河南15条措施加快畜牧业转型发展

■河南驻马店市西平县嫘祖镇优然牧场挤奶车间。刘天鹏摄

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神,进一步加快畜牧业转型升级高质量发展,建设现代化畜牧产业体系,助力农业强省建设,制定如下政策措施。

一、强化畜牧业稳产保供

(一)支持畜牧大县建设。对肉蛋奶总产量年同比增幅超过10%、增量不低于0.5万吨且全省排名前10位的县(市、区),每县(市、区)给予不超过300万元奖励。对能繁母猪存栏稳定在绿色合理区间且生猪养殖量贡献度全省排名靠前的县(市、区),利用生猪调出大县省级统筹奖励资金给予奖励,支持提升中小规模生猪养殖场智能化水平。用好国家生猪调出大县、基础母牛扩群提质、粮改饲等项目资金,支持生猪大县、养牛大县、肉羊大县畜牧业发展。(责任单位:省农业农村厅、财政厅,各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会。以下均需各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会落实,不再列出)

(二)抓好奶业纾困。强化养殖加工利益联结,对年收购社会牧场生鲜乳1万吨以上的乳品加工企业每年每家给予不超过200万元一次性奖补。支持以家庭农场和农民专业合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展,对新取得乳制品生产许可证的奶牛规模养殖场给予不超过200万元一次性奖补。扩大"学生饮用奶计划"覆盖面,促进学生膳食营养均衡。(责任单位:省农业农村厅、工业和信息化厅、教育厅)

(三)加快家禽和特色产业发展。对新建、扩建存栏30万只以上蛋禽场和年出栏200万只以上肉禽场,按照每个不超过200万元的标准给予一次性奖励,加强智能化设施装备推广应用。实施国家蜂业质量提升行动项目,支持县域蜂业全产业链发展。推进兔、鸽、鹌鹑、鸵鸟和地方品种等特色畜禽扩群提质增效,按照每县(市、区)不超过500万元的标准,每年支持3个县(市、区)开展高质量发展试点,提升河南省畜产品市场供给能力。(责任单位:省农业农村厅)

(四)推进养殖场户"小升规"。加大畜禽养殖"小升规"主体培育力度,统筹项目资金、人才技术等给予扶持,对年饲养量生猪5000头以上、牛1000头以上、羊1000只以上、家禽10万只以上的新增规模以上畜禽养殖场,每个给予不超过20万元一次性奖补。(责任单位:省农业农村厅、财政厅)

(五)支持中小养殖场户设施装备升级。推广唐河"养加销智联"发展模式,按照每县(市、区)不超过1000万元的标准,每年支持5个县(市、区)完善中小养殖场户饲喂、环控、管理等设施装备。对中小规模养殖场用于基础设施建设、固定资产设备投资和生产经营所需流动资金等获得的贷款予以贴息,单个主体年度贴息金额不超过200万元。落实农机购置与应用补贴政策,将更多畜牧机械纳入补贴范围,做到应补尽补、优机优补。(责任单位:省农业农村厅、财政厅)

二、完善畜产品加工销售体系

(六)发展畜禽屠宰加工。稳步推进西平县、原阳县、兰考县牛羊鸡鸭定点屠宰试点工作,支持牛羊禽主产区配套建设屠宰产能,推进就地就近屠宰。落实《生猪屠宰质量管理规范》,推动落实屠宰环节病害猪无害化处理和损失补贴政策。(责任单位:省农业农村厅)

(七)强化畜牧企业培育。引导鼓励畜牧企业建立现代企业制度,开展全链式改造升级,做大引领产业发展的"链主"企业和区域头部企业,做优中小企业,打造优质畜牧企业梯队。对新获得国务院或工业和信息化部认定的国家级称号的企业(项目、平台等),以支持项目建设方式,按照不超过设备、软件实际投资额的20%给予一次性补助,最高不超过500万元。(责任单位:省农业农村厅、工业和信息化厅)

(八)扩展国内外市场。鼓励优质畜禽产品申请"豫农优品"品牌标识授权,对新纳入国家级农业品牌目录和培育范围的畜牧品牌给予不超过50万元一次性奖补。支持畜牧企业积极参与豫农优品天下行、中国农业品牌全球行等系列活动,在主流媒体开展畜牧品牌宣传。鼓励符合条件的畜牧企业申报农业国际贸易高质量发展优质主体,对有进出口实绩的畜牧企业境外专利申请、境外商标注册、管理体系认证、产品认证、参加境外国际性展会等项目给予支持。(责任单位:省农业农村厅、财政厅、商务厅、河南农投集团)

三、强化资源要素保障

(九)加大资金投入力度。加快涉牧项目实施,各地要及时足额将资金兑付给符合条件的实施主体,严禁挤占、挪用。支持各地充分利用相关涉农资金和专项债券资金支持符合条件的畜牧业项目建设,依托国家现代农业产业园、产业集群、产业强镇等推进畜牧业全产业链发展。支持畜禽养殖大县依托产业特色优势,谋划储备一批可申报、可实施的"两新"项目。(责任单位:省农业农村厅、发展改革委、财政厅)

(十)强化金融信贷支持。鼓励银行业金融机构根据畜牧业生产经营周期合理延长贷款期限,将养殖设施、畜产品存货、畜禽活体等纳入抵(质)押物范围,通过循环授信、无还本续贷等方式支持畜牧业稳定发展。支持银行业金融机构创新"青贮贷""活体贷""智慧贷"等金融产品,扩大信用贷、数字贷等业务规模,在20个县(市、区)开展金融支持畜牧业发展试点。(责任单位:省农业农村厅、人行河南省分行、省财政厅、省委金融办、河南金融监管局)

(十一)完善畜禽保险体系。稳定奶牛、能繁母猪、育肥猪、基础母牛(养牛大县培育县)政策性保险业务,努力实现愿保尽保、应赔尽赔。鼓励各地将羊、蜂、兔、鸽、鹌鹑等纳入地方特色农产品保险范围,积极探索鸡蛋、生鲜乳目标价格保险,对符合奖补政策的省级通过以奖代补方式予以支持。鼓励保险机构拓展畜禽商业保险品种,扩大保险范围和规模,提升抵御市场风险能力。(责任单位:省财政厅、农业农村厅、河南金融监管局)

(十二)优化养殖用地政策。全面落实支持畜牧业生产用地有关政策,保障畜禽养殖和生产道路、生物安全防护等配套设施用地需求,对直接用于畜牧业的生产用地按照规定免缴土地税。鼓励畜牧企业盘活利用现有闲置设施农用地,涉及占用一般耕地的,优先保障补充耕地指标。鼓励各地依法依规妥善解决养殖场土地等历史遗留问题。(责任单位:省自然资源厅、农业农村厅、税务局)

四、营造良好发展环境

(十三)推进动物疫病区域化管理。支持开展净化无疫工作,将净化无疫有关要求纳入涉牧项目评估内容。对无高致病性禽流感小区、无布鲁氏菌病小区和国家级布鲁氏菌病净化场,每个按照不高于100万元的标准给予一次性奖补。鼓励有条件的地方建设无规定动物疫病区,对维持无疫工作给予适当补助。(责任单位:省农业农村厅)

(十四)提高监测预警能力。加大畜牧业统计监测支持力度,稳步推进畜禽规模养殖场生产监测全覆盖。强化农业农村、发展改革、商务、统计等部门形势会商和数据共享,及时发布监测预警信息,促进市场供需适配。(责任单位:省农业农村厅、发展改革委、商务厅、统计局、国家统计局河南调查总队)

(十五)强化政府猪肉储备调控。将政府猪肉储备经费全面纳入省、市级财政预算,分级保障政府猪肉储备规模落实。严格落实省级猪肉临时储备工作机制,当生猪价格过度下跌触发相应预警机制时,立即启动多部门协同响应,实施临时托市收储。(责任单位:省发展改革委、财政厅、商务厅、农业农村厅)

本政策措施自印发之日起实施,有效期5年。本政策措施与其他同类政策有重叠的,按照从优、就高、不重复原则予以支持。

(河南省人民政府办公厅)

"家有万贯,带毛的也能算"

——山东省推广畜禽活体和养殖设施抵押破解畜牧业融资难题

□赵炜 吕兵兵

"家有万贯,带毛的不算。"一句行业俗语,道出了畜牧业发展长期面临的难题——对于经营主体而言,养殖业投入大、周期长,还时常面临价格波动,尤其近年来肉牛、奶牛等大牲畜市场持续低迷、养殖效益不佳,亟待加大资金纾困帮扶力度;对于金融机构而言,牲畜养殖风险高、变现难,活体生物资产又难以进行监管,因此往往无法作为有效抵押物,手握资源却不敢倾斜投放。

山东作为畜牧业大省、强省,行业扩大规模、提升效益融资需求同样旺盛。产业所需恰是工作所向,近年来,山东省畜牧兽医系统深入贯彻落实中央和省委一号文件关于"推进畜禽活体、农业设施等抵押融资"决策部署,针对金融资源供需矛盾,引导各地聚焦政策落实、机制突破和模式创新,让生物资产从"不算数"变成"能入表",解决了企业融资、资产监管、机构风控等痛点,对于经营主体和金融机构来说,"家有万贯,带毛的也能算"了。

抵押物"跑"了怎么办?

电子耳标、智能项圈让银行信息共享

入秋,天气转凉,正进入奶牛产奶高峰期,也是养殖企业收购青贮饲料的关键时期。

在位于莱西市的青岛荷斯坦奶牛养殖有限公司基地内,总经理王义坚抓起一把饲料凑近奶牛,看着大口进食的牛打开了"话匣子":"平时一头牛一天的饲料成本大约30块钱,产奶期牛吃得更好,成本还要翻几倍,这对于企业是笔不小的支出。多亏青岛农商银行授信5000万元,解决了备草备料资金周转的问题。"

莱西是奶业大市,奶牛存栏量居全国县级市前列。近年来,原奶市场价格走低,奶牛养殖企业经营压力陡增,王义坚所在的企业也不例外:"企业的融资需求很大,但传统上申请贷款只能以房子、土地等不动产作为抵押。像我们奶牛的价值占到企业总资产的70%左右,很少有银行愿意放贷。"

银行对养殖业信贷投放信心不足,畜禽活体易流动、易灭失,确权评估和后期监管难度较大是顾虑之一。

针对资产"会跑"的难题,青岛市推出"芯养贷"奶牛活体抵押贷款产品,通过"芯视物智慧平台"实现可视化数据管理,破解了生物资产确权和风控难题。通过活体奶牛佩戴电子耳标等物联网设备,结合大数据、云计算、人工智能等技术,做到"一牛一码",全生命周期溯源入场、体征、防疫等信息,提升了贷后检查效率和信贷资产的保全功能。目前,该信贷产品已惠及147户养殖户、共发放贷款1.25亿元。

前沿信息技术不仅助力解决畜牧业发展中资金供给问题,更赋能生产管理,推动传统饲养方式向智慧化转型。

在淄博市高青县,黑牛养殖是地方特色优势产业,随着产业规模不断扩大,传统融资方式难以满足资金需求。当地联合中国农业银行推出"智慧畜牧贷"产品,开发"黑牛管家"等应用程序,牛只信息通过电子围栏、智能项圈、生物识别等技术手段录入系统后可实现在线监管和数据共享,不仅便于银行审批放款,还确保了养殖户养殖安全。在金融助力下,高青黑牛产业投资撬动效应不断放大,近年来累计建成规模养殖园区12处,并在品种选育改良、扩群增量、绿色循环发展等方面成效显著,2024年总饲养量突破14.5万头、全产业链产值突破80亿元。

畜禽生产链条市场风险谁能规避?

龙头企业带动散户增加贷款安全系数

规模化、集约化程度不足,带来品质把控、环境污染等问题,是畜牧业发展普遍瓶颈。但养殖主体"小、散、弱"的发展格局与养殖业投资成本高、资金回收慢的客观实际存在矛盾,如何破解行业发展先期投入难题、推动产业转型升级?

在肉鸭养殖大市济宁邹城市,"按揭养殖"正成为破题的有效模式。"只需首付10万元、'按揭'25万元,就可以获得价值55万元的肉鸭养殖大棚的使用权。我现在经营了4个大棚,每个大棚单批可饲养5万只,按照当下行情,年收入可达70万元。"田黄镇晟兴肉鸭养殖基地养殖户鞠飞飞谈起"按揭养殖"模式兴高采烈。

该模式中,龙头企业在银行降利率、财政贴利息、农担做担保等政策支持下,按照地方统一规划建设高标准肉鸭养殖棚,集中配套环保设施,并与农户签订协议实行订单养殖,饲养期间企业全程提供统一服务,垫资鸭苗、饲料、防疫、技术、中间服务等经营成本,肉鸭出售后农户向企业交付养殖成本。养殖户在"拎包入驻"养殖棚后,不仅解决了销路问题,还可以通过肉鸭出栏后收益按比例付费的方式"按揭租赁"养殖棚,或以成本价65%购买鸭棚产权,其余成本由企业共享养殖户利润完成覆盖。

■金融机构工作人员在山东省平邑县对接奶牛活体抵押业务。

"'按揭延期'形成了利益共享的联结机制,既实现工商资本和养殖户共同盈利目标,还推动地方产业转型升级,未来可在相似地区推广应用,在养殖品类多元化、规模养殖生态化等方面贡献力量。"山东省畜牧兽医局相关负责人评价。

适配各类应用场景的个性化金融产品落地生效,还离不开强有力的政策引导与推广队伍的扎实对接。

德州禹城市多家金融机构在地方政府统筹部署下,强化协同合作与对接走访,推动落实"五个一"模式,由金融机构网点主动对接镇政府,为地方特色养殖产业发展注入金融活力。如禹城农商银行根据湖羊产业整体规划布局,结合"金融管家"模式,集中受理贷款申请、一站式开展办贷服务,已累计办理贷款1700万元;禹城农行按照"宜企则企、宜户则户"原则,对黑驴养殖企业不局限于发放公司类贷款,同时创新抵押方式,通过工业用地抵押为黑驴养殖龙头企业办理贷款260万元。

银行放贷还有疑虑?

农担公司分担风险,政银担保机制再加一道"保险栓"

"家有一头牛,吃穿不用愁。"临沂市河东区郑旺镇肉牛养殖户刘玉信以前以家庭散养为主,今年以来牛价有回升势头,他想扩大规模却力不从心,经当地畜牧发展促进中心对接协调后,保险公司为贷款肉牛购买保险指定信贷机构为受益人,农业担保公司及时跟进建立贷款风险分担机制,为其顺利授信15万元。

"买了15头小牛犊,贷款月利率3.6‰,合每头牛每年432元。整体上,6000多元的金融成本,撬动了十几倍的收入。"刘玉信盘算起"账目"难掩喜悦之情。目前,河东区已有15家养殖主体贷款1206万元,为全区养殖业发展提供了资金支撑。

无独有偶,临沂市平邑县通过构建"政府主管部门+养殖企业+银行+保险机构"四位一体运行机制,同时引入第三方审计与科技监管,推动畜禽活体抵押贷款产品落地,为奶牛养殖龙头企业发放贷款1.5亿元,有效平衡了支持实体经济和防范金融风险。

目前,通过"政银保担"多方联动的机制性创新,破解畜牧业融资难、融资贵问题,打通金融服务"最后一公里",已成为山东省畜牧业发展的普遍实践。

日照市多家金融机构探索"活体抵押+供应链金融""链式抵押+产业升级"等多种模式延伸综合服务。如日照银行在为养殖主体加强授信的同时,为具备关联特征的客群提供供应链场景服务:围绕大型养殖企业和下游养殖企业,构建饲料购买融资场景;围绕大型肉类加工企业和上游养殖企业,构建肉类销售融资场景……实现产业链协同抗险,发挥了显著的产业集群带动效应。山东省农村信用社联合社日照审计中心则创新抵押模式,通过"关联资产绑定+连带责任保证"拓展了抵押物范围,为养殖主体融资开渠引流。

"畜牧业经营主体的痛点在于有资产缺抵押,活体抵押不仅是发放了一笔资金,更是给了资产一次'说话'的机会,是对养殖业的肯定。"山东省畜牧兽医局相关负责人表示,下一步,将持续引导金融机构运用创新思维把金融"活水"精准滴灌到产业最需要的地方,探索抵押融资新路径、优化畜牧业金融服务生态,为加快畜牧业高质量发展贡献更多"山东经验"。

地方资讯

加价收购玉米秸秆 山东济宁一奶牛养殖场电话被打爆

进入10月,山东范围内持续的阴雨让秋收面临"收不了、存不下、种不上"的困境,给农户带来很大损失。近期。山东一些企业行动起来,对农民进行帮扶。

12日,一条消息在济宁梁山当地的朋友圈被不停转发——

"山东中汇奶牛养殖有限公司研究决定,急农民之所急,尽力为农民减轻损失,提价增量收购玉米秸秆,收购价格由去年160元/吨提高到200元/吨。有销售需求请联系我们。"这条信息一出来,山东中汇奶牛养殖有限公司(以下简称山东中汇)的电话就被打爆,不光梁山县,梁山周边县市的电话也打过来,想要把玉米秸秆拉过来卖。

从农户反馈的信息来看,这场连绵阴雨让农民遭到很大损失,很多玉米地都被淹了,收割机也进不来。一些农户表示,玉米湿着直接卖掉只能卖三五毛一斤,去掉种子化肥浇水收割等各类费用,一亩地纯赚3块钱。

山东中汇位于梁山县韩岗镇袁口村西邻。这家山东省农业产业化龙头企业是山东人民药业董事长裴树清为回馈家乡投资创办的,安排了当地500多人就业,还为附近村庄年满70岁的老人每人每天免费提供一斤鲜牛奶。

裴树清出身于农村家庭,这场连天秋雨让他心情沉重。玉米一发芽就卖不掉了,老百姓半年收成没有了,家庭压力会更大。他对记者说,我们企业虽然规模不大,但也想尽一份力,让周边几个村的乡亲心里踏实点,有个依靠。11日我们统一了思想,12日发布了这一信息。

"去年秋收天气好,我们收购价一吨160元;今年下雨,我们还涨了40元,就是为尽一份社会责任。"裴树清说。

记者了解到,山东中汇收购的是粉碎过后的玉米秸秆,奶牛场经过严格处理后去掉有害成分,再糖化,放置半年后喂牛,无形中增加了企业成本。很多企业要么不收,要么降价收购。

公开信息显示,进入10月以来,全省16市普遍出现降水。据10月6日山东全省自动土壤水分观测站资料分析,有77%的站点农田土壤相对湿度在90%以上。山东乃至整个黄淮海地区夏玉米秋收都受到降雨影响。

记者了解到,山东中汇现有存栏奶牛3000多头,青贮窖10座,干草棚3000多平方米,即便敞开收购也只能收购3万吨玉米秸秆。对此,裴树清呼吁希望更多的企业能尽一份力,加入到帮扶中。 (蔡宇丹)

"十四五"以来西藏畜牧业保持稳健发展态势

记者从相关部门获悉,"十四五"以来,西藏畜牧业保持稳健发展态势。全区牲畜出栏量、肉奶产量等实现大幅增长,牛羊肉和奶类人均占有量持续位居全国前列。

"十四五"以来,西藏紧紧围绕"稳粮、兴牧、强特色"的发展要求,持续强化畜牧业顶层设计,先后出台《西藏自治区牧业兴旺实施方案》等一系列政策文件,为产业健康发展提供了有力支撑。在夯实产业基础方面,坚持"立草为业,草业先行",持续加大人工种草力度,"十四五"期间已落实资金12亿余元,建设饲草连片种植基地58万余亩,并每年实施饲草复种及房前屋后种草45万亩以上,粮改饲项目12万亩以上,有效提升了优质饲草供给能力。良种繁育体系建设同样取得积极进展,自治区每年安排牲畜良种补贴资金8000万元,稳步推进黄牛改良、牦牛及藏羊良种推广工作。资源保护与开发成效显著,完成了全区5530个行政村(社区)的畜禽遗传资源普查,并于2025年成功将江达牦牛和吉拉牦牛纳入国家级遗传资源名录;野血牦牛和高原良种奶牛的新品种培育工作也在积极推进。此外,通过财政补贴引导畜群结构优化调整,每年安排牲畜出售补贴资金7500万元,2025年进一步安排牛羊能繁母畜补贴资金1亿元。

(索朗琼珠)