

重要农产品务必保持合理自给水平

春风拂过田野,乡村迎来利好。近日,中共中央、国务院印发《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》。作为统领“三农”工作的战略总纲,作为指导农业农村发展的中长期纲领性文件,《规划》明确了农业强国建设“三步走”的主要目标和任务清单,受到国内外高度关注。

加快建设农业强国极端重要。当前国际国内形势严峻复杂,人们越来越清醒认识到,农业不能成为民族复兴的软肋,而要成为强国建设的支撑。中央反复强调办好自己的事,其中很重要的一个方面,就是始终立足自身抓好农业生产,以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性。当前,我国具备了由农业大国向农业强国迈进的基本条件,但农业大而不强、多而不优问题仍然突出,必须加快建设农业强国,这是现实考量。在大国博弈加剧、外部遏制不断的背景下,必须把农业发展主动权紧紧掌握在自己手中,这是战略考量。

我国农产品尤其是粮食保障水平总体是高的,2024年人均粮食占有量达500公斤,远高于国际公认的400公斤安全标准线。百姓餐桌上,肉蛋奶果菜鱼等各类食物极为丰富。但是,随着居民生活改善,人们的要求越来越高,农业面临的压力也越来越大。特别是价差驱动型和缺口驱动型进口增长,部分农产品对外依存度攀升。目前,大豆和食用植物油是对外依存度最高的农产品,奶类和牛肉等次之,其他一些品种也不同程度呈现净进口状态。

有人以为,有钱就能买到农产品,多进口比自己生产划算。这种想法未免天真。对于我们这样的人口大国,如果在吃饭问题上过度依赖国际市场,就等于把自己的饭碗交给了别人,关键时刻可能遭遇买不到、买不起的困境。如果在重要农产品尤其是粮食上被“卡脖子”,就会一剑封喉。当前,自然风险冲击、地缘政治冲突等因素叠加,全球农业供应链的脆弱性凸

显。对单一品种来说,对外依存度过高,会给本国相关产业带来隐患。

对重要农产品来说,合理自给水平的“合理”需应时顺势、分品种来看。国家明确要求谷物基本自给、口粮绝对安全,但没有给出明确的数量标准;对动物性食品则提出了明确目标,即猪肉自给率保持在95%左右、牛羊肉自给率保持在85%左右、奶类自给率保持在70%以上。2019年,中央全面深化改革委员会审议通过《关于实施重要农产品保障战略的指导意义》,一个重要思路就是实施分品种保障。对不同农产品设定不同的自给率要求,这与各类产品的重要性、可贸易性、国内资源禀赋等有关。

农产品进口不可怕,适当进口亦是发展所需,但保持合理自给水平更为关键,尤其要防止患上进口依赖症。必须一手抓提高国内农业综合生产能力,兼顾数量、质量、品种、结构等方面;一手抓提高农产品海外供应链稳定性,推进进口多元化和提高

关键物流节点掌控力。从国内来看,农业生产已站上较高起点,未来继续推动重要农产品生产,既要克服传统增长动能衰退带来的压力,又要应对结构性变化带来的挑战。

说一千道一万,关键还是要做足国内产能文章。在大食物观背景下,要统筹做好各类食物的有效供给,全方位夯实粮食安全根基,全领域推进农业科技装备创新,全环节完善现代农业经营体系,全链条推进农业产业体系升级。尤其要注意发挥价格机制的作用,只有推动价格保持在合理水平,才能合理保持自给水平。要加强农产品市场调控,综合运用价格、补贴、保险等手段,强农惠农富农,让农民有稳定预期和基本收益。

收放自如,进退裕如,这是一种能力。强大的农业产能和合理的自给率就是我国站稳国际舞台、参与国际竞争的底气。

乔金亮



为骑手提供稳定保障

继京东3月份起逐步为全职外卖骑手缴纳“五险一金”后,美团也于近日宣布,在福建泉州、江苏南通两地地区启动试点,对符合条件的骑手参加灵活就业人员基本养老保险缴费给予50%补贴。近年来,新业态从业人员数量大幅增加,对于他们在社会保障方面面临的新情况新问题,国家通过多种举措深化改革、完善制度,加快补齐这部分劳动者权益保障的短板。无论是平台给长期稳定的骑手直接缴纳“五险一金”,还是采用补贴方式间接支持骑手参保,在保障这一群体基本权益的同时,有助于提高其职业认同感和安全感。接下来,应在总结试点经验基础上,通过完善费率等政策,从扩容省份、新增企业、拓宽行业等方面稳妥有序扩大试点范围,并逐步推动在全国实施。

(文/时锋 图/徐敏)

学生餐的每一分钱都不容“黑吞”

一所学校的学生餐费,竟然被“黑吞”数百万元!日前,山西省纪委监委推出的电视专题片中披露了临汾市汾西二中原校长赵孟锁截留、套取学校膳食经费案。在赵孟锁任校长期间,学校应用于购买食材的费用总额为1072万多元,但被截留、套取、挤占的食材费就有420多万元,占比约40%。不仅如此,学校还存在食材以次充好、菜品以素代荤、结余食材库存去向不明等问题。

多年以来,从中央到地方,出台了多个政策文件,持续聚焦校园餐质量安全与学生膳食经费规范公正使用。然而,汾西二中原校园餐“缩水”的案例再次表明,尽管管法明令、严查严处在先,一些人仍旧利欲熏心、顶风作案,将贪腐的黑手、油手无耻无畏地伸向学生餐桌。各地必须高度重视,时时

盯紧学生餐桌,勒紧法纪“发条”,让学生餐避免再沦为“唐僧肉”。

细看赵孟锁的案例,触目惊心之处,首先在于其贪腐心之黑、胃口之大。学生餐费,一分一毫都代表着对学校的信任、对孩子的期望。胆大的是,总额1072万多元的学生餐费,竟然被赵孟锁变通手法,截留、套取、挤占了约40%。只有不到60%的餐费,真正“吃”到了学生口中。与此同时,赵孟锁对校园餐“小动作”的持续时间很长。从案件细节看,赵孟锁的违法行为在2021年9月至2024年5月期间。约三年时间,才逐渐露出马脚。若不是山西省纪委监委在全省范围内开展专项整治,如此“黑吞”行径不知还要潜伏多久、侵占多少。

有一个细节值得注意——汾西

县纪委监委发现,该食堂的实际食材供货商为汾西二中时任校长赵孟锁的亲弟弟赵某亮,食堂负责人亢某也是赵孟锁的前同事。如此亲密无间的关系,相当于将学校食堂当成了“家食堂”。本该建立招标采购规范制度、置于阳光照射下的各运行环节,也因手段高明而形成了隐秘牢固的贪腐利益同盟。类似“贪腐闭环”一旦形成,普通公众难以有效监督,外部力量也很难及时形成有效监督。这多多少少也折射出,此前当地校园餐经费运作管理制度的不小漏洞和监管上存在的迟滞。

任何时候,都不容贪腐的黑手、油手伸向学生餐桌。当前,全国中小学校园食品安全和膳食经费管理突出问题专项整治正在向纵深持续推进。教育部也表示,今年将狠抓制度落实,紧

盯食材采购、配送、查验、贮存、加工制作等关键环节,严格执行经费管理制度,健全安全风险防控体系。一方面,要真正压实各级教育部门、教育单位和相关负责人肩头的责任,通过严查严处拉起法治“高压线”,让一些人不想碰也不敢碰校园餐;另一方面,还要针对专项整治、调研调查等途径发现的问题,及时健全相关监督管理制度。利用电子化科技手段打造饭菜质量和经费使用“全流程可追溯”,鼓励家长等第三方监督等,合力将贪腐黑手揪出,将揩油手及时斩断。

校园餐必须是阳光餐、良心餐、放心餐。严查违纪违法、严防漏洞空穴、严管人员环节,才能共同守护好那一盘饭菜,不辜负那一份期待。

王言虎

为小网店系上合规“安全带”

近日,市场监管总局发布首个市场监管行业标准——《自然人网店管理规范》(以下简称《管理规范》),推动构建网络交易平台经营者对自然人网店“统一入驻标准、统一运营规则、统一退出机制、统一数据报送标准”的“四个统一”管理框架,提高网络交易监管科学化、规范化水平。

啥是自然人网店?网络交易平台销售自产农副产品、家庭手工业产品或从事便民劳务、零星小额交易等类型经营活动的依法免于登记的自然人主体,都可以称为自然人网店。近年来,电商平台蓬勃发展,自然人网店如雨春笋般涌现,一个个“农家味道”“手工自制”搭上了电商销售的快车,从“小餐桌”“小弄堂”送达千

家万户。数据显示,目前自然人网店约占平台内经营者总量的57%,是网络交易经营者的重要组成部分,也是不少人创业打拼、实现自我的“人生第一站”。

然而,由于准入门槛低、运营规则模糊、监管标准不一等问题,部分自然人网店长期存在货不对板、售后服务缺位等乱象,是侵权假冒、虚假宣传的重灾区。与此同时,发现问题后找不到人,更给追责增加不少难度。诸多问题,不仅损害消费者权益,也扰乱市场公平竞争秩序。《管理规范》的出台,以问题为导向,通过统一标准、明确规则,建立起完备的“准入—运营—退出”机制,切实回应了广大消费者的现实需求,推动自然人网店从“野蛮生长”向“精耕细

作”转变。

或许有人会问,此举是否会抑制市场活力?显然多虑了。必须认识到,规范与发展从来不是对立关系。据统计,截至2024年12月,我国网络支付用户规模达10.29亿人,网络购物用户规模达9.74亿人,网上零售额、移动支付普及率稳居全球第一。面对如此庞大的线上交易市场,只有强化监管,才能使市场平稳有序。对此,或可把《管理规范》视为自然人网店经营的公平起跑线。比如,《管理规范》提出,要公示自然人网店的经营者身份,通过“亮照经营”的方式,给网络集市装上“路灯”——让消费者看清楚卖家的真面目,进一步挤压“影子店铺”等不良竞争的生存空间,为经营者系上合规经营的“安全带”。

好政策还要硬落实。接下来,还要压实平台主体责任,利用技术手段简化合规流程,避免给小经营者增添负担;同时,加强政策宣传解读,帮助自然人网店快速适应相关规定。监管者、平台、经营者协同发力,方能将好政策转化为治理效能。

从街头叫卖到“云上摆摊”,商业文明的每次跃迁都伴随着规则迭代。从《管理规范》说开去,规范不是终点,而是升级的开端。给“小网店”立规矩,说到底还是立公平、立诚信、立长远,保护的正是那份“人人皆可创业”的勇敢和初心。毕竟,只有规则明确的土壤,才能孕育出林木茂盛的森林。

刘硕

积极探索县域经济发展新路径

今年以来,多地县域经济发展取得新突破。县域是以县城为核心,囊括乡镇与农村的区域单元,是城乡融合发展战略与乡村振兴战略的关键节点和重要载体。大力发展县域经济不仅有助于承接大中城市的产业转移,促进大中小城市协调发展,提升新型城镇化发展质量,而且有助于辐射带动乡村产业发展,促进城乡要素双向流动,为乡村全面振兴注入新动能。

县域经济总体发展势头良好,彰显了我国经济发展的韧性与底气。我国县域GDP达到50万亿元左右,占全国经济总量40%左右。县域经济不仅分量重,而且成色较好,科技含量不断提升。数据显示,近三成专精特新“小巨人”企业分布在县域产业集群中,县域产业集群已成为我国新型工业化体系的中坚力量。

例如,昆山市积极推进新型工业化,实施“AI赋能昆山智造”行动计划,推动产业链向高端环节延伸,2024年GDP达5380.2亿元,高新技术企业超3300家,国家级专精特新“小巨人”企业达86家。龙口市连续4年被评为山东省县域经济高质量发展先进县,重点发展高端铝材料、新能源、新材料等产业,其境内上市公司总数已达11家,被业界解读为江北“A股第一县”。

县域经济在加速发展的同时,也面临着诸多困难与挑战。县域之间以及县域与市辖区之间发展不均衡,部分县域产业结构单一,产业梯度不健全,产品同质化严重,缺少特色优势产业支撑。一些县域就业机会少、工资收入低、基础设施不健全、公共服务质量不高,导致县域人口外流严重,人才匮乏。受财政收入增速减缓、地方债务问题以及财政资源分配不均等因素影响,县域财政面临挑

战,投资驱动型发展模式亟需转变。此外,营商环境、发展定位、治理能力等也是制约县域经济高质量发展的重要因素。

当前,亟需探索县域经济高质量发展的新路径,因地制宜,立足县域资源禀赋、产业基础、区位条件,找准重点发展领域。今年的《政府工作报告》提出,“加快补齐县域基础设施和公共服务短板,大力发展县域经济,提高城乡规划建设、治理融合水平”,为县域经济高质量发展指明了方向。

一方面,加强县域数字基础设施建设,重点完善农业生产聚集区和生态保护区的基础设施配置,在偏远地区逐步扩大数字网络覆盖面,统筹推进交通、能源、水利等传统基础设施的数字化升级,引入先进的智能化监测与管理系统,为县域产业转型升级提供更加坚实的数字技术支撑。优化县域公共服务质量,聚焦基础教育、医疗卫生、社会保障及养老服务四大领域,通过紧密型县域医共体建设、基础教育集团化办学等协同创新机制,整合城乡资源、完善服务网络,为招商引资、人口回流及人才返乡入乡夯实发展基础。

另一方面,构建乡村资产数字化治理平台,重点探索闲置宅基地盘活利用的有效实现形式以及集体经营性建设用地入市,通过挖掘需求、规范流程、加强监管等措施,激活乡村沉睡资产并满足县域产业发展用地需求。提升县域治理能力,重点推进县域数字化转型,借助“一网通办”政务服务模式,进一步拓展服务事项范围,提升县域办事效率,优化营商环境。提高县域城乡规划水平,重点优化县域产业发展规划,结合本地资源与市场需求培育特色产业,加强与周边区域的产业协同合作,积极融入区域发展。

AI监控识别,守护校园食品安全

□张腾扬

4月10日上午,在河北省邢台市任泽区第二中学食堂操作间,工作人员穿上白色工作服、佩戴帽子和口罩,对照清单核对当日食材。新鲜蔬菜分类码放于垫高防潮的货架,冷冻肉品外包装规范留存,后厨操作台光洁如镜,生熟刀具、案板分色悬挂……操作流程严格规范,人员分工明确。

同一时间在那台市市场监管局、食品安全协理科科长夏慧打开了食品安全智慧监管信息化平台。全市各个学校食堂厨房画面、后厨人员的一举一动全部可以实时监控,系统可以自动识别违规行为。

校园食品安全,深受广大人民群众关注。中小学校数量多、分布广,人力监管力度有限。对此,去年10月,邢台市上线食品安全智慧监管信息化平台,将物联网、云计算、AI(人工智能)大模型等新技术与食品安全监管深度融合,通过人脸识别、行为识别、移动侦测等技术,自动抓拍厨房内未戴口罩、不穿工作服、吸烟、鼠患等7类违法违规行为,第一时间推送给属地监管部门。

临城县第三中学食堂垃圾桶盖长时间未关闭,监控识别后,系统实时发出警告。“食品安全智慧监管信息化平台通过线上巡查和AI预警,实现全天24小时全景监控、非现场监管,精准高效。”夏慧说。

不仅如此,邢台市还建立起视频安装、运行协调、网络巡查、定期推送、问题处置5项工作机制,对预警信息实现“预警—核

查—处置—反馈”闭环管理。定期对各县区、各学校食堂相关问题数据进行汇总分析,函告教育部门,形成部门协作合力,压实学校食堂主体责任。

“食品安全智慧监管信息化平台对我们餐厅既是监督,也是帮助。有了它,我们食堂工作人员时刻注意规范操作,食品安全更有保障,师生们吃得也更加放心。”北京健坤餐饮集团邢台第十九中学餐厅经理吕洪士说。

目前,邢台市有2073家学校食堂、60家重大活动保障餐饮单位纳入食品安全智慧监管信息化平台。据统计,2025年第一季度平台累计预警食品安全问题17144个,数量较2024年第四季度下降72%。其中,吸烟问题数量下降87.5%,未盖垃圾桶问题数量下降83.2%,鼠患数量下降76.9%。监管成效初步显现。

邢台市市场监管局二级调研员乔福山介绍,下一步,邢台市将推动食品安全智慧监管信息化平台不断完善,接入大型超市、食品小作坊等业态,扩大食品生产经营者智慧监管覆盖范围。研发智慧监管APP端,支持企业管理人随时随地上线查看后厨、仓库等关键区域实时监控画面,可及时接收警告并上传整改结果,系统自动生成电子整改台账。同时,依照食品安全“三书一函”制度,对系统性风险挂牌督办,对整改不力单位进行约谈,形成“明责—履责—问责”的完整责任链条,全面提升食品安全治理水平。

(本版稿件仅代表作者个人观点)

征稿启事:

本版关注的是乳业界的热点话题,常有业内知名专家、学者参与话题的讨论。如果您有见解独到,论点鲜明,论据充足的稿件,欢迎您投稿。稿件请以电子版的形式发送。

邮箱:rysb2007@163.com