

## 保持农产品价格在合理水平

生产、贸易、价格是息息相关的三大产业关键词。中央农村工作会议强调,完善农产品贸易与生产协调机制,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。这一表述传递出鲜明信号,对眼下纷繁复杂的农产品市场具有很强的指导意义。

当前农产品市场有两大现象。一方面,相当部分农产品价格低迷,一定程度上影响了农民增收。今年我国农业稳产增产,供应充足,消费者享受到了数量充足、品种丰富的农产品。然而,农产品价格偏弱运行,玉米大豆价格下行,牛奶牛肉跌幅较大,影响农户经营性收入。

另一方面,进口冲击较大,叠加效应明显。海关数据显示,今年1月份至11月份,我国粮食累计进口1.47亿吨,比去年同期增长3.1个百分点;大豆进口量达9709万吨,同比增长9.4%。前三季度,牛肉进口量达210万吨,同比增长3.3%,相当于同期国内产量的近四成。进口增长过快,对

国内农产品市场造成的影响日益显现,肉牛产业就是典型例子。

要从统筹国内国际两个大局、办好发展安全两件大事的站位来思考农产品市场运行,协调贸易和生产,进而稳定价格。

合理的价格有利于保障农产品长久供应,维护国家粮食安全和宏观经济平稳运行。作为物价的重要组成部分,农产品价格保持相对稳定,对消费者有利,对生产者也有利。然而,市场经济条件下,农产品价格存在两难多难问题,既要避免供给不足引发价格过快上涨影响基本民生,也要避免因价格信号失真导致盲目生产和资源浪费,还要避免国外低价农产品冲击本国产业。所谓保持价格在合理水平,并不是说让价格静如水、不能波动,而是要努力运行在合理区间,从而发挥配置资源、增进效率的作用,兼顾生产者和消费者利益。

其实,保护本国农民利益和国内

产业安全是各国进行农业贸易时都会首先考虑的问题。任何一个国家都无法在所有农业品类上做到绝对优势,农产品贸易的存在是必然的。对我国来说,进口更是现实需求,适度进口有利于增加国内供给,满足消费者多元需求,缓解资源环境压力。但是,对单一品种来说,对外依存度攀升过快、占比过高,也会给本国相关产业带来隐患。随着进口份额增多,国内生产会有萎缩风险,而产业落下去容易,想再起来就很难,要付出巨大代价,大豆产业就是典型例子。

进口的目的是为我所用,而不是受制于人。一是,全球主要农产品的可贸易量是有限的,能批量出口粮油的国家也是有限的,有的出口国还时不时限制出口,不是想买就能买。二是,大宗农产品贸易高度依赖海运,受到海峡和运河等咽喉要道是否通畅的影响,不是想买多少就能买多少。三是,我国进口体量大,进口来

源地高度集中,价格话语权必然会受影响,不是想啥价就能啥价。因此,要防止患上进口依赖症。对国内资源生产满足不了或为资源休养生息不得不进口的短缺品种,要掌握进口的稳定性和主动权,把握适当比例。

其实,国际农产品市场有竞争也有合作,该出口的要尽力出口,该进口的要主动进口。背后的关键还是看本国农业竞争力。只有维护产业发展信心,才能进口进得安心;只有保持一定自给率,才能避免受制于人;只有提高国内产业效益,才能有互通无碍的底气。因此,要加快推进农业现代化,持续提升效率,不断降低成本,增强生产的稳定性和抗风险能力。根据市场变化和比较优势优化产业结构,向市场紧缺产品调整,向优质特色产品调整,向种养加销全产业链调整,拓展增值增效空间。

乔金亮

## 整改金额超40亿,农村学生营养餐要都吃到学生嘴里

今年6月披露的农村义务教育学生营养餐经费挪用问题,目前整改得怎么样了?

据央视新闻报道,12月22日,审计署受国务院委托,向全国人大常委会报告了2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况。审计整改报告显示,截至今年9月,在农村义务教育学生营养改善计划专项资金审计方面,已整改问题涉及资金40.39亿元,完善制度248项,处理处分1200人。

今年6月份公布的2023年度审计工作报告显示,在被审计的159个县中,多达66个县竟然都出现了将营养餐经费用于偿还政府债务、基层“三保”等支出的情况。这在当时引发舆论一片哗然,才有了如今这一系列整改和问责举措。

彼时,诚如不少公众所说,本是惠及学生、保障学生营养需求和健康权益的好政策,却被一些地方公然挪用。而且,挪用范围如此之大,涉及地方和资金如此之多,可见,挪用农村学生营养餐补贴,似乎已经成了一些地方的“公开秘密”。要想让农村营养餐相关经费能够真正用到刀刃上,类似乱象必须得到严肃整改。这是公众的呼声和殷切期盼,也是开展相关审计工作的重要目的所在。

从此次审计整改报告披露的信息看,相关的整改、问责工作的力度



之大,无疑是动了真格,不仅及时回应了公众的呼声,更震慑了潜在的违法违规行为,有力地保护了学生的基本权益,让相关款项能够达到专款专用的目的。

相关整改举措也极具针对性。

如,针对直接挪用问题,66县已原渠道归还、支付拖欠补助等19.51亿元;针对变相挤占问题,41县和1533所学校已通过原渠道归还或上缴财政后重新安排等整改问题涉及资金2.7亿元。

这些整改举措,无疑能在很大程度上促进对相关资金的事后监管与查漏补缺,可以更好保障专项资金的合理使用。

针对部分供餐单位违规经营问题,此番不仅问责了121个县,237名相关学校负责人,解除了与超百家违规食材供应商的合同,追回了相应的资金,还完善了供应商准入和退出机制,同时强化了食材的出入库检查等流程。

这一系列举措,指向的不仅是问题整改,也涵盖了机制完善,最大程度保障专项资金不再被乱用。在确保供餐单位不再违规经营的同时,也为农村学生营养餐提供了安全保障,确保每一分钱都用到学生身上、安全吃到学生口中。

当然,仅此次整改金额就超过40亿元,既展现了相关方面对农村学生营养餐的高度重视、处理相关违法违规行为的态度,同时也表明了相关问题的严重程度,尤其是在一些地方财政承压的当前情况下,相关治理仍需常抓不懈。

以此而言,此番审计整改报告,既是提醒也是警示——农村学生营养餐资金必须专款专用,不容随意挪用,但凡有人在此问题上动歪心思,必然会依法依规受到严肃处理!

苏士仪

## 规范校园商超为师生护航

并非全是“美味”。过去,校园商超可谓“三无”产品的高发区,不少零食都存在高盐、高糖及高脂等问题。与此同时,校园商超内食物变质、售卖违禁品等乱象,既给学生的食品安全造成隐患,也给校园管理带来挑战。

为进一步规范校园管理,守护学生的食品安全,近年来,教育部门和相关部门出台了一系列政策文件。如今,《意见》立足校园管理和家长关

切,将各级各类学校(含幼儿园)校园内部商超(包括超市、商店、小卖部、自动售货机等商品售卖场所)都纳入“校园商超”的管理范畴。此外,还压实责任,制定标准,规范经营、日常监管四个方面强化规范管理,对校园商超经营提出精细化要求,进一步夯实校园食品安全的防护墙。

无论是校园商超还是售货机、食堂窗口,校内经营场所本质都是为了

满足学生需求。食堂的饭菜能否营养又可口?水果、牛奶等“配菜”能否通过食堂餐品进行补充?这些问题考验着学校精细化管理的能力。至于设置商超的学校,要对照《意见》的要求,强化自办自管,规范经营行为,尤其要加强对商品质量、价格等方面的检查,为师生提供更优质的服务。

刘硕

## 袁记水饺被查,食品安全警钟长鸣

近日,知名餐饮品牌袁记水饺被查出食品安全问题,这一事件犹如一颗石子投入平静的湖面,在社会上激起层层涟漪,再次为整个食品行业敲响了食品安全的警钟。

袁记水饺作为一家在餐饮市场颇具影响力且拥有众多门店的连锁品牌,一直以来深受消费者的信赖与喜爱。然而,此次被查出问题,无疑让消费者大失所望。食品安全关乎每一个人的身体健康,甚至生命安全,绝非小事。从以往的经验来看,食品安全事故一旦发生,其影响范围往往极为广泛。它不仅直接威胁到消费者的个体权益,可能引发消费者身体不适、患病等严重后果;还会在社会层面造成恐慌情绪的蔓延,降低

民众对整个食品行业的信任度。就袁记水饺此次事件而言,消费者难免会担忧自己曾经食用过的水饺是否存在同样的安全隐患,那些将袁记水饺作为日常饮食选择的顾客,此刻内心的不安可想而知。

这一事件也深刻地反映出食品行业在快速发展过程中所暴露出的监管漏洞与企业责任缺失。在商业利益的驱动下,部分企业可能为了降低成本、追求更高的利润,而在食品生产加工环节偷工减料、违规操作。比如使用劣质原料、不遵守卫生标准、超范围添加食品添加剂等。而监管部门在面对众多食品企业和复杂的市场环境时,有时难以做到全方位、无死角的监督,导致一些问题企

业有机可乘。

要想从根本上解决食品安全问题,需要企业、监管部门和消费者共同努力。对于企业来说,必须将食品安全视为企业发展的生命线,牢固树立责任意识和诚信意识。严格把控原材料采购关,确保每一种食材都安全可靠;加强生产加工过程中的卫生管理和质量控制,按照国家标准和行业规范进行操作;建立完善的食品安全追溯体系,一旦出现问题能够迅速定位、源头并及时处理。监管部门则要进一步加强执法力度,创新监管方式,提高监管效率。加大对食品企业的日常巡查和抽检频率,对于违法违规行为绝不姑息迁就,依法予以严厉惩处,提高企业的违法成本,从而形成强大的威

慑力。消费者也应增强自我保护意识和食品安全知识,在购买食品时仔细查看食品标签、生产日期、保质期等信息,选择正规渠道购买食品。一旦发现食品安全问题,要积极向有关部门举报投诉,维护自身合法权益。

袁记水饺被查处事件只是食品安全问题的一个缩影。我们期望,此次事件能够成为整个食品行业整改的契机,让每一家食品企业都能深刻反思自身在食品安全保障方面的不足,积极采取措施加以改进。只有这样,我们才能真正让广大消费者吃得放心、吃得安心,推动食品行业健康、可持续发展。

宋坤龙

《经济日报》

### 加强涉农数据资源开发利用

利用大数据技术预测天气,提前做好防范措施,减少自然灾害的影响;大数据平台提供粮食安全、土壤污染防治、病虫害预警等方面的信息,确保农业生产安全高效;利用大数据技术对农产品开展质量追溯,保障食品安全,提升农产品品牌效应……目前,以农业大数据为代表的涉农数据资源在农业生产领域应用越来越丰富。

以多地实践看,加强涉农数据资源开发利用,对农业生产积极作用十分明显:

从提高农业生产效率和管理水平看,通过收集和分析农业生产过程中各种数据,如土壤湿度、气温、降水量等,可实时监测调整农业生产活动,确保作物生长的最佳环境。

从优化资源配置和决策支持看,农业大数据可助力农业管理作出更科学的决策。比如,通过对市场供需、价格波动等数据的分析,合理安排种植结构和规模,避免盲目生产导致的市场风险。

从智慧农业建设看,物联网等新技术结合涉农数据资源,可实现农业生产的智能化管理,提高农产品的质量和产量。在农村电商快速发展中,同样需要大数据在农产品加工与流通领域的重要支持,优化供应链管理,减少损耗,提高经济效益。例如,黑龙江的北大荒集团实施农业数字孪生试点建设,高效整合运用涉农数据,通过实时态势感知,超前实现虚拟推演和全程交互反馈,实现对农业生产过程的全面感知、控制

指令的实时和高效传输,实现农业生产智能、高效、可持续。

但应看到,加强涉农数据资源开发利用,目前还存在数据共享机制不健全等短板。比如,部分偏远山区仍采用陈旧的数据采集与推广模式,无法整合农业数据,甚至形成“数据孤岛”。又如,尽管有大量的农业数据产生,还存数据没有被充分挖掘和应用,线上线下产业链和数据共享平台不健全,各领域和层面的数据较难融合的问题。对此,应多角度着力。

强化体制机制建设。注重围绕涉农数据资源建立健全数据共享机制,健全协同推进工作机制,加强数据安全治理,形成各部门各单位间数据横向打通、纵向贯通的格局。以县域为单位,构建多源、多级、多专题的乡村基础数据库,实现县域内农业农村数据资源与多部门涉农数据资源的共享。例如,在浙江上杭,当地打通省、市、县数据平台,“单点登录”实现全省“一号通”,实现相关系统数据回流,保证数据的及时性。

加强数据汇聚治理。建立全县数字乡村要素资源目录体系,汇集全县农业生产、经营、管理、服务以及乡村振兴等全过程数据和相关主题数据库,形成乡村数据底座。加快完善乡村数据资源目录体系,实行动态管理。利用航空航天遥感设备、测绘无人机、农业物联网和各类传感终端,推动涉农数据资源空天地一体化自动采集等,推动实时态势感知,超前实现虚拟推演和全程交互反馈,实现对农业生产过程的全面感知、控制

### 提高特医食品安全性可及性

林丽鹏

如今,特殊医学用途配方食品(以下简称“特医食品”)受到越来越多关注。蛋白过敏的婴幼儿、有肠胃功能问题的成年人、处于手术恢复期的患者等,都需要它。

特医食品是为了满足特定疾病状态人群对营养素或膳食的特殊需要而配制的食品,对疾病治疗、康复、机体功能维持等有重要作用。在我国第一批罕见病目录中,32种罕见病需要患者使用特医食品,18个病种需要及时、终生、足量使用特医食品。

特医食品不是药品,却是临床营养治疗的关键;不仅是一些特殊人群的“饭”,更是一些罕见病患者的“救命药”。在我国,新生儿出生都要采集足跟血,筛查的疾病之一是苯丙酮尿症。面对这种罕见病,倘若不进行治疗,会出现智力发育落后、小头畸形、癫痫等症状。如今通过早期筛查,加上终身饮食治疗,患者可以拥有正常的智力、健康和寿命。

我国特医食品行业起步较晚,批准注册的产品安全可靠,但品种相对有限。近年来,有关部门不断优化工作流程,加快注册审批速度,推动特医食品实现全品类覆盖。不久前,市场监管总局发布文件,细化特医食品注册优先审评审批的具体流程和要求,助力产品注册上市进一步提速。截至今年10月底,我国共有208款特医食品获批注册。其中,2023年以来批准注册特医食品的数量超过之前6年注册数量的总和。

尽管特医食品供给不断增加,市场规模有所扩大,但仍面临价格高、销售渠道少等难题,目前还不

能满足临床多样化需要,许多患者还要通过代购、海淘等方式购买。进一步提升可及性,是行业发展所需,也是群众所盼。

与普通食品相比,特医食品研发难、质量要求高、销路窄,需要加强政策支持,激发相关经营主体的积极性。笔者走访江苏一家特医食品生产厂家时发现,生产肠内营养制剂的药品生产线紧张繁忙,而生产有同样功能特医食品的生产线却开工不足。市场认知度和接受度不高,反过来影响了企业生产研发特医食品。打破这种局面,要从注册、研发、临床试验、生产、检验等产品的全链条入手,梳理企业遇到的困难和问题,给予针对性帮助和支持。

提升特医食品可及性,一个有效方式是其纳入诊疗体系。目前,已有一些省份将苯丙酮尿症特医食品纳入省内医保范围。这一有益尝试,可以有效降低患者负担。此外,特医食品是需要实施严格监督管理的特殊产品,纳入医保范围也有利于做好产品追溯和质量监管,提升社会知晓度。在优化监管的前提下,进一步拓宽销售渠道,加大宣传与科普力度,才能让特医食品走出量少、价高、难买的境地,实现更大的发展,为更多患者带来福音。

推进全民健康,不仅要稳步提升基本医疗保障水平,也要让罕见病患者、慢病患者等特殊群体就医用药更有保障,感受到更多温暖。期待各地区各部门进一步完善政策法规,打好政策、市场组合拳,激发企业生产研发积极性,提高特医食品安全性、可及性,让有需要的人买得到、买得起、买得放心,更好增进人民群众的健康福祉。

(本版稿件仅代表作者个人观点)

#### 征稿启事:

本版关注的是乳业界的热点话题,常有业内知名专家、学者参与话题的讨论。如果您有见解独到,论点鲜明,论据充足的稿件,欢迎您投稿。稿件请以电子版的形式发送。

邮箱:rysb2007@163.com