



08

服务三农

Agriculture

2024.08.02

责任编辑:赵敏 责任主任:张耀 编辑:董仙鹤 版式策划:董仙鹤 一谈:阮俊 许冬雨

乳业时报
DAIRY TIMES

生态环境高水平保护支撑农业农村高质量发展

——全国农业生态环境保护成就综述

□刘趁

时值盛夏,大江南北如画。行走在今日之农村,你会发现她正以青山为笔、碧水为墨、大地为纸,勾勒出一幅人与自然和谐共生的农业生态画卷。

习近平总书记指出,推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命,良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。对于中国这样的大国来说,农业始终是一切工作的基础,而维护好基础的最根本措施就是保障资源环境的可持续性,如此才能保障粮食和重要农产品稳定安全供给。

农业生态环境保护是加强生态文明建设和推进乡村全面振兴的重要内容。近年来,我国农业生态环境保护“四梁八柱”制度体系基本形成,农业生态环境质量明显好转,农业农村高质量发展 and 生态环境高水平保护协同推进,良好生态环境托起了最普惠的民生福祉。这幅生态画卷如何运笔?记者循着乡间沃野的绿色脉动,探寻全国各地守护农业本色的实践之道。

坚持生态优先 高质量恢复绿水青山

走进浙江安吉县余村,翠竹摇曳,溪水流淌。30多年前,村里“石头经济”风生水起,村民腰包鼓了,山却变成“秃头光”,水成“酱油汤”。痛定思痛的余村人相继关停矿山和水泥厂,转而发展“美丽经济”,让绿水青山源源不断带来金山银山。

小乡村蕴藏发展大逻辑。长期以来,我国农业资源环境遭受着外源性污染和内源性污染的双重压力,日益成为农业可持续发展的瓶颈约束。污染防治事关农村生态文明建设大局,事关农民群众切身利益,治理污染已刻不容缓。党的十八大以来,党中央、国务院高

度重视农业农村生态环境保护工作,习近平总书记对此多次作出重要指示批示。2018年4月,习近平总书记主持召开中央财经委员会第一次会议,明确要求打好农业农村污染治理攻坚战。2018年11月,经国务院同意,生态环境部联合农业农村部印发实施《农业农村污染治理攻坚战行动计划》。为加快农业发展绿色转型,保护农业生态环境,国家相继制定土壤污染防治法等法律法规,颁布农田薄膜管理办法等规章,出台农业面源污染治理、废弃物资源化利用等政策文件。

在全国农业农村系统不懈努力下,“规划图”正逐渐变为“施工图”,绿色兴农的实景图加快呈现。化肥农药减量增效行动深入实施。20年前,湖北拉开全国测土配方施肥技术推广序幕,化肥施用量已实现11年连减;浙江率先在全国启动“肥药两制”改革,化肥农药用量实现九连降……目前,全国测土配方施肥技术覆盖率保持在90%以上,主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达54%,农用药肥农药施用量连续7年保持下降趋势,科学施肥用药水平不断提升。

农业面源污染综合治理扎实推进。云南大理,一场“科技大会战”让面临农业面源污染严峻挑战的洱海重现生机;江苏太仓,探索“减——拦——净”综合管控模式,使农田排水氮磷负荷大幅削减……在长江、黄河流域实施了176个农业面源污染综合治理项目,在全国建设29个国家农业绿色发展先行区,一批可复制、可推广的经验模式不断涌现。

耕地分类管理制度逐步完善。特定绿色优质水稻品种研究取得新的突破,受污染耕地安全利用率达到91%。农业农村部在全国布设了4万多个土壤和农产品协同监测点,监测结果显示,全国耕

地土壤环境质量状况总体保持稳定,重点区域明显改善。

坚持节约集约 因地制宜走可持续发展道路

从卫星遥感看陕北延安,可发现明显变化:从2000年“半黄半绿”到2010年“一片碧绿”,再到2015年“整片深绿”,植被覆盖度图像中的绿色逐年增加。倘若走进人们印象中的黄土地,你会发现是苹果、花椒、红枣等经济林为土地披上生态绿裳,保护这片土地,也为退耕农民打开了致富之门。

践行大农业观、大食物观,要向土地、森林、江河湖海、设施农业要食物,这离不开资源开发和利用。而资源过度开发势必会影响生物多样性,打破生态平衡。正所谓巧妇难为无米之炊,若农业资源长期透支,何来优质农产品的长期稳定供应?

生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。立足人多地少、人均资源不足的国情农情,我国农业农村领域坚持生态保护与农业生产齐头并进,正走在一条资源节约、环境友好的农业可持续发展新道路上。

夏风吹来阵阵稻香,龙江大地孕育着生机。曾经“插双筷子也发芽”的黑土地,逐渐变得“薄瘦硬”。2021年,“黑土保卫战”打响,通过侵蚀沟治理、秸秆还田等举措,黑土地退化得到有效遏制。大庆市种植大户姜洪才惊喜地发现:“玉米亩产比采用秸秆全量覆盖技术前大幅增加!”

包括黑土地在内的耕地、淡水和生物资源等,都是宝贵的农业资源,是重要的生产要素。

保护耕地,守住粮食生产的命根子。我国建立了最严格的耕地保护制度,实行耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。典型黑土区保护利用面积超

1亿亩次,酸化、盐碱化等退化耕地治理1000万亩次。全国耕地的平均等级达到4.76,比10年前提高了0.35个等级,相当于每亩提升了35公斤的粮食产能。

高效节水,保障粮食生产安全。高效节水灌溉和旱作农业大力发展,农业节水灌溉面积5.91亿亩。党的十八大以来,农田灌溉用水的有效利用系数现在达到了0.57,比10年前提高了0.05,年节水能力超过了480亿立方米。

保护生物多样性,提升生态系统韧性。全国建设230多个野生植物原生境保护点,野生稻、野大豆等种质资源加快挖掘利用。长江十年禁渔有力推进,水生生物资源和多样性持续向好,水产生产健康养殖模式加快推广,河湖悄然变了模样。同时,启动首次全国外来入侵物种普查,基本摸清了外来入侵物种种类数量、分布范围、发生面积和危害程度,初步构建外来物种入侵防控体系。

坚持绿色低碳 全面推进农业产业转型升级

时下,在贵州黔东南苗族侗族自治州剑河县万阡村的稻渔综合种养示范田,水稻一片翠绿,鱼游弋、鸭嬉戏,田间一派热闹景象。“种稻不仅得稻,还能得鱼得鳊得蟹,稻渔综合种养亩收入比水稻单作提高3.5倍,达到经济效益与生态效益双提升”剑河县农业农村局局长潘盛平说。

古老的“稻鱼共生”系统传承千年仍焕发新活力,蕴含着可持续发展的智慧。随着农业可持续发展的迫切需求,人们开始探索既能保障农作物健康生长,又能维护生态平衡、促进环境友好的农业发展模式。近年来,我国加快推动农业全面绿色转型升级,各地纷纷在转变农业生产方式和调整产业结构上做出了“文章”,绿色、低碳、循环的可持续农



资料图片

业发展模式逐渐形成。

生态循环农业产业化发展。按照“以种带养、以养促种、种养结合、循环利用”的种养循环发展理念,我国大力实施绿色种养循环农业试点,已有66个养殖大县县开展畜禽粪污资源化利用,以粪肥就地就近还田利用为重点,种养结合农牧循环格局加快建立。此外,稻渔综合种养面积已达到4400多万亩,培育出431家国家级生态农场,生态循环农业产业体系加快形成,立体、生态、高效的大农业范儿呼之欲出。

农业废弃物实现变废为宝。目前,全国畜禽粪污综合利用率达78%,实现由“治”向“用”转变;持续实施秸秆综合利用行动,建设2100多个秸秆综合利用重点县,秸秆综合利用率达88%,“农用为主、五化并进”的利用格局已经形成;农膜处置率稳定在80%以上,每年推广加厚高强度地膜1亿亩,科学使用回收机制进一步完善。

农业农村减排固碳大有可为。近年来,我国深入实施农机绿色节能、农田碳汇提升、可再生能源替代等减排固碳措施。同时,农产品绿色流通体系逐步建立,鲜活农产品在保存、运输、储运上的损耗大幅度降低,积极助力实现碳达峰、碳中和。

人不负青山,青山定不负人。立足生态禀赋,顺应自然本底,保障粮食和重要农产品稳定安全供给这个“国之大者”。目前我国绿色、有机、名特优新、地理标志农产品总数达到7.8万个,农产品质量安全例行监测合格率连续稳定在97%以上,充分印证着“良好生态环境是最普惠的民生福祉”。当前,我国人均农业资源不足状况还将长期存在,农业生态环境建设还处在爬坡过坎的关键阶段,要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,让良好生态成为乡村振兴支撑点,继续绘就这幅新时代“富春山居图”。

树起价格“风向标”,撑起收入“保障网”——

走进乡村“探”期货

□赵展慧

习近平总书记强调,“要建设普惠金融体系,加强对小微企业、‘三农’和偏远地区的金融服务”。党的二十届三中全会提出,“坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制”。

推动乡村全面振兴离不开金融支持。期货作为重要的风险管理工具,通过发挥价格发现、风险管理、资源配置功能,不断为我国农业现代化发展贡献力量。我国期货市场从农产品“起家”,经过30多年发展,目前已上市超过40个涉农期货期权产品。

盛夏时节,记者走进多地乡村,探寻期货市场给农民、农业生产经营主体、农产品市场带来的新变化。

为农民稳收入提供保障

7月,走进“花生之乡”河南省桐柏县,花生田里一派忙碌景象。春播花生大部分花针已经入土,到了荚果膨大期,夏花生也已经开花下针,处于生长阶段。

“今年一开年就收到了大‘红包’。”说起年初获得的保险赔付,桐柏县光武村的种植户宋德付仍然难掩惊喜。去年底,全国花生丰产带来价格持续下跌,同时,桐柏县又逢降雨较多造成部分减产。宋德付卖了自家的30多亩花生,最终到手不足两万元。但没过多久,他参与的“保险+期货”项目就启动了赔付。去年8月,在郑州商品交易所和当地政府统筹组织下,桐柏县超过3000多名种植户参与了这一项目,上了花生产量和价格的“双保险”。

“每亩赔了300元,家庭收入增加近万元。”宋德付说,以前听都没听过的金融产品和服务送上门,让村子里很多像他一样的脱贫户从中获益。最近,新一年的花生“保险+期货”项目启动,尝到了甜头的桐柏种植户,从去年的“试试看”转变为今年的主动踊跃投保。

今年是“保险+期货”模式试点10周年。这一特色农产品价格风险管理模式在我国金融支农的本土实践中生长壮大,通过“保险”这种大众熟知的金融产品,把农民对农产品价格风险的管理需求收集起来,由期货公司通过期货市场进行风险对冲,为参保农民提供种植收入保障。中国期货业协会(以下简称“中期协”)最新报告显示(报告期为2023年5月1日至2024年4月30日),“保险+期货”模式已为大豆、玉米、苹果、花生等21个涉农品种提供了风险管理服务,报告期内累计承保货值708.98

亿元,涉及现货数量共计1147.46万吨。

经过10年的发展,“保险+期货”模式不断成熟优化,不仅承保规模逐步增长,项目质量也不断提升。

覆盖面不断扩大,惠及更多农户。报告期内,项目覆盖县域数量增至1135个,惠及农户数量增至201.31万户次,服务新型农业经营主体、涉农企业数量分别大幅增加到6426家次、1946家次。

保费来源多元化,支出结构更加稳定。“保险+期货”保费来源主要由财政补贴、农户自缴、期货行业及其他方面支持构成。中期协数据显示,地方政府保费投入占比不断增加,已成为第一大保费出资方,主导作用不断增强。“‘保险+期货’是完善乡村振兴投入机制的重要探索。”中期协有关负责人表示。

参与主体认可度增强,项目可持续性提升。黑龙江桦川玉米、陕西延长苹果、海南白沙天然橡胶等多个项目连续试点5年以上,持续两年开展项目的区域规模占比达79.87%。同时,参与主体对这一模式认识不断加深,不少参保人自缴保费比例已达30%。

不仅撑起收入“保障网”,期货工具还为农户树起价格“风向标”。期货市场通过集中竞价的方式形成连续、公开、透明、权威的期货价格,能够反映农产品的远期供求预期和价格趋势,降低信息不对称,提高了农民现货议价能力,同时农民可以通过期货市场提供的价格信号及时调整种植面积,促进科学种植。

在陕西省延长县和甘肃省静宁县的苹果现货交易市场,大型电子屏上实时播放苹果期货盘面价格。在河南省桐柏县和新疆麦盖提县,越来越多的花生和红枣种植户学会了“看盘”,足不出户就对价格趋势了如指掌。

为农业企业稳经营平抑风险

“目前我们公司期货团队有几十个人,每周都有销售研究分析会。”新疆利华集团总经理李德华说,利华集团棉花种植、加工规模位居国内前列,如今期货工具的应用已经融入公司日常经营的各个环节。

2021年,棉花价格下跌,利华集团当年却没有赔钱。原来,利华集团把地里预产的10万吨棉花做了套期保值,通过期货市场的盈利弥补了现货市场的亏损。

今年是棉花期货上市20周年,棉花期货市场从无到有,从小到大,深度融入我国棉花产业链。受到气候、产量、消费量、进出口规模和国际市场等多种

因素的影响,棉花价格波动较大,为了抵御价格波动风险,越来越多的经营主体利用期货进行套期保值,即在现货市场和期货市场同时对棉花进行方向相反的买卖活动,总能在其中一个市场获得盈利,从而抵消或弥补另一个市场造成的亏空。

对轧花厂和贸易商这些承受买卖两头价格波动影响的经营主体来说,这一工具更为重要。

“我们在核算各项成本后,会根据利润预期,当期期货价格达到理想价位后进行卖出套期保值,相当于预售锁定利润,在保证加工成本的前提下保证预期的利润水平,实现稳定收入。”新疆库尔勒市一位轧花厂负责人表示,棉花期货已成为轧花厂平稳经营的“法宝”。

越来越多的经营主体开始主动拥抱期货市场,专业化期货业务团队已成为很多涉棉企业“标配”。据统计,在新疆地区,超过90%的棉花加工企业以直接或间接的方式参与期货市场。在期货助力下,产业企业经营更加稳定,为农服务、利于农户的底气也更足了,不少企业主动承担起社会责任,通过创新结算方式增加棉农收入。

农产品期货不仅助力企业稳经营,还促进农业产业链强韧性。

近年来,基于期货市场发展而来的“期货+补贴”基差贸易模式,在农业风险管理中被广泛采用。在这种贸易模式下,中下游企业不再进行传统现货的“一口价”交易,而是通过“点价”形式进行。即上流生产者、经营者可以在农产品价格合适的时候在期货平台上挂单卖出,定好基差,等待下游客户来“点价”,下游客户根据自身需求选择合适的时点买入。

近日,地方产业链龙头企业陕西粮农油脂集团与当地下游小型灌装厂签订基差点价购销合同,给予下游客户点价购买菜油的权利,在实现让利销售的同时自身获得稳定利润,缓解了短期内原料上涨对下游企业生产经营造成的影响。

“上下游经营主体都将价格波动风险转移至期货市场,使买卖双方原本相互对立的博弈关系变为合作共赢的伙伴关系,增强了上下游企业之间的黏性。”郑商所有关负责人介绍。

目前,基差贸易已成为许多农产品贸易的主流模式,国内85%以上的重点制糖集团、80%以上的棉花和菜籽粕及60%以上的菜籽油现货贸易均采用基差点价,为增强农业产业链韧性提供了期货方案。

为建设农产品全国统一大市场添蓄活力

实物交割库是连接期货和现货市场的纽带。商品期货交易的买卖双方 在合约到期时如选择实物交割履约,就需要通过实物交割仓库进行商品入库和提取。期货交易所通常贴近现货产销分布来设置交割仓库、提供交割服务,交割库数量的增加和布局优化加快农产品在全国范围内的贸易流通。

红掌期货交割库主要分布于新疆,白糖期货交割库遍布广西、云南、山东、江苏等10多个省份……一个个实物交割库串点成链,加速农产品跨区域流动,服务全国统一大市场建设。

“广西是我国白糖主产区,以钦州港为中心,半径250公里以内,覆盖了广西目前种蔗面积的80%、全区72%的制糖企业。”广西融桂物流集团有限公司钦州仓储分公司负责人介绍,企业紧邻钦州港,能将附近糖厂生产的白糖通过港口快速运送到销区,被郑商所指定为白糖期货交割库后,已成为全国最大的白糖专业仓储物流企业之一。

“期货交易所通过合理设置和增加农产品交割库,不仅提升期货交割结算、风险管理的效率,还能破除市场分割,促进区域要素流动,从而促进国内农产品市场循环畅通。”郑商所有关负责人介绍,目前郑商所已经设立231家农产品期货交割库,分布在品种的主要产销及贸易集散地,极大地促进商品要素资源跨区域集散流通。

此外,期货市场还通过推动农产品标准化发展助力全国统一大市场建设。

苹果期货引入苹果标准化分级理念,为产业企业开展标准化经营提供了精细明确的参照。“在苹果期货交割标准引导下,苹果现货市场有了统一质量标准,同时苹果价格梯度体系也更加明晰,‘优果优价’更加明显,激励我们进行更严格的种植管理、更严谨的检验检测。”延安中果生态农业科技有限公司有关负责人表示,借助苹果期货标准组织果农标准化种植,苹果不仅卖上价了还更畅销了。

“以前部分农产品经营较为粗放,流通秩序不够规范,流通效率不够高。等级规格标准是引导农业生产、规范市场流通的重要手段。”郑商所有关负责人表示,期货市场具有高度标准化的特征,农产品期货交割标准融合了国家和相关行业的推广标准,在引导行业标准化、高质量发展发展的同时,也有助于打破农产品缺乏流通标准的掣肘,从而加快建设现代化流通体系。

三农时评

坚持农村改革的正确方法论

□乔金亮

农村改革历来是深化改革的重要内容。党的二十届三中全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,为新征程上推进农村改革提供了重要遵循。落实全会精神 and 《决定》内容,要坚持农村改革的正确方法论。

今年是农村改革的第46个年头。贯通一些时间节点,足可以勾勒新时代农村改革发展路线图。2014年,开展农村承包地确权登记颁证;2015年,开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点;2016年,完善农村土地所有权承包经营权分置办法;2017年,提出实施乡村振兴战略;2019年,《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》出台;2020年,脱贫攻坚取得全面胜利;2022年,提出加快建设农业强国;2024年,粮食安全保障法施行……

虽未能一一列举,但可以看出新时代农村改革始终蹄疾步稳,在试点探索的基础上,建章立制、体系建构、法治保障紧锣密鼓推进。“事必有法,然后可成。”改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论。坚持党对“三农”工作的全面领导,坚持人民立场,突出问题导向,坚持处理好改革发展稳定关系等,都是农村改革积累的最为宝贵的经验。站在新的历史起点,进一步全面深化改革,必须坚持正确的方法论,以下三点尤其要注意。

坚持守正创新。这体现了变与不变的辩证统一。农村改革的最重要成果就是农村基本经营制度。全会强调“巩固和完善农村基本经营制度”,表明既“巩固”又“完善”,才能确保农村改革沿着正确方向前进。具体而言,所谓守正,就是坚持家庭经营的基础地位;所谓创新,就是基于家庭经营的联合、合作、提升。农村基本经营制度改革近年有两大亮点,一是放活经营权搞土地流转,以土地的规模化发挥新型经营主体优势;二是发展农业社会化服务搞土地托管,以服务的规模化

弥补小农户经营短板。守正创新不是一句空洞的口号,而是实实在在的政策要求。各地在工作中,土地流转不能盲目求快,规模经营不能一味求大。针对流转租金高企的不利影响,要完善经营权流转价格形成机制,防范履约的风险隐患。

坚持底线思维。新时代改革具有许多新特点,很重要的一点是制度建设分量更重,政策制度的红线底线必须守住。对农村改革的具体任务,中央不仅在政策层面积极引导推动,更在法律和制度层面划定了红线、提供了边界。重大改革要于法有据,以宅基地为例,因关系亿万农民的基本权利能否充分实现,其改革要慎之又慎,必须在法治轨道上推进。按照法律,宅基地使用权是农村集体经济组织成员享有的权利,意味着非本集体经济组织成员无权取得或变相取得,所以不能以任何形式开口子、搞变通,在这一点上法律清楚、政策明确。农业农村部负责人近日表示,严禁下乡利用农村宅基地建设别墅和私人会馆,严禁给退休回乡干部职工分宅基地建房,正是基于以上考虑。

坚持系统观念。改革越深入,越要注意协同。农业农村工作面临着很多“两难”“多难”问题,如既要保护好耕地又要为乡村产业留空间,既要让农产品有好价格又要保持物价稳定,这对改革的系统性要求更高。系统观念的立足点是实事求是,促进各项举措在政策取向上相互配合。还是以宅基地为例,一系列改革背后的现实考量是农村宅基地背后闲置而一些合理需求得不到满足。充分考虑城和乡,既保护进城农民的合法宅基地权益,又允许农民自愿有偿退出宅基地,目的是给进城农民留后路。充分考虑管和放,既加强农村宅基地规范管理,保障居住、管住乱建,又允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用,目的是维护农村长远发展。