农业农村领域一项重大改革。截至2022年底,全国共清查核实农村集体账面资产9万多亿元,确认农村集体经济组织成员约9亿人,在农业农

村部门登记的农村集体经济组织约98万个。2022年全国农村集体经济组织总收入超过6700亿元。

深化集体林权制度改革,奠定山区林区共同富裕基础。

河南光山县文殊乡猪山圈村,油茶林为荒山坡“穿”上绿衣裳。“林改明晰产权,村民们营林护林的积极性高涨。”村党支部书记王生勇说,每年秋天油茶开花,都会有大量游客来到村里,乡亲们在家门口吃上旅游饭。

集体林面积约占我国森林总面积的60%,涉及1亿多农户。深化集体林权制度改革,契合了时代发展,顺应了林农期待。目前,集体林地亩产出每亩约300元,比林改前增长3倍多。集体林业年均吸纳约3400万人就业,让许多林农实现了增收致富。

“农村改革之所以得到广大农民的衷心拥护和积极参与,一个重要原因在于始终坚持把保障农民权益作为出发点,和落脚点。”农业农村部有关负责人表示,充分激发亿万农民的积极性、主动性、创造性,农村改革才能始终保持动力不竭,让农村改革和发展成果更多地惠及农民,让亿万农民过上更加富裕更加美好的生活。

历史的画卷,在砥砺前行中铺展;时代的华章,在接续奋斗里书写。新征程上,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面深化农业农村改革,脚步不停歇,亿万农民在共同富裕道路上实干拼搏,向建设农业强国目标扎实迈进。

传统转场牧歌悠扬 现代理念百花竞放

——内蒙古阿鲁科尔沁旗草原畜牧业转型升级交出一份特色答卷

□姜令 周阳

近日,内蒙古阿鲁科尔沁旗草原游牧系统核心区的牧民们迎来了“转场”的盛大节日。他们赶着12.8万头(只)牲畜从冬营地出发,向几十公里甚至上百公里开外的夏营地进发,安营扎寨,开启为期4个月的“夏季度假”模式。

每年随着夏季牧场的开放,内蒙古阿鲁科尔沁旗草原上的牧户就会赶着自家的牛羊从冬营地定居点出发,分期分批向夏营地迁徙。

对于草原民族来说,游牧是再寻常不过的景象,然而,草原上的新变化却悄然孕育其中。作为全国草原畜牧业转型试点旗县之一,内蒙古阿鲁科尔沁旗不仅保留传统的游牧生活方式,还通过抓紧“草”“畜”“人”三者的关系,思“转型破题”之策,寻“转型解题”之法,行“转型答题”之道。

培育阿鲁,替牛羊储备“口粮”

站在阿鲁科尔沁旗草原核心区观景台上,游客们正在从高处俯瞰这片土地,自动灌溉机像圆规似地浇灌着一片绿油油的苜蓿。远处,收割机、自动打包机把苜蓿送往货车,一捆捆的苜蓿从内蒙古的土地上发车,送往全国各地牧民的“餐桌”。

这片一望无际的绿色,对很多慕名而来的游客来说,只是亲近草原的“打卡”圣地,但对于牲畜来说,却是它们赖以生存的“香饽饽”。

21世纪初,同我国绝大多数牧区一样,阿鲁科尔沁旗面临着牧区生态保护与生产发展的矛盾。牧民们逐水草而居,牲畜啃植物谋生,这本是和谐的一幕,但随着畜牧业的发展,草原上的牲畜越来越多,眼看成群结队的牛羊所经之处,草根也被“吃干抹净”,草原风沙越来越肆虐,牧民们也为牲畜们的下一顿“口粮”犯了难。

后来,阿鲁科尔沁旗开始种植优质牧草,并于全旗推广。经过多年发展,当地找到了一条“生态生计兼顾、生产生活并重、治沙致富共赢”的现代草业发展之路。

目前,园区规划面积已达110万亩,

其中种植面积56万亩,是全国集中连片种植优质牧草面积最大的县域地区,年产商品草65万吨,约占全国商品草的1/6,被中国畜牧业协会草业分会命名为“中国草都”称号。目前,草业基地植被覆盖率已从之前的不足10%,增长到如今的90%以上。

2008年以前,当地退化草原平均亩产草约35公斤,通过治理平均亩产达800公斤以上,有效解决了130万头(只)牲畜的牧草缺口问题,使全旗天然草场得到休养生息,真正实现了“小面积建设、大面积保护”目标。此外,依托这片草原当地经济效益发挥显著,农牧民收入水平大幅度提升。

草产业发展前,沙化草原载畜能力几乎丧失,草牧场流转费每亩仅15元,现在草牧场流转费每亩达到100—200元。已有300多户农牧民将草场承包给企业和合作社,年人均增收4600元。600多名农牧民在各企业和合作社务工,年草业带动200多户、700多人实现脱贫摘帽。苜蓿产业已成为带动群众增收致富的特色产业,为巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴提供了坚实基础。

改良方法,给肉牛繁育“支招”

粮草的问题解决了,可本地的牛受品种限制,又瘦又弱,卖不出好价钱,这可怎么办?阿鲁科尔沁旗再次给出了答案——改进繁育方法,肉牛冷配改良。

双金龙是阿鲁科尔沁旗的一名畜牧改良员,近几年来,他采用西门塔尔牛五代以上优良品种冻精,每头牛系谱清晰可追溯,并建立冷配档案。他采取分群管理、分阶段营养需求等方式,对牛群进行饲喂,把养殖牛群分不同种类,根据成长、发情等情况,提供所需营养饲料。对新生牛犊,产后母牛及时采取护理保护措施,有效提高了牛犊存活率,缓解了母牛产后体质虚弱问题。通过精细化管理、科学化养殖,基础母牛繁育率保证在100%。

双金龙说:“以前,咱们牧民都太依赖肉牛自然繁育的养殖方式,牛的繁育率很低。尤其到了冬天,全旗几乎都没

有产下新生小牛犊。”20年前,阿鲁科尔沁旗开始实行无公牛冷配政策。如今,全旗肉牛冷配率达到了85%以上。冷配改良在每年年初完成,到了当年10月末,母牛基本产犊结束。养殖户的牛群在次年6月中旬放牧前,牛犊已经达到6月龄,这个年龄段的牛犊可以高价出栏上市销售,还减少了天然草原上放牧的牛数量,大大缓解了天然草场压力。

双金龙通过冷配改良提质增效的同时,积极转变思路,变以往无计划、粗放式的养殖方式为以草定畜、为养而种。他家每年种植优质牧草240亩、青贮玉米35亩、饲用玉米40亩,依据现有饲草产量,特别是青贮产量,将基础母牛数量严格保持在50头左右,发展适度规模养殖,减少饲草费用投入,提升经济效益,实现了种养结合、循环发展。

后来,双金龙的做法引得当地牧民纷纷效仿。当地牧民巴雅尔说:“多亏了冷配改良的方法,我家牛不光产率高了,现在每头还能增收差不多3000块钱呢。”

目前,全旗已经建成625名改良技术人员队伍,布设冷配站点520余个。嘎查村级改良技术人员实现全覆盖,部分养殖户自己亲自改良配种,便捷的改良技术服务,推动了冷配改良技术普及,全旗年完成肉牛冷配20万头以上。

如今,经过40年冷配改良,全旗培育出了大量西门塔尔良种肉牛,均按照育种标准组织繁育和管理,2022年成功获批自治区级肉牛核心育种场。阿鲁科尔沁旗作为赤峰市昭乌达肉牛育种工程重点旗,建成核心育种场4个,培育育种户60户,昭乌达肉牛核心群总量达到5000头以上。

集中舍饲,为散养牲畜“安家”

有了好牛这一“软件”,自然离不开配套设施的“硬件”扶持。

走进位于绍根镇新力嘎查的斯其格家庭牧场,记者看到牧场主人席长命正在专心致志地护理着一头刚出生的小牛犊,这头小牛犊呱呱坠地不久,就在牛圈里四肢有力地踱着步子。席长命说:“这是我们购买的法系西门塔尔品种——蒙比亚牛。这种牛刚出生就

重达近百斤,比普通的牛要健壮不少。”

为保护草原生态,落实草畜平衡政策,2022年,席长命把牧场里的200头肉用型西门塔尔牛全部出售,购进63头蒙比亚牛,该品系乳用性能表现突出,体型较大,毛色为紫红色。今年首批产犊20多头,母牛采取同期发情技术,5天时间生了26头犊牛,犊牛同期生产,便于饲喂和管理。母牛营养健康状况非常好,产后不足2个月已经恢复正常,犊牛生产周期在12个月以内。

席长命带记者参观了他的家庭牧场,只见整齐齐的棚圈、奶舍应有尽有。牧场占地5亩,中部为牛运动区和挤奶厅,北侧为奶制品加工和生活区;能繁母牛饲养区位于西侧,配备了饲喂通道,适于机械化填加;东侧为犊牛饲养区,犊牛实行单栏饲养,配备犊牛活动场。几个牧场员工在不同的功能区劳作,她们有的在饲喂小牛,有的在制作奶酪。

目前,斯其格家庭牧场建有标准化棚圈900平方米、牧草储备及加工棚500平方米,配套建设了挤奶厅,民族奶食品加工车间。饲料由内蒙古民族大学营养学专家团队设计并供给,确保了牛健康和牛奶高质量。斯其格家庭牧场已经获得内蒙古自治区食品生产加工小作坊证,在赤峰市市场监督管理局登记内蒙古沁梦乳业,注册了“沁梦”商标。

该牧场存栏基础母牛稳定在65头左右,本着少养精养,高标准舍饲圈养的理念,牧场在繁育高品质犊牛的同时,生产纯天然、无添加的奶制品。席长命说:“明年预计出栏肉牛50头,预期平均销售价格接近3万元,母牛可以提供给挤奶养殖户,公犊可凭借品种优势销售到外地做本交种牛。”

在管理上,该牧场使用“草原云牧”牛场管理系统,牛羊三代谱系档案清晰,繁育记录、生产性能和疫病防控等信息清楚。在阿鲁科尔沁旗,牛羊变以往的散养为舍饲圈养逐渐成为潮流,随着农户的思想观念由“靠天养畜”向“少养精养”过渡,这样的家庭牧场开始“遍地开花”,成为大地上一道亮丽的风景。

三农时评

夏粮增产为经济向好强底气

□刘慧

随着改革不断向纵深推进,要突破利益固化的藩篱,让农民种粮收益得到更有力的保障,力争在产销区省际横向利益补偿机制方面迈出实质性步伐,做到让农民种粮有钱赚、主产区抓粮不吃亏,充分调动农民种粮和主产区抓粮积极性。

夏粮成绩单出炉,很是亮眼。据国家统计局的数据,今年我国夏收粮食再获丰收,全国夏粮产量2996亿斤,比上年增产2.5%。夏粮增产为全年粮食丰收赢得主动,为巩固和增强经济回升向好态势奠定坚实基础。也要看到,全年粮食丰收还面临自然灾害频发、粮食价格下行、种粮比较效益低等问题。

从国家统计局数据看,稳面积、提单产是今年夏粮增产的关键因素。今年中央出台一系列强农惠农政策,各地严格落实粮食安全党政同责,落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”,支持复垦撂荒地,改良盐碱地,开发冬闲田,挖掘播种面积潜力。在耕地面积难以大幅增加的情况下,今年我国把粮食增产的重点放到大面积提高单产上,在重点县整建制推进大面积单产提升,推进良田、良种、良机、良法、良机“五良”深度融合,辐射带动大面积均衡增产。坚持“减损就是增产”的理念,不断提高粮食防灾减灾能力,最大程度降低自然灾害带来的不利影响。

夏粮增产为稳定全年粮食生产夯实基础。秋粮是全年粮食生产的大头,秋粮产量占全年粮食产量四分之三,抓好秋粮生产对完成全年粮食生产目标至关重要。秋粮要想获得丰收,还要过秋旱、秋涝、台风、霜冻、病虫害等多个关口。现在我国已进入“七下八上”防汛关键期,防灾减灾形势依然严峻,可能给秋粮生产带来不利影响。各地应毫不放松抓好秋粮生产,持续加大对秋粮生产支持力度,大力推进主要粮油作物大面积单产提升行动,科学有效防灾减灾,打好秋粮丰收主动仗。

数据显示,上半年谷物价格同比下降4.8%,其中小麦下降2.5%,稻谷上涨2.0%,玉米下降12.0%,油料下降2.7%。粮食价格稳中有降,特别是玉米价格下跌幅度较大,会影响农民发展粮食生产积极性。为了避免“谷贱伤农”,有关部门从收储和进口等方面综合施策,引导粮价回归合理区间。在收储方面,我国增加小麦收储规模,稳定市场预期,引导小麦加工企业入市收购,最大程度消化市场粮源。在进口方面,应把握好粮食进口规模和节奏,防止低价粮大规模冲击国内市场。

长远来看,各地应探索粮食产业经济发展新模式,推动粮食产业高质量发展,不断提高粮食效益和竞争力。对于主产区来说,粮食是核心竞争力。各地应支持农业产业化龙头企业做大做强,引领带动粮食全产业链发展,延伸粮食产业链,提升价值链、打造供应链,发挥“三链同构”的整合效应,推动主产区从“卖原粮”向“卖产品”“卖品牌”转型。支持农业产业化龙头企业与合作社、小农户建立利益联结机制,把产业链延伸环节更多留在农村,将增值收益更多留给农民,确保农民持久受益。

夏粮增产,端牢“中国饭碗”信心更足。不过,农民种粮收益低、主产区经济发展水平低等问题不解决,会成为影响粮食稳产保供的潜在隐患。要用好“深化改革”这个法宝,解决发展中存在的问题。中央全面深化改革委员会第五次审议通过了《关于健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制的指导意见》。可以预见,随着改革不断向纵深推进,要突破利益固化的藩篱,让农民种粮收益得到更有力的保障,力争在产销区省际横向利益补偿机制方面迈出实质性步伐,做到让农民种粮有钱赚、主产区抓粮不吃亏,充分调动农民种粮和主产区抓粮积极性。