

农业农村部部长韩俊答记者问——

把乡村振兴蓝图和施工图变成实景图

□毛晓雅 侯雅洁

3月8日,十四届全国人大三次会议第二次全体会议后,农业农村部部长韩俊在“部长通道”上回答了记者提问。如何实现政府工作报告中提出的今年粮食产量1.4万亿斤左右的预期目标?巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,脱贫攻坚成果巩固得怎么样了?下一步如何在守住不发生规模性返贫致贫底线前提下深入推进乡村全面振兴?韩俊就相关问题回应了社会关切。



■资料图片

粮食安全这根弦要始终绷紧,奋力夺取全年粮食丰收

去年,我国粮食产量首次迈上了1.4万亿斤的新台阶。今年,政府工作报告把粮食产量1.4万亿斤左右作为经济社会发展主要预期目标之一。对此,有媒体提出,这一目标如何实现,以及如何持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力?

韩俊首先分析了当前的粮食生产形势:“去年,我们克服了比较严重的高温干旱、极端洪涝、超强台风等严重自然灾害影响,获得了这么一个好的成绩,是高位基础上的丰产稳产。”他表示,1.4万亿斤粮食摊到全国14亿人头

上,人均就是500公斤,超过了世界的平均水平。口粮主要是稻谷和小麦,长期以来自给率超过95%;谷物不包括大豆的话,自给率也保持在90%以上,可以说做到了口粮绝对安全、谷物基本自给。

韩俊强调:“把粮食产量抓上去,要费很大功夫,但如果大家都不重视的话,掉下来很容易,所以不能轻言过关,作为14亿人口的大国,粮食安全这根弦要始终绷紧。”

如何看待1.4万亿斤左右的粮食生产目标,韩俊回应:“去年粮食产量迈上1.4万亿斤新台阶,是有技术支撑、投入

支撑、政策支撑的,近3年,我国粮食产量平均已经超过1.39万亿斤,政府工作报告将粮食产量1.4万亿斤左右纳入主要预期目标,是经过严格科学论证的,经过努力也是可以实现的。”对此,韩俊表示,农业农村部门将深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,奋力夺取全年粮食丰收。

具体从哪方面入手?韩俊表示,首先要抓好稳面积、增单产、提品质、强科技。努力稳住17.9亿亩粮食播种面积,严守耕地红线,严格耕地占补平衡,坚

决遏制耕地“非农化”,有效防止耕地“非粮化”,今年再建8000万亩左右高标准农田,确保耕地数量不减少、质量有提升。增单产方面,实施粮油作物大面积单产提升行动,持续实施种业振兴行动,通过良田、良种、良机、良法的“四良”深度融合,把试验田里的高产成绩转化到广阔的农田上。提品质方面,培育推广优质稻谷、优质专用小麦、高油高产大豆等优质品种,扶持现代畜牧业、渔业稳定发展,积极发展现代设施农业,大力推广绿色低碳技术,生产更多的绿色优质农产品。强科技方面,聚

焦提升农业科技创新的整体效能,加快关键核心技术攻关,特别是要推进以企业为主的产学研深度融合,加快农业科技成果推广,加快实现高水平农业科技自立自强。

其次,要抓好强农惠农富农政策的落实。去年,农产品需求出现阶段性偏弱,一些农产品进口量比较大,整个农产品的价格在往下走。相关部门出台了一系列调控政策,通过托市来稳价,通过增加储备来稳定市场的预期,通过进出口调控来更好地实现稳定市场的目标,目前调控政策见效明显。韩俊表

示,农业农村部将会统筹国内农业生产和农产品进口,继续释放明确的信号,加强预期引导,推动粮食和重要农产品价格保持在合理的水平上,保障农民种粮有基本的收益,调动农民种粮务农的积极性。

此外,韩俊还强调,要抓好责任落实。将实施好新一轮千亿斤粮食产能提升行动,推动各地把粮食安全党政同责的要求落到实处,强化耕地保护和粮食安全的考核,共同把饭碗端得更牢,把确保粮食安全这个头等大事抓得更实。

脱贫攻坚成果得到有效巩固和拓展,确保不发生规模性返贫致贫

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,脱贫攻坚成果巩固得怎么样了?

面对记者的提问,韩俊说:“过渡期以来,脱贫攻坚期的政策总体上是保持稳定的,我们强调‘四个不摘’,脱贫攻坚成果得到了有效巩固和拓展。”

返贫致贫的风险显著降低。韩俊表示,农业农村部门每年都要对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户三类有返贫致贫风险的群体开展监测。农业农村部建立了专门的防返贫致贫大数据平台,对监测对象每一户的情况都能及时掌握。每个村都有基层

组织和驻村工作队,只要纳入了监测对象,有返贫致贫的风险,各种帮扶措施会第一时间跟上,进行精准帮扶。“这套工作机制建立起来以后,返贫致贫的风险已经很低了。”韩俊说。

从收入来看,脱贫县农村居民人均可支配收入增收增速连续4年高于全国农村

居民收入增长的平均速度。韩俊进一步解释:“我们有832个脱贫县,过渡期都形成了优势突出、特色鲜明、带动能力强的支柱产业。特别是整个脱贫地区,脱贫劳动力务工就业的规模这4年一直稳定在3000万人以上,现在他们出去务工有路费补贴,农民增收的渠道在

拓宽,脱贫地区的发展后劲在增强。义务教育、基本医疗、住房安全,和饮水安全方面的成果得到了切实巩固。”

现在返贫致贫的风险始终是存在的,今年是过渡期的最后一年,农业农村部将会进一步提高监测帮扶的效能,分类推动帮扶产业提质增效,加大对务

工就业的支持力度,加大易地搬迁后续扶持,继续做好东西部协作、定点帮扶、消费帮扶等工作。”韩俊表示。

韩俊强调,总之,就是要落实精准方略,盯住每一个有返贫致贫风险的群众,发现一个、帮扶一个、化解一个,确保不发生规模性的返贫致贫。

深入推进乡村全面振兴,要把施工图进一步细化

乡村振兴是全面建成社会主义现代化强国的一项重大战略任务,巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的重要内容。过渡期以后,怎样更加深入推进乡村全面振兴?

“习近平总书记强调,民族要复兴,乡村必振兴;推进中国式现代化,必须坚持不懈夯实农业基础,推进乡村全面

振兴。实施乡村振兴战略是新时代‘三农’工作的总抓手,党中央已经把乡村振兴的宏伟蓝图绘就了,我们还要把施工图进一步细化,要把蓝图和施工图变成实景图。”韩俊说。

韩俊表示,政府工作报告对深入推进乡村全面振兴作了全面部署,做好这项工作,就是要坚持农业农村优先发

展、城乡融合发展、深化农村改革,学习运用“千万工程”经验,把“五大振兴”抓实,特别是要坚持把产业振兴作为重中之重,推动乡村特色产业延链增效、联农带农,开发农业多种功能,挖掘乡村多元价值,发展乡村新产业新业态,拓宽农民增收致富的渠道。

党的二十大明确,到2035年农村要

实现基本具备现代生活条件的目标,这也是乡村振兴的一项重要任务。“要瞄准现阶段农民需求很迫切、现在能够干、干几年能够出成效的重点实事。”韩俊强调。要聚焦乡村道路、供水、人居环境、教育、医疗、养老服务等领域关切,加大投入力度,补齐基础设施和公共服务方面的短板,缩小城乡差距,提

高农村基础设施的完备度、公共服务的便利度和人居环境的舒适度,让农民可感可及、得到实惠。

“乡村振兴既要富口袋也要富脑袋,既要塑形又要铸魂。乡村振兴不振兴,不光要看农民的腰包鼓不鼓,还要看乡风好不好。”韩俊指出,当前,一些农村地区不同程度存在高额彩礼、人情

礼金负担重、豪华丧葬、孝道式微、老人赡养难等问题。他强调,要推进乡风文明建设,进一步推进农村移风易俗,加强宣传和发动群众,提升农民的精神风貌。

此外,生态环境部部长黄润秋、水利部部长李国英先后走上“通道”回答记者提问。

2024年下半年以来,我国粮食进口逐渐放缓,小麦、玉米等进口大幅下降,预计今年一季度粮食进口到港量仍将延续下降趋势,国内粮食供需紧平衡格局将得到有力支撑,市场预期不断改善,粮食价格有望持续回暖。

一季度粮食进口有望明显减少

——有利于国内粮食价格持续回升



■资料图片

□杨静 韩啸 刘芳菲

2024年下半年以来我国小麦、玉米等粮食进口明显减少

从总量看,2024年我国粮食进口15753万吨,比上年降2.3%,其中谷物进口5019万吨、比上年降15%。下半年粮食进口降幅扩大,谷物进口下降明显。7—12月,粮食进口7335万吨、同比降6.6%,其中谷物进口1566万吨、同比降47.2%,仅占全球的31.2%。

从品种看,小麦全年进口1118万吨、比上年降7.6%,下半年进口190万吨、同比降53.5%,8月起月度进口量同比连续下降,平均降幅超50%,四季度降幅高达70%—90%。玉米全年进口1364万吨、比上年降49.7%,下半年进口259万吨、同比降82.8%,8月起进口

同比断崖式下降,10月进口25.1万吨、降87.7%,月度进口量创2019年12月以来新低。

高粱、大麦等玉米替代品进口四季度起也开始下降。高粱全年进口866万吨、比上年增66.1%,下半年进口408万吨、同比增36.5%,但月度进口10月环比下降,12月进口37万吨、环比降五成。大麦全年进口1424万吨、比上年增25.8%;下半年进口576万吨、同比降7.4%,月度进口在6月出现年内首次单月同比下跌,反弹后9月再度回落,10—12月跌幅扩大,12月进口量同比跌幅超五成。尽管高粱和大麦进口增加,但由于玉米进口大幅减少,玉米及替代品全年进口总量共下降700多万吨。

大豆进口11月起同比下降。大豆全年进口1.05亿吨、比上年增6.5%,创

历史记录。从月度看,大豆1—7月进口同比降1.5%,8—10月受美国外贸政策不确定等因素影响,加工贸易提前备货,大豆进口增势强劲,但11—12月进口同比下降,且降幅有所扩大。

大米年底有所回升但全年进口下降较多。全年进口166万吨、比上年降37.1%。前三季度大米进口98万吨、同比降54.2%,9月底印度放开大米出口限制后,国际大米价格持续回落,我国大米进口有所增加,10月进口同比降幅缩小,11月起进口转跌为增。

2025年一季度粮食进口有望延续下降趋势

从海关数据看,1—2月粮食进口总量继续呈明显下降趋势。1—2月累计,我国粮食进口量1735.7万吨、进口额74.84亿美元,同比分别降35.2%、降35.6%,其中大豆进口量1360.6万吨、进口额63.02亿美元,同比分别增4.4%、降14.8%。

从粮食价格看,国际价格优势减弱,不具备大幅进口的价差条件。2025年2月,联合国粮农组织(FAO)谷物价格指数平均为112.6点,环比上涨0.7%。玉米等国内外价差持续缩小,2024年12月小麦、玉米进口到岸税后价分别较国内价格每斤低0.07元、低0.02元,价差同比分别收窄0.12元、收窄0.13元。华东港口2025年1月玉米价格每吨为2130元,比美国高粱进口到港均价每吨低300元,自美国进口高粱没有价格优势。

据美国农业部2025年2月最新预测,2024/25年度中国谷物进口量大幅

下调,其中玉米和小麦进口量预计分别为1000万吨和800万吨,较1月预测调低近20%,较过去四年的平均水平分别降低57%和32%;2024/25年度中国大豆进口量预测值也调为1.09亿吨,比上年减少2.7%。据美国出口周报,中国2024/25年度从美国采购玉米数量降至8年来同期最低水平。

国内粮食价格企稳回升得到有力支撑

近年来我国粮食产量不断提升、消费稳中有增,个别品种适度进口,供需总量处于紧平衡状态,整体价格保持基本稳定。2022年以来随着国际粮价大幅走低,逐利性非必要进口快速增长,超出了国内产需缺口,加剧了阶段性供大于求压力,导致粮价普遍持续下跌,农民种粮收益下滑。去年下半年以来,随着粮食进口收紧,逐利性非必要进口明显回落,国内粮食供需格局趋于平衡,市场运行回归正常轨道,粮价逐步筑底企稳。

与此同时,各项市场调控政策协同发力,应对粮价过度下跌。稻谷、小麦最低收购价保持稳中有升,政策托底信号明确。玉米、大豆储备收购始终在市,有利于提振市场信心。今年春节后,随着各项调控政策效果显现,加之下游淀粉、豆粕、豆油消费回升,玉米、大豆加工利润较好,企业开工率保持高位,纷纷提价收购,价格每吨较节前普遍上涨100—200元,拉动粮食总体价格稳中走强。

从后期走势看,在进口收紧、消费向好、调控有力等因素支撑下,国内粮食市场价格有望继续保持稳步回升趋势。

三农时评

坚决把牢粮食安全主动权

□熊丽

悠悠万事,吃饭为大。今年的政府工作报告将粮食产量目标明确为“1.4万亿斤左右”,在连续4年“1.3万亿斤以上”目标的基础上进一步提高,释放出我国高度重视粮食生产的鲜明信号,有助于稳定粮食生产和社会预期,为稳大局、应变局、开新局增添充足底气和战略主动。

2024年,我国粮食产量在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上,首次跃上1.4万亿斤新台阶,进一步夯实了国家粮食安全根基。今年“1.4万亿斤左右”的目标,与近年来粮食稳增产趋势相一致,与乡村全面振兴规划、加快建设农业强国规划提出的中长期目标相衔接,也留出了一定的弹性,符合稳中求进工作总基调。

我国有14亿多人口,解决好吃饭问题、保障粮食安全,始终是治国理政的头等大事。当前,世界百年变局加速演进,地缘冲突、贸易保护、极端天气等传统与非传统因素交织,全球粮食产业链供应链不确定风险增加。手中有粮,心中不慌。如果过度依赖国际市场,就相当于把自己的饭碗交给了别人,关键时候是会被人“一剑封喉”的。习近平总书记多次强调,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮。今年中央一号文件继续把确保国家粮食安全摆在首要位置,要求持续增强粮食等重要农产品供给保障能力,牢牢把握粮食安全主动权。

什么时候都不能轻言粮食过关了,粮食生产只能加强不能放松。国内外经验表明,粮食生产爬坡难、滑坡易,一旦松动就可能掉下去,出

问题。我国人口规模巨大的国情没有变,未来随着城乡居民收入水平提高和消费结构升级,粮食需求还将刚性增长,加之耕地和水资源约束日益趋紧,极端天气异常多发,我国粮食供求相当长时期内仍将处于紧平衡状态。我国粮食产量已连续多年保持在高平台上,越往前走难度越大。

耕地是粮食生产的命根子,本国方能粮安。必须严防死守18亿亩耕地红线,坚决遏制破坏耕地违法行为,确保耕地数量不减少、质量有提升。兴粮稳产,关键在科技。2024年粮食单产提升对粮食增产贡献超八成,要坚持把“藏粮于技”“投农于技”落到实处,加快良种培育和应用推广,推进农机装备智能化应用,推动良田、良种、良机、良法共同发力。增强粮食生产的韧性和稳定性,还要进一步加强防灾减灾基础设施建设,提高应急救援能力,做到大灾少减产、小灾能稳产、无灾多增产。

粮食归根到底要靠农民去种,农民种粮能赚钱,国家粮食才安全。今年的全国两会上,有不少代表委员提到当前农民种粮积极性有待提高的问题。要处理好国内生产和进口节奏规模之间的关系,同时进一步加大强农惠农政策的支持力度,健全种粮农民收益保障机制,落实稻谷、小麦最低收购价政策,完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策,稳定耕地地力保护补贴政策,多措并举提高农民的种粮积极性。

节约粮食减少浪费,相当于增加“无形良田”。粮食安全是“国之大者”,关乎每个人的切身利益。实现“1.4万亿斤左右”的目标,端牢中国饭碗,需要14亿多人共同努力。