

加大政策补贴力度、开展奶粉收储

两会代表委员为推动乳业高质量发展建言献策

从奶牛养殖产业供需失衡到乳品消费市场低迷,这两年,中国乳业经历了相对低迷的周期变化。而这背后也折射出国内乳业发展面临的深层次问题:产业链利益分配不均、养殖成本高企、消费者信心不足……在全国两会上,代表委员们直面问题,为破解乳业发展难题、推动行业高质量发展建言献策。



□文/图 本报记者 杨丽霞

聚焦奶业核心技术攻关 以科技创新加速产业升级

近年来,中国乳业在乳品产量、质量、技术、市场需求、品牌建设和可持续发展等方面取得了显著进展。如今,中国已成为全球第三大牛奶生产国,如何提升中国乳业的产业竞争力也成为产业关注的重点。

两会期间,全国人大代表、国家乳业技术创新中心高级专家、伊利集团全球创新中心科学研究总监王彩云围绕“推动奶业精深加工产业的发展”和“以科技创新加速产业升级,筑牢奶业发展根基”等内容提出建议。

王彩云表示,科技创新将成为推动中国奶业跨越式发展的关键力量,中国奶业与全球奶业同台竞技,将逐渐转变为供应链、产业链的竞争,乃至创新链的竞争。

王彩云认为,尽管我国奶业发展水平持续上升,在奶牛繁育、乳铁蛋白等技术方面也实现了突破,但我国奶业精深加工产业还没有完全建立起来,特别是乳清蛋白、乳铁蛋白、脂肪球膜蛋白等关键原辅料,仍面临国外的技术制约。“希望能够通过自己的建议,聚焦奶业核心技术攻关,助推形成更多突破性成果转化落地,助力中国奶业实现科技

自立自强。”

加大政策补贴 突破乳品功能性原料“卡脖子”技术

随着消费者健康意识的提升和消费升级趋势的加速,乳制品已从单纯的营养补充向功能性食品转变。与此同时,婴幼儿、孕妇、老年人等特定人群对乳品中营养素特殊需求的不断提升,也使乳品功能性原料的需求日益旺盛。

如何为市场供应稳定性与质量可靠性兼备的乳品功能性原料?

两会期间,全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌聚焦乳业技术创新与黑土地保护,提出两项重要建议。在冷友斌看来,推动乳品功能性原料技术创新和产业化,是实现婴幼儿配方奶粉(以下简称“婴配粉”)和功能性食品高质量发展的迫切需要,对于推动我国食品产业升级、保障国家食品安全、提升国际竞争力有战略意义。

而对实现乳品功能性原料的技术创新和产业化,冷友斌也建议:

一是加大政策补贴力度,国家应支持乳制品深加工企业开展技术创新项目,重点突破乳铁蛋白、脱盐乳清液、 α -乳球蛋白、乳脂肪球膜蛋白、骨桥蛋白、酪蛋白等关键原料的“卡脖子”技术,推动新技术、新工艺应用。设立专

项财政补贴资金,支持企业技术改造、设备升级和新产品研发,对建设原料生产基地的企业给予土地和资金支持。

二是完善法规与评估体系,结合婴配粉生产的严格监管要求,为乳品功能性原料生产中的新技术、新工艺及新产品设立专门评估方法。在保障质量安全的前提下,及时调整法规,开展乳制品深加工专项试点,推动技术自主创新和产业升级。

三是实施税收优惠政策,对使用国内奶源生产优质乳品功能性原料的企业给予税收优惠,保障供应链安全,稳定鲜奶生产,维护食品安全和奶农利益。对从事关键乳品功能性原料研发、生产的企业减免企业所得税、增值税等。

四是加强人才培养,鼓励高校开设相关专业课程,培养专业技术与管理人才。制定优惠政策,吸引海外高端人才回国从事研发和生产工作,提供住房、科研启动资金等支持。

开展奶粉收储 有效解决周期性过剩矛盾

目前,乳业市场面临着供给过剩、消费不振等主要难题,如何渡过此次乳业发展漫长周期也是代表们关注的议题之一。

全国人大代表、蒙牛集团全球研发



创新中心研发总监史玉东围绕“加快形成乳业新质生产力”“加速食品创新配料落地应用”“乳业纾困应对行业发展困局”“加强学生饮用奶推广”“助力大包奶粉等乳品出口”“推动食育法制定”“加强食品声称管理制度建设”等主题提出七大建议。

史玉东表示,供给过剩,需求不足是造成当前乳业困境的主要原因。在宏观经济增速放缓和行业周期的共同作用下,目前乳业正面临原奶产量过剩、生鲜乳价格连续下降、企业经营持续困难等问题。

史玉东认为仅靠行业自身走出困境异常艰难,亟需相关部门提供相关保障措施。史玉东建议,一方面要推动金融机构创新信贷支持模式,助力牧场稳健发展;另一方面,要通过试点开展奶粉收储,有效解决周期性过剩矛盾;此外,还要进一步助力企业拓展更多消费市场,如通过特供渠道拓展国内乳制品消费市场,打通大包粉等乳制品出口渠道,全面扩大乳制品消费能力。对于奶粉收储的具体举措,史玉东建议参考奶业发达国家经验做法,试点开展奶粉收储工作,探索建立科学合理的收储机制,有效解决奶业周期性供需矛盾,保障奶业市场平稳运行。“可采取国家委托、企业承储、按需调用、适当补助的运行模式,制定相

应的管理制度,委托符合条件的大型乳企建立库存。”他表示。

关注奶业可持续发展 筑牢奶业振兴根基

今年政府工作报告提出,扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。奶业是国民经济的重要组成部分,民营乳企在奶业发展中扮演着至关重要的角色。全国人大代表、君乐宝乳业集团董事长兼总裁魏立华积极履行代表职责,持续聚焦奶业,就进一步推动国家“学生饮用奶计划”,以及建立大包奶粉国家收储制度稳定奶业基础产能等提出相关建议。

奶业事关国计民生,是国民健康的基础产业,也是确保国家粮食安全的战略性新兴产业。魏立华建议,从供给侧角度,出台大包奶粉国家收储制度,奶多时喷粉收储,奶少时投放市场,通过调节市场供需稳定价格,保障养殖和加工端利益,稳定基础产能,保障产业链安全,助力奶业可持续发展。从需求侧角度,建议进一步健全国家“学生饮用奶计划”推广机制。加强“学生饮用奶”科普宣传,包括奶类营养与健康知识科普,提高教师、家长、学生对乳品营养价值的认知,培育乳制品消费习惯。

促进畜禽种业高质量发展 解决畜牧业“芯片”卡脖子难题

种子是畜牧业的“芯片”,保障畜牧业健康发展,种业创新是关键。全国政协委员、新希望集团董事长刘永好就畜禽种业高质量发展、涉农企业科技创新能力提升等问题给予了相关建议。

刘永好指出,近年来,我国畜禽种业获得了一定发展,但与世界先进水平相比,仍存在一些短板和不足,主要表现在:畜禽育种体系有待完善,产学研深度融合的育种机制尚未完全建立,商业化育种体系发展滞后,种业企业竞争力有待增强。畜禽种质资源保护利用不足,地方畜禽遗传资源保护力度不够,开发利用水平不高。种畜禽生产经营秩序有待进一步规范,知识产权保护力度不够。为了促进畜禽种业高质量发展,刘永好建议,一是完善育种体系,提升畜禽种业核心竞争力,推动畜禽种业高质量发展。二是加强种质资源保护利用,夯实畜禽种业发展基础。三是加强种业市场监管,营造良好发展环境。

此外,在提升农业科技创新能力方面,刘永好进一步建议,应尽快推动成立国家农业创新投资母基金,支持企业牵头围绕未来前沿领域培育一批创新联合体,并加大农业科技金融产品创新力度,在信贷、保险、担保等领域赋能农业科技型领军企业做大做强。

代表委员热议——肉牛产业如何走出“寒冬”?



□文/梁冰清 图/本报记者 杨丽霞

协同发力,让产业快速“回血”

作为畜牧业的资深从业者,张莉一直持续关注肉牛产业发展问题。她告诉记者,近年来,肉牛养殖规模扩大、进口牛肉的增加以及奶牛淘汰后转为肉牛屠宰上市,这三者的共同作用推动了牛肉市场产量的上升,但与此同时,牛肉消费需求却有所下降。这种供需失衡导致牛肉价格持续走低。

在业内共识中,肉牛产业链被划分为五大关键环节:饲料供应、育种、育肥、屠宰加工、流通。她认为,肉牛产业的纾困需要全产业链的协同努力。“从前端的种业创新、到中游的管理成本和市场规范,再到后端的消费分级和产业链延伸,每一个环节都至关重要。只有各环节持续发力,才能让产业快速“回血”。”她说。

在去年的全国两会上,张莉聚焦于产业链的前端和后端分别提出了关于加强种业支撑和加快牛肉分类分级标准制定的相关建议。在她看来,种业科技对于提升产业效益至关重要,而牛肉

分类分级则有助于从消费端去倒逼行业实现优质优价。

“今年,考虑到养殖户和企业普遍面临亏损,如何降低成本成为肉牛产业亟待解决的难题,因此我更加关注中间环节的运输成本问题。”张莉指出,南方省份活畜禽跨区域调运量巨大是不争的事实。

以安徽省为例,作为活畜禽跨区域调运的重要中转省,安徽省的畜禽调运量巨大。粗略估算,一头肉牛从东北地区长途运输至安徽,运输成本在115至252元之间,每斤运输成本约为0.3至0.5元。“这对于不少养殖场户而言都是个很大的负担。”

基于此,张莉建议交通运输部重新启动肉牛运输“绿色通道”,并对其他畜禽品种开展全面评估,分阶段、分步骤试点恢复活畜禽运输“绿色通道”政策,助力畜禽产业高质量发展。

加强畜牧产业风险预警防范

“这三年确实太难了。目前,肉牛产业的亏损面普遍较大。原来行情好的时候一头育肥好的牛能卖2万元左右,现在

连8000元也卖不到,养殖户们能受得了吗?”全国政协委员、西北农林科技大学教授曾林森对记者表达了他的担忧。

曾林森认为,畜产品的大量进口是近年来肉牛价格大幅下跌、市场持续低迷的重要因素之一。他分享了一组数据:2024年,我国进口猪牛羊禽肉596万吨,相当于国产总量的6.2%,其中牛肉进口290.85万吨,占到进口肉品的48.8%。

“进口牛肉没有错,但要把我们有限进口配额给用好、用到位,保护好我国畜牧产业基本盘。”曾林森分析,对于国内市场而言,需要的是高端的优质肉品,而不是中低端冷冻肉品。“我们的中小规模养殖的牛肉与国外规模化养殖的牛肉相比,从生产成本上讲的确没有价格优势,这也客观造成国内肉品价格严重倒挂、生产自信心严重受挫。更重要的是,大量进口这些廉价的中低端牛肉与我们老百姓养牛供肉是对冲的,也不符合国内市场对高端优质牛肉的较高预期。”

他建议,在尊重贸易规则的前提下,通过调整进口配额和非关税的贸易壁垒等政策工具,平衡好国内生产者的利益。

尤其要对进口肉品质量标准和要求加以规范和提高,减少中低档畜产品进口,“让消费者真正需要的高端优质肉品进来”。

“连续三年产业滑坡,也暴露出我们在市场监测、产业动态评估、部门联动协同、风险预判预警方面的不足。”曾林森建议进一步加强畜牧产业风险预警防范工作,统筹好国内生产与国外进口的关系。充分利用大数据、人工智能等技术手段,加大监测数据分析应用,及时发布预警信息。把好能繁母畜这个“总开关”,科学评估风险等级,合理设置预警阈值,落实落细调控举措,稳定市场预期。同时,加强部门数据互通共享,构建信息共享平台,提高畜牧业信息化管理和服务水平。

要给扶持,也要苦练内功

肉牛奶牛产业,曾是众多养殖户增收致富的重要途径,也是部分脱贫地区脱贫群众巩固脱贫成果的重要依托。今年,全国人大代表、山东省滨州市农业技术推广中心农机技术指导科科长、正高级工程师陈恩明带来了一份支持滨州市肉牛产业纾困的建议。

在他的家乡滨州,肉牛产业是当地优势特色产业,肉牛存栏量、出栏量及屠宰能力均居山东省第一位。滨州市阳信县更是我国华北地区最大的肉牛养殖加工集散地、全国畜牧百强县。“可以说,近年来,肉牛产业是我们当地促进农村经济发展、农业结构调整和农民增收致富的重要引擎。”

但眼下,这个引擎动力“转不动”了。“市场的疲软对肉牛产业从业群体已经构成了较大压力。我认为,让肉牛从业群体纾困解难、渡过难关是当前刻不容缓的任务。”陈恩明说。

走访中,他发现在牛肉价格持续低落、粮食价格高涨的当下,滨州大多数养殖场户以饲喂黄贮秸秆为主,因为“玉米黄贮制作简单、成本低廉”,对使用全株玉米青贮饲喂的意愿较低。他建议将玉米黄贮纳入补贴范围,对其给予一定程度的补贴,通过降低饲料成本来提振养殖场户的信心。他还建议,优化肉牛养殖贷款政策,将现在的贴息政策由现在的1—3年延长至5年,与此同时开发创新养殖收益险、畜产品价格险等新型险种。

“畜牧业既是弱质产业,又是高投入行业,应该统筹各种资源要素,多方发力,可以从生产用地、保险服务、信贷等方面予以支持的长效机制。”曾林森说,这是消除群众后顾之忧,营造持续稳定、可预期的产业发展环境的重要途径。

“尽管趋势还没完全扭转,但近期一系列密集部署下,特别是‘一号文件’发布后,近期肉牛价格局部有所回升,行业出现积极苗头。”曾林森说:“良好市场的培育来之不易,绝不能大起大落,当下,一定要落实好相关扶持政策。”

寒冬总会过去,某种程度来看,低谷也是产业提质升级的契机。

“未来,还应当‘苦练内功’。”曾林森说,不仅要扎实做好品种选育改良工作,充分挖掘地方品种优势并加以利用,有序开展杂交改良。还要尽快研发并推广低成本饲养技术,提高饲料转化率,降低养殖成本。着力在节本增效、节粮减排等方面培育发展新质生产力,推动畜牧业走上依靠科技支撑和全面提高劳动者素质的发展道路。