

食品安全法修正草案通过

12月1日起,“婴幼儿配方液态乳”与“婴幼儿配方乳粉”实行同样的注册管理、生产等要求

9月12日,十四届全国人大常委会第十七次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国食品安全法〉的决定》,国家主席习近平签署主席令予以公布,自2025年12月1日起施行。此次修改食品安全法的背景、意义是什么?把握的主要原则是什么,有哪些主要内容?贯彻实施好新修改的食品安全法,需要抓紧开展哪些工作?全国人大常委会法工委行政法室负责人回答了记者提问。

一、修改食品安全法的主要背景、重要意义是什么?

答:食品安全事关人民群众身体健康和生命安全,是重大的民生问题。党中央高度重视食品安全工作。习近平总书记强调,要贯彻食品安全法,完善食品安全体系,加强食品安全监管,严把从农田到餐桌的每一道防线。全国人大常委会高度重视食品安全立法,于

2009年制定了食品安全法,2015年进行了全面修订,2018年、2021年进行了两次修正,这部重要法律对规范食品生产经营、保障食品安全发挥了重要作用。随着经济社会发展,近年来食品安全领域面临一些新情况新问题,需要通过修法加以解决。

食品安全法修改列入全国人大常委会2025年度立法工作计划。2025年6月,国务院向全国人大常委会提出关于修改食品安全法修正草案的议案。经过6月、9月两次常委会会议审议,2025年9月12日,十四届全国人大常委会第十七次会议审议通过了关于修改食品安全法的决定。此次修法贯彻落实习近平总书记关于食品安全工作的重要指示批示精神和党中央决策部署,聚焦重点液态食品道路散装运输和婴幼儿配方液态乳监管两个突出问题,从强化准入管理、加强过程监管、完善法律责任等方面作了有针对性的修改完善,有利于加强重点液

态食品道路散装运输监管和婴幼儿配方液态乳注册管理,为相关领域食品安全工作夯实制度基础,提供更好法治保障,确保人民群众“舌尖上的安全”。

二、此次食品安全法修改主要把握哪些原则?

答:此次修改把握的主要原则:一是采取“小切口”模式修法,贯彻落实党中央决策部署,聚焦食品安全领域突出问题,完善法律制度,补齐监管短板。二是统筹发展和安全,坚决守牢食品安全底线,合理规定许可适用范围。三是加大处罚力度,对有关违法行为设定严格的法律责任。

三、此次修改食品安全法的主要内容有哪些?

关于修改食品安全法的决定共3条,涉及现行食品安全法5个条文,主要包括2个方面的内容:

(一)加强重点液态食品道路散装运输监管

一是对重点液态食品道路散装运输实行许可。规定道路运输经营者从事重点液态食品散装运输,应当有符合保障食品安全要求的专用运输容器、作业人员和管理制度等,依法取得准运证。

二是明确发货方、收货方、道路运输经营者的义务。规定发货方、收货方应当履行法定的查验、核验义务,承运的道路运输经营者应当在运输容器显著位置喷涂食品专用标识,按照国家有关规定使用运输容器并及时清洗,严禁装运食品以外的其他物质。同时规定,任何单位和个人不得伪造、变造或者使用伪造、变造的重点液态食品道路散装运输记录、运输容器清洗凭证等单据。

三是明确有关配套制度要求。规定重点液态食品道路散装运输的具体管理规则由国务院食品安全监督管理部门会同国务院有关部门制定;重点液

态食品目录由国务院食品安全监督管理部门会同国务院有关部门制定、调整,报国务院批准后公布。

四是明确相应法律责任。对道路运输经营者未按要求进行重点液态食品散装运输,未取得准运证从事重点液态食品道路散装运输,伪造、变造或者使用伪造、变造的重点液态食品道路散装运输记录、运输容器清洗凭证等单据,以及未履行重点液态食品道路散装运输相关查验、核验义务等违法行为,规定了严格的法律责任。

(二)将婴幼儿配方液态乳纳入注册管理

在食品安全法第81条、第82条、第124条中增加相关规定,明确将“婴幼儿配方液态乳”纳入注册管理,与“婴幼儿配方乳粉”实行同样的注册管理、生产等要求,有关生产企业应当按照注册的产品配方、生产工艺等技术要求组织生产,违法生产的应当承担相应法律责任。

四、贯彻实施好修改后的食品安全法,需要抓紧开展哪些工作?

答:关于修改食品安全法的决定将于2025年12月1日起施行。贯彻实施好修改后的食品安全法,要重点开展以下工作:一是抓紧制定配套规定。此次修法对制定配套规定提出了明确要求,国务院有关部门要抓紧制定重点液态食品道路散装运输具体管理规定、重点液态食品目录,明确婴幼儿配方液态乳注册管理相关措施,进一步细化法律规定的各项要求,为法律实施提供有效支撑。二是加强执法协作配合。重点液态食品道路散装运输监管、婴幼儿配方液态乳注册管理涉及多个部门,多个环节,各方面要加强协作配合,推动形成执法合力,切实提升监管和执法效能。三是做好法律宣传解读。要通过多种形式开展法律宣传,让执法部门、有关企业等相关方面和社会公众知晓、理解、熟悉法律规定的各项要求,推动全社会共同参与,确保法律全面准确有效实施。(央视新闻)



甘肃民乐:智能喷灌助力饲草丰产丰收

日前,在甘肃省张掖市民乐县华瑞农业万亩饲草种植基地,大型自动指针式喷灌机正在为首茬开展浇水作业,为首茬的正常生长保驾护航。

据悉,指针式喷灌机是一种大型自走式喷灌机具,与传统大水漫灌方式相比,每亩可节水20%以上,可节省人工费40元/亩,节省肥料40元/亩左右,实现了农作物田间管理的科学性、精准性。(王晓涪)



农业农村部:持续运用信息化手段,提升奶业质量安全监管水平

□杨晓晶

近日,农业农村部对十四届全国人大三次会议第8249号《关于大数据模型赋能乳制品质量管理体系护航国民健康的建议》进行答复时表示,下一步,农业农村部将持续运用信息化手段,进一步提升奶畜养殖和生鲜乳生产、收购、运输等环节的质量安全监管水平,筑牢生鲜乳质量安全防线。

近年来,农业农村部持续推进生鲜乳质量管理信息化建设。一是示

范带动智慧牧场建设。印发《“十四五”奶业竞争力提升行动方案》,将支持标准化、数字化规模养殖纳入重点工作任务。2022—2024年,在全国20个省份及新疆生产建设兵团,依托奶业生产能力提升整县推进项目,支持养殖场数字化智能化设备、信息化采集设备、智慧牧场管理平台等推广应用。目前,我国奶牛规模养殖场配备自动化硬件设备和数智化牧场管理软件的比例达到90%。二是全面推行生鲜乳质量安全监管系统。将全国4600多个生鲜乳收购站和

4000多辆运输车全部纳入监管监测系统,动态掌握生鲜乳收购站、运输车和婴幼儿配方乳粉源站情况,提高生鲜乳收购运输环节的监管效率。三是实行《生鲜乳收购许可证》《生鲜乳准运证明》在线出证。推广应用“生鲜乳收购站和运输车电子交接单”,加强对跨省运营运输车的信息化监管,逐步实现生鲜乳质量安全监管全程可追溯。

对于乳制品质量信息的发布,农业农村部表示,2009年以来,农业农村部持续实施生鲜乳质量安全监测

计划,重点监测生鲜乳收购站和运输车,抽检项目覆盖国家规定的全部违法添加物、理化指标和卫生指标。根据监测结果,2024年我国生鲜乳抽检合格率达99.96%,乳脂肪和乳蛋白抽检平均值分别为每百克3.78克和3.32克,营养品质优于国标要求;菌落总数和体细胞数抽检平均值分别为每毫升9.44万CFU和25.93万个,低于欧盟限量要求;三聚氰胺等违禁添加物连续16年零检出。

自2016年开始,农业农村部连续组织发布年度《中国奶业质量报

告》,通过权威数据向社会公开我国奶业生产情况及生鲜乳质量安全监测结果,设置专栏对比国产和进口乳制品的检测数据,全面展示我国奶业发展的成效。同时,针对有关乳制品安全的不实信息,会同网络信息管理部门加强信息监管,通过发布辟谣视频等多种方式,避免消费者产生误解。

下一步,农业农村部将加大生鲜乳质量安全抽检力度,及时发布生鲜乳质量安全监测结果,进一步提升我国乳制品质量安全水平。

宁夏吴忠:设施“活”了奶业兴了

□张文攀

走进宁夏吴忠市利通区金谷禾川农牧有限公司挤奶大厅,只见一头头荷斯坦奶牛有序踏上全自动转盘式挤奶机,自动完成套杯、挤奶、脱杯等一系列流程。而在去年,这家企业还因资金周转问题步履维艰。“当时我们投资了一家乳品加工厂,流动资金非常紧张。”企业负责人张瑞回忆道。

转机源自吴忠市推出的一项

创新金融政策——农业设施产权抵押担保贷款。去年9月,该公司凭借刚取得的农业设施产权证书,先后获得四笔共计1100万元银行贷款。“我们用贷款购入了2000吨苜蓿饲料,补充了100头奶牛,还添置了500多个智能监测项圈,实现对牛群健康指标的实时监控。”张瑞说,这不仅解了燃眉之急,更推动牧场向精细化、智能化管理迈进了一步。

作为全国重要的黄金奶源基

地,吴忠市牛奶产业全链条年综合产值达300亿元,带动就业10万余人。去年以来,受市场波动影响,多家养殖企业面临资金压力。为此,当地启动农业设施确权抵押试点改革,让养殖圈舍、生产设备等“不动产”转化为生产资本。

在宁夏伊蒙源农牧科技有限公司,负责人张微对年初的困境记忆犹新:“奶款未能及时回笼,3000多头奶牛险些断粮。多亏及时办理了农业设施产权抵押,凭借300万元贷

款购入了饲料,稳定了存栏量。”更让她欣慰的是,抵押贷款利率低于商业贷款,有效降低了融资成本。

目前,吴忠市已推动8家金融机构开展农业设施产权抵押业务,通过“组合贷”“一企一策”等差异化服务,为79家奶牛养殖主体发放贷款5.1亿元。这些资金精准投向饲草储备、设备升级和产能扩充环节,为产业稳健发展提供了关键支撑。

吴忠市畜牧水产技术推广服务中心副主任闫超表示:“通过盘活养

殖设施资产,既缓解了企业短期压力,也增强了长期发展能力。”当前,全市牛奶产业正呈现企稳向好态势。

“接下来,我们还将继续完善‘一场一策’,增补金融支持政策措施,引导金融机构通过展期续贷、联合授信、降低还款额度、降低贷款利息等方式,帮助减轻养殖主体融资负担,提升特色产业抗风险能力和竞争力。”吴忠市农业农村局副局长刘占华说。

甘肃前进集团传祁甘味乳业

日处理2400吨牛奶深加工项目建成达产



□文/图 本报记者 杨丽霞

9月11日,甘肃前进集团传祁甘味乳业日处理2400吨牛奶深加工项目建成达产,标志着甘肃前进集团在乳品精深加工领域迈出了关键一步,也为甘肃奶业“从养殖到加工”全链条升级注入了新动能。

中国乳制品工业协会秘书长刘

超表示,当前我国乳业正处于发展调整期,面临产品结构失衡、进口依赖度高、产业链协同差等诸多挑战。甘肃传祁甘味乳业日处理牛奶2400吨牛奶深加工项目建成达产,标志着我国乳品精深加工领域从“设想”迈向“实践”,是我国乳业从“量增”转向“质升”的生动注脚,是乳业新质生产力的典型代表,有利

于平衡奶源供给、优化产业结构,提升产业价值。

甘肃工商业联合会副主席毛贇表示,甘肃是农业大省,乳业是甘肃省现代农业的重要支柱产业,更是联结“三农”、带动农民增收的关键纽带。甘肃前进集团作为甘肃省工商联执委企业和全省百强民营企业,多年来始终秉持全产业链布局,以创新驱动为引领,助推行业高质量发展,全面推进乡村振兴,持续为新质生产力培育注入新动能,为中国现代农业发展提供了可复制的“甘肃模式”。传祁甘味乳业作为子公司始终以科技创新为核心驱动力,以“传承陇原奶业匠心,打造西北乳品标杆”为目标,为民营经济转型升级、迈向高质量发展提供了蓝本。“传祁甘味乳业要扎根新区、服务地方,在带动农民增收致富、助推乡村振兴的道路上主动作为,让‘甘味乳业’的品牌

越做越响,为地方经济高质量发展贡献更大力量。”

甘肃前进集团董事长马志祥在介绍项目建设情况时表示,甘肃传祁甘味乳业积极响应国家奶业振兴战略,是在破解西北乳业“重养殖、轻加工”短板背景下,依托集团现有产业基础注册成立的。项目总投资20亿元,规划分两期建设日处理鲜奶3500吨的现代化乳品精深加工基地。目前,日处理鲜奶2400吨一期工程全面建成达产,生产的稀奶油、黄油、奶酪等百余种产品,广泛覆盖工业原料、烘焙餐饮、咖啡茶饮、零售消费四大领域。他表示,甘肃传祁甘味乳业将以“创新驱动、开放共赢”为指引,持续深化与科研机构、龙头企业的技术合作,不断延伸产业链,提升附加值,努力打造“全国乳品精深加工标杆基地”,为甘肃农业增效、农民增收、乡村振兴注入强劲动能。

甘肃前进集团常务副总经理、

传祁甘味乳业董事长韩志强表示,一直以来甘肃前进集团始终在畜牧养殖和奶业领域深耕细作,传祁甘味乳业的建成达产是集团产业链延伸的关键落子,更是甘肃奶业“从养殖到加工”全链条升级的生动实践。他表示,传祁甘味乳业将聚焦乳品精深加工领域精耕细作,以优质的产品、专业的服务,为客户提供更加满意的体验,以创新驱动、绿色发展,为甘肃奶业繁荣发展贡献更多“前进”力量。

出席仪式的还有兰州新区相关部门负责人,广东省奶业协会、四川省奶业协会、贵州省奶业协会等行业协会代表,上海妙可蓝多、广东燕塘乳业、深圳市晨光乳业、贵州南方乳业、河南花生牛乳业、四川菊乐乳业等企业代表及合作客户、供应商、媒体记者等。

仪式结束后,与会嘉宾还深入厂区进行了参观指导。

行业动态

9月第2周生鲜乳平均价格 3.03元/公斤

据对全国500个县集贸市场和采集点的监测,9月第2周(采集日为9月11日)鸡蛋、肉牛、肉羊、蛋鸡配合饲料价格环比上涨,生猪产品、商品代雏鸡价格环比下跌,鸡肉、生鲜乳、玉米、豆粕、育肥猪配合饲料、肉鸡配合饲料价格环比持平。

生鲜乳价格。内蒙古、河北等10个主产省份生鲜乳平均价格3.03元/公斤,与上一周持平,同比下跌3.5%。

饲料价格。全国玉米平均价格2.49元/公斤,与上一周持平,同比下跌0.8%。主产区东北三省玉米价格为2.33元/公斤,比前一周上涨0.9%;主销区广东省玉米价格2.54元/公斤,比前一周下跌0.4%。全国豆粕平均价格3.31元/公斤,与上一周持平,同比下跌2.6%。

(农业农村部)

呼和浩特市建成首个乳业行业工业互联网平台

9月11日,记者从呼和浩特市工业和信息化局获悉,呼和浩特市建成首个乳业行业工业互联网平台。

为落实内蒙古自治区工业和信息化厅关于自治区制造业数字化转型试点城市打造“一链一平台”的相关部署,呼和浩特市推动伊利实业、蒙牛乳业打造覆盖全产业链的行业级工业互联网平台,以数智化转型为引擎,引领乳制品行业向智能制造全面升级。目前,全市首个乳业行业工业互联网平台——伊利乳业智慧供应链工业互联网平台已建成投用。

该平台的核心在于数据打通与业务融合,实现实时设备连接与数据汇集,同时,预留标准化接口,为上下游企业接入提供技术支撑;在能源管理、绿色发展方面,实现效率提升与绿色发展双丰收;通过“技术输出+标准共享+能力孵化”三重路径,为上下游企业提供数字化转型范本。该平台是贯穿牧场、生产、供应链到消费者的数字化生态体系,为乳业高质量发展注入新动能,以强大的示范效应带动上下游企业实现协同跃迁。(宋向华)

新疆突破骆驼繁育核心技术瓶颈

日前,由新疆旺源生物科技集团有限公司承担的新疆维吾尔自治区科技厅重点研发项目“新疆高产乳用驼品种选育与产业化关键技术研究”取得突破性进展。

该研究通过开展高产乳驼品种选育与高效冷冻精液技术研发,成功突破了制约骆驼繁育的核心技术瓶颈,为优良繁育提供了重要保障,将大幅降低空胎率,提高受孕率,提升雄雌比例。

新疆畜牧科学院生物技术研究所副研究员刘晨曦表示,下一步,专家团队将持续优化骆驼冷冻精液技术体系,进一步突破骆驼在5—12月期间反季节配种的技术瓶颈,并结合高产乳驼选育技术,提高繁殖效率,扩大优良种群,降低生产成本,稳步推进骆驼冷冻精液技术的规模化应用,提升骆驼乳产量与种群存栏规模。(据《中国食品报》)

(本报所采用部分文图无法联系到作者,请相关著作权人持权属证明与本报联系,本报将支付稿酬。)