

小小一盒学生奶,会不会成为“金钥匙”?

小小一盒学生奶,会不会成为撬动乳业和消费双升级的“金钥匙”?

今年全国两会上,多位代表委员把目光聚焦到国家“学生饮用奶计划”上,从加快完善政策体系、加大实施推广力度等方面建言献策,助力发挥一杯牛奶的乘数效应。

对于国家“学生饮用奶计划”,很多人并不陌生。这个由中央政府批准并组织实施的首个全国性学生营养干预计划,已伴随孩子们的成长走过了25个年头。截至目前,已有31个省份10万多所学校开展了学生奶计划,覆盖学生群体总数超3200万人。

虽然取得了阶段性成果,但与欧美日韩等国家相比,我国学生奶整体普及率仍有较大差距。国际乳品联合会近期发布的《全球学生奶及奶制品项目现状》显示,有104个国家实施“学生饮用奶计划”,超2.1亿儿童受益于学生奶及学校供餐中的奶制

品。全球学生奶覆盖率已达40%,而中国学生奶计划的参与率却只有20%。

落差的背后,折射出相关政策落地与市场动能之间的深层次矛盾。一方面,早期发起或参与计划的部门近年来由于各种原因退出顶层设计,导致学生奶计划实施力度减弱,政府引导作用不能充分发挥,学生奶面临着“进校难、推广难”。另一方面,由于学生奶定价遵循“企业让利、学校让费”原则,实际成本与销售价格之间倒挂,让一些生产厂家市场动能不足。

遇冷的学生奶,是否意味着已完成历史使命?恰恰相反,去年中央一号文件明确对奶业政策方向作出调整,强调从“扩大生产”转向“促进消费”。农业农村部、国家发展改革委等7部门联合发布《关于促进肉牛、牛生产稳定发展的通知》,明确提出将国家“学生饮用奶计划”推广作为

促进牛奶消费的重要举措,赋予其新的历史使命和目标。

事实上,学生奶承载的分量并不轻。有专家曾给笔者算过三笔账——

从个体成长看,青少年时期是生长发育的关键阶段,“学生饮用奶计划”能保证学生在这一时期摄入足够的优质营养,满足身体快速生长的需求。有专业机构跟踪调查发现,接受饮用奶干预的学生身高平均增长0.08米。此外,我国幅员辽阔,区域发展水平参差不齐,通过学生奶的“营养公平”,可以让偏远落后地区儿童共享社会发展红利。

从行业发展看,奶业是国民经济发展的重要组成部分,是农业现代化的标志性产业和一二三产业协调发展的战略性产业,重要程度不言而喻。提高学生奶普及率,可有效带动奶源建设、生产加工以及设备、包装、

物流等整个产业链协同发展,有助于更好发挥奶业作为现代农业发展突破口的作用,为乡村全面振兴注入新动能。

从消费提振看,奶农的钱包鼓起来,奶业基础才能更加稳固,农村消费潜力才能更好释放。在消费端,学生奶计划的大力实施,可以促进我国人均乳制品消费量提升,培育并满足消费者对优质奶制品的多元化需求,在改善居民膳食营养结构的同时,催生新的万亿级乳品消费市场。

当前,我国有2亿多名基础教育在校学生,学生奶发展有着广阔前景。通过学生奶计划“小手拉大手”所创造的价值,将远超营养供给本身。从这个意义上看,学生奶计划已不只是单纯的民生工程,更是一项事关未来的长远工程、民心工程。

顾阳

构建安全放心网购生态

随着网络购物快速发展,各类新型消费陷阱时有发生。面对“限时特惠”“品牌同款”等情形,消费者如何增强风险防范意识?中国消费者协会近日发布消费提示,网络购物牢记“三个不”,即不轻信夸大宣传、不点击不明链接、不脱离平台交易。

近年来,网络购物市场蓬勃发展,各类新型消费陷阱也随之涌现。从“限时特惠”“品牌同款”等营销手段,到“大数据杀熟”“诱导消费”等新型陷阱,消费者在网购过程中面临着诸多风险。中国消费者协会近日发布消费提示,网络购物牢记“三个不”,即不轻信夸大宣传、不点击不明链接、不脱离平台交易。

首先,不轻信夸大宣传。在网购过程中,消费者应警惕那些使用“绝对”“最”“第一”等绝对化用语的宣传,以及那些夸大产品功效、虚构原价等虚假宣传行为。其次,不点击不明链接。在浏览网页或接收邮件时,应谨慎点击不明来源的链接,以免落入钓鱼网站或遭受网络诈骗。最后,不脱离平台交易。消费者应尽量通过正规电商平台进行交易,避免直接通过个人微信、支付宝等方式进行交易,以保障交易安全。

(文/时锋 图/徐骏)

Sound

有话要说

开通食品安全举报系统,让每一天都是“3·15”

今年“3·15”前后,不少知名品牌被爆出存在严重的食品安全问题。无论是新京报曝光的“杨铭宇黄焖鸡米饭后厨乱象”、低价“假酸奶”问题,还是湖北经视曝光的小龙坎火锅乱象,无一不表明,尽管食品安全问题广受关注,也一直是重点监管整治领域,但至今仍是痼疾待解。

人们惊讶于杨铭宇黄焖鸡米饭、小龙坎火锅这样的“大品牌”,竟然在最基本的食品安全层面“爆雷”,这也让人对监管部门的系统性监管举措在保障食品安全方面的作用,抱以更大期待。

3月15日晚,市场监管总局网站发布消息称,为进一步畅通食品生产经营企业、集中用餐单位内部举报渠道,鼓励引导食品从业者及相关人员积极举报食品安全违法违规行为和重大风险隐患,充分发挥社会共治作用,切实守护人民群众“舌尖上的安

全”,市场监管总局已开发“全国食品安全举报系统”,将于5月正式上线开通。

2024年9月,市场监管总局就已公告明确,对符合奖励条件的食品生产经营企业内部举报人予以奖励。此次即将上线开通的“全国食品安全举报系统”,则是由国家层面的监管部门搭建专门的、高层级的内部举报渠道,无疑是向社会释放了“维护食品安全”明确信号。

事实上,此前在维护食品安全层面,国家就开通过相关举报渠道。比如,“12315”就是在全国范围设立的专门受理消费者投诉举报专线电话和全国互联网平台的管理体系。与此同时,向各地消费者协会投诉也是常见的投诉渠道。这些渠道更多面向食品行业的终端消费者。

而即将上线的“全国食品安全举报系统”,从目前报道看,更多面向的是食品从业者及相关人员,主要是畅

通内部举报渠道。这对健全食品安全保障和监管机制层面具有现实意义,在建立健全内部举报人制度的同时,将监管贯穿于食品企业的生产流程中,以常态化监管与及时性举报倒逼企业规范经营。

一方面,这一专门针对“食品安全”领域的全国举报系统,脱离了地域限制,降低了举报和维权门槛;另一方面,一定程度降低了举报人信息泄露风险,也进一步压缩了举报人被打报复的可能性。此外,这也相当于将每一条举报线索都进行“提级办理”,监管部门对线索后续查处也将更为直接有效。

从长远层面看,内部举报渠道的畅通,对食品行业来说,能够及时发现问题补上漏洞,修复公众对行业的信任,也是进一步呼应公众“让每一天都是‘3·15’”的题中应有之义。

作为部门监督、媒体监督、公众监督之外的重要监督力量,内部监督

其实可以发挥更大的作用。但内部监督必须要有部门监督力量的及时回应与配合,而“全国食品安全举报系统”就有望成为连接内部监督与部门监督的重要通道。

当然,这一系统目前尚未上线,在准备阶段,也不妨积极收集专业意见和公众建议,以进一步厘清举报流程,做好如举报人信息保密等各项基础性工作。更为重要的是,监管部门必须要建立高效的线索核查与反馈机制,同时还要通过多种渠道加大宣传力度,让从业者、消费者熟知系统的使用方法。

相信,随着“全国食品安全举报系统”的上线开通,不仅有利于对食品行业形成“每一天都是‘3·15’”的日常监督压力,全国层面的食品安全监管机制也将得到进一步完善,切实守护好公众“舌尖上的安全”。

苏士仪

Speak

Talk

多措并举促进畜牧业稳增长

作为农林牧渔业中的第二大产业部门,畜牧业与百姓日常生活息息相关。近日2025年中央一号文件正式发布,畜牧业稳定基础产能连续5年被写入中央一号文件,从“稳定生猪生产长效性支持政策”,扩充至“稳定牛羊肉基础生产能力”,再延伸到“扶持畜牧业稳定发展”,“稳”已成为当前畜牧业高质量发展的核心。

相关数据显示,2024年猪牛羊禽肉总产量9663万吨,同比增长0.2%,肉、蛋、奶等主要畜产品供应充足。要保持畜牧业生产量质并举,要进一步做足“链”上文章,延伸畜牧业产业链,提升价值链,稳定利益链,织好养殖加工一体化产业网。国务院办公厅印发《关于促进畜牧业高质量发展的意见》,指出鼓励大型畜禽养殖企业、屠宰加工企业开展养殖、屠宰、加

工、配送、销售一体化经营,提高肉品精深加工和副产品综合利用率。2025年中央一号文件提出,支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展,确保重要畜产品供给保障。养殖加工一体化发展是畜牧业提质增效的助推器,需要推动其成为畜牧业稳定发展的新引擎。

一方面,夯实产业基础,筑牢养殖加工一体化的发展根基。养殖与加工的齐头并进既要扩量转型、做大做强养殖业,又要强链聚业、做精做深加工业,才能实现生产要素的聚合效应。在构建现代畜禽养殖体系时,要立足资源禀赋,科学规划布局,兼顾规模养殖与农户养殖双管齐下,实现标准化适度规模养殖和“小群体、大规模”并进。甘肃省敦煌市通过积

极实施圈舍改造项目、良种畜禽调引奖补项目和创新养殖模式为养殖业蓄势赋能。同时,还要构建现代畜产品加工体系,坚持“外引内培”育龙头,“精深加工、系列开发”创品牌。吉林省长春市推行“靶向式”招商,引进落位青岛康大、柳桥羽毛等项目,带动肉鸡、生猪等产品的深度开发。

另一方面,创新经营模式,推动养殖与加工的深度黏合。养殖加工一体化经营模式的选择既要考虑畜牧业发展的区位特点和政策优势,又要兼顾经营区主体自身的资源禀赋和产业基础。龙头企业挑大梁的养殖加工一体化经营模式正发挥主力军作用。同时,家庭农场和农民合作社为主体的养殖加工一体化发展模式正随着其提质扩容效应的扩散崭露头角。山东省发布奶农“养加一体

化”典型模式。奶牛场可以通过注册加工企业“自加工”、委托有乳制品生产资质的加工企业“代加工”等模式实现养殖加工一体化推进,让经营主体分享更多产业增值收益。

从“单枪匹马”到“攥指成拳”,养殖加工一体化正孕育着畜牧业稳定发展的果实。未来,养殖加工一体化建设应纳入区域产业发展、畜牧业高质量发展和乡村全面振兴的大格局中统筹谋划,加快支持措施落地生效,发挥政策调控的保障作用,还要在良种繁育、饲料供应、动物防疫、数智建设、冷链配送等环节做好支撑服务,助力养殖加工一体化“链式”发展的集约高效与绿色循环,为畜牧业稳定发展的新图景注入新动能。

姜冰

《经济日报》

多措并举拓宽农民增收路

今年的中央一号文件明确提出,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入,为推进中国式现代化提供基础支撑。农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键。未来,必须下大力气,拓宽农民增收路子,让全体农民过上更加富裕美好的生活。

近年来,我国农村居民人均可支配收入实现迅速增长,2024年跃升至23119元,城乡居民收入相对差距持续缩小。各地因地制宜,积极探索适合本地地区的农民增收路径。例如,浙江温州积极探索建立农民专业合作、供销合作、信用合作三位一体的农村新型合作体系,有效整合了各环节农业生产要素和服务资源,推动广大农民走上共建共享共创共富之路。2024年,温州农村居民人均可支配收入增长至44263元,同比增长6.3%。

一系列的政策相继出台,为农民增收提供了良好的政策保障。前不久出台的《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,强调以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点,强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,加快农业农村现代化,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

也要看到,在拓宽农民增收路子过程中,依然存在一些短板弱项。一是产业结构单一、生产效率低下。许多地区仍依赖传统农业,缺乏农业新质生产力和高附加值产业。二是市场信息不对称。农民获取市场信息的渠道有限,难以把握价格波动和市场需求,市场议价能力不足。三是资金短缺。农

民融资难,缺乏足够资金进行技术升级、扩大生产。四是人才流失。农村青壮年劳动力外流,影响农业可持续发展和未来创新。针对此,应综合发力,充分发挥政府、市场和社会三大主体协同作用,推进农民专业合作、供销合作、信用合作,形成市、县、乡三级综合合作体系,让资源、资金真正向农村倾斜,破解长期以来农民力量分散、技术匮乏、资金薄弱的困境,建立促进农民增收的长效机制。

积极发展乡村富民产业,提高农业综合效益,壮大县域经济。产业振兴是乡村全面振兴的重中之重。要因地制宜,大力发展特色产业,做好“土特产”文章。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,加快构建建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产供销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系,把农业建成现代化大产业,推进农村一二三产业融合发展。持续推动农产品加工业优化升级,促进农产品生产和初加工、精深加工协同发展,推动产业链延伸、价值链提升。

完善企业联农带农的利益联结机制。发展乡村产业根本是要让农民增收致富,不能富了老板、穷了老乡。探索“合作社+公司+农户”的经营模式,发展农业产业化联合体,鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产,使农民有更多参与产业发展、分享产业增值收益的机会。

加强农业技术培训,提高农民自身专业技能,开拓收入来源。鼓励农民参与政府提供的免费培训或者远程网络教育培训,提升农业技能,提高工资性收入。努力发展特色种养、手工作坊、林下经济等多种经营项目,利用好物流、电商平台,拓宽农产品销售渠道,提高家庭经营收入。

坊间杂议

以粮为棋破壁固本

□刘慧

我国日前宣布,对原产于美国的小麦、玉米加征15%关税,对高粱、大豆、猪肉、牛肉、水产品、乳制品加征10%关税,对原产于加拿大的菜籽油、油菜饼、豌豆加征100%关税。这是对美加两国关税壁垒的防守反击。对国内农业来说,也产生了“破壁”又“固本”的作用,形成攻守兼备的战略平衡,在复杂的国际贸易摩擦中确保粮食安全稳定供给。

关税是调节进口农产品价格的重要工具。我国是世界粮食进口大国,美国是我国大豆、小麦和玉米等农产品进口重要来源地,加拿大是我国油菜籽、豌豆等农产品进口的重要来源地。为降低进口对国内粮食安全的影响,长期以来我国对小麦、玉米和大米三大主粮实施进口配额管理,配额内进口征收1%关税,配额外进口征收65%关税。同时,对大豆、油菜籽、豌豆等不在配额管理范围之内的农产品进口征收较低关税。国外粮价低,再加上我国进口农产品关税较低,国内外粮价倒挂严重,大量低价粮进口在稳定国内粮食供给的同时,也对国内粮食产业安全造成了不同程度的损害。

长期来看,我国对美国、加拿大部分农产品加征关税,对内可以催生替代效应,促进农业种植结构调整,增加相关产品播种面积,起到固本作用。2024年我国粮食产量首次突破1.4万亿斤,人均粮食产量达到1000斤,储备充足,足以应对对加征关税可能带来的风险挑战。近两年来,我国部分粮食品种出现阶段性过剩,结构性矛盾仍比较突出。例如,大豆自给率低,高油高产大豆短缺,口粮实现绝对安全,但优质强筋小麦及富硒、富锌、富钙等健康型新品种粮食较

少。今年,我国将持续增强粮食等重要农产品供给保障,通过耕地保护、种业振兴、科技兴农等措施,深入推进粮油作物大面积单产提升行动,确保粮食产量稳定在1.4万亿斤左右。加大种植结构调整力度,多措并举巩固大豆扩种成果,挖掘油菜、花生扩种潜力,减少对外依存度,为保障粮食安全增添底气。

对美国、加拿大部分农产品加征关税,对外可进一步推动进口渠道多元化,降低进口单一渠道带来的风险,提升我国在国际粮食贸易中的议价能力,确保粮食进口主导权和稳定性。在稳定巩固传统进口来源地的同时,我国不断深化与南美、大洋洲、东欧、东南亚等传统粮源地合作,有效拓展新的进口粮源地。大豆进口来源地已从美国拓展到巴西、阿根廷、俄罗斯以及非洲一些国家,形成了以巴西豆为主、美豆为辅的进口格局;玉米进口来源地从美国拓展到巴西等国;小麦进口来源地主要包括美国、加拿大、澳大利亚等国;油菜籽进口主要来自加拿大、澳大利亚等国。我国已与140多个国家和地区开展农业合作,朋友圈越来越大,进口品种越来越丰富。目前来看,加征关税对国内市场影响有限,不太可能导致国内市场剧烈震荡。

站在历史维度审视,加征关税始终是维护粮食安全的手段,而非目的。我国在粮食安全领域已建立较为成熟的调控体系,从“单向调控”向“系统治理”转型。在提高国内粮食供给韧性的同时,还应着眼于全球粮食产业链供应链韧性建设,在开放与保护的辩证统一中筑牢粮食安全根基,从而在变局中把握战略主动。

(本版稿件仅代表作者个人观点)

征稿启事:

本版关注的是乳业界的热点话题,常有业内外知名专家、学者参与话题的讨论。如果您有见解独到,论点鲜明,论据充足的稿件,欢迎您投稿。稿件请以电子版的形式发送。

邮箱:rysb2007@163.com