



农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。中国农业农村现代化肩负着双重补短板任务。全面推进中国式现代化建设,首先必须优先补强农业农村现代化这块最大短板。

为什么解决好“三农”问题是一以贯之的重中之重?

□魏后凯

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),将“加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴”作为“十五五”时期统筹推进的12项战略任务之一,强调要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,明确了提升农业综合生产能力和质量效益、提高强农惠农富农政策效能、推进宜居宜业和美乡村建设三个重大举措,从全局高度对全国“三农”工作作出系统安排,为“十五五”及今后较长一段时期抓好“三农”工作指明了正确方向,提供了行动指南。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重是中国共产党的优良传统和始终坚持的原则,必须毫不动摇地坚持下去。早在2003年1月,中央农村工作会议就明确指出,“把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重”。此后从2004年起,中共中央连续发布22个一号文件聚焦“三农”问题。党的十七大、十八大和十九大报告都再三强调,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。2020年底,习近平总书记中央农村工作会议上发表重要讲话,再次强调坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,提出要“举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富

足”。在“十四五”收官在即、“十五五”序幕将启的交接之际,《建议》又强调坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作的高度重视,也全面彰显了中国共产党的坚定战略定力。

在全面推进中国式现代化的新征程中,把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,必须坚持系统思维,统筹推进乡村振兴、农业农村现代化和农业强国建设。乡村振兴、农业农村现代化和农业强国三个概念既有区别又有联系,它们是从不同角度提出的,可以看成是新发展阶段“三农”工作的一体三面,三者之间存在相互交融、相互促进、相互支持的关系。乡村振兴是从民族复兴角度提出来的,它是实现中华民族伟大复兴的应然之义,实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手;农业农村现代化是从现代化角度提出来的,它是中国式现代化的重要组成部分,实现农业农村现代化是乡村振兴战略的总目标,也是建成现代农业强国的必要条件;而农业强国是从强国建设角度提出来的,它是社会主义现代化强国的根基,实现农业强国是乡村全面振兴的重要目标之一。当今,世界农业强国均以实现农业农村现代化为前提条件,而实现农业强国和建成农业强国也是乡村全面振兴的应有之义。因此,要切实解决好“三农”问题,就必须坚持农业农村优先发展,持续筑牢两条底线,做好双重补短板任务,健全财政优先保障、金融重

点支持、社会积极参与的多元投入格局,把推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化和加快建设农业强国结合起来,同向发力,形成合力效应。

“十五五”时期是承前启后的关键时期,也是帮扶制度和帮扶政策的转型时期。在这种两期叠加的新时期,必须进一步筑牢确保国家粮食安全和不发生规模性返贫致贫两条底线。保障粮食安全和重要农产品稳定安全供给是建设农业强国的头等大事,也是推进乡村全面振兴和农业农村现代化的底线任务。尽管我国粮食产量2024年已经迈上1.4万亿斤新台阶,人均粮食占有量超过500公斤,守住了“谷物基本自给、口粮绝对安全”的战略底线,但无论从供给还是需求看,都存在一些不稳定因素和潜在风险,确保国家粮食安全丝毫不能放松。要抓住耕地和种子两个要害,坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,推进良田良种良机良法集成增效,构建多元化食物供给体系和粮食储备体系,减少粮食损失和浪费,不断提升粮食和重要农产品供给保障能力。同时,在过渡期结束之后,我国现行对脱贫人口和脱贫地区的帮扶需要逐步转向低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶,相关政策也需要转型。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。中国农业农村现代化肩负着双重补短板任务。全面推进中国式现代化建设,首先必须优先补强农业农村现代化这块最大短板。近年来,

在国家强农惠农富农政策的有力支持下,我国乡村全面振兴扎实推进,农业农村现代化取得了显著成效。但应该看到,我国农村发展不充分和城乡发展不平衡问题依然突出,相较于其他领域,农业农村现代化仍处于相对滞后的状态,是推进中国式现代化的最大短板。正因如此,《建议》把“农业农村现代化相对滞后”作为当前国内发展面临的七大问题和挑战之一,并特别强调要补强短板弱项,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。很明显,如果不尽快优先补强农业农村现代化这块最大短板,必将会影响中国现代化的整体进程和两个阶段战略目标的实现。为此,应加快农业农村现代化放在更加突出的位置,优先补强农业农村现代化这块最大短板,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设,持续推动中国农业农村现代化向更高水平、更高质量发展迈进,不断增强现代化建设的整体性、系统性和协同性。

其次,在农业农村现代化内部,同样存在一些短板弱项,需要多维度全方位展开,加快补强这些短板弱项。从领域维度看,农业农村现代化的突出短板主要体现在农民收入、农业劳动生产率、农村公共服务、农村人居环境等方面,应将这些领域作为补短板的重点和优先领域,多措并举促进农民稳定增收,因地制宜发展现代化大农业,着力提高农村公共服务水平,持续整治提升农村人居环境,加快补齐



资料图片

农村现代生活条件短板。从空间维度看,我国各地区农业农村现代化呈现出阶梯推进的特征,东部发达地区和一些大城市郊区有条件在“十五五”时期前半段率先基本实现农业农村现代化,而一些欠发达地区如果没有相应的政策支持和外部帮扶,到2035年同步基本实现农业农村现代化有难度,这些欠发达地区成为推进农业农村现代化的短板所在。为此,要坚持两手抓,既要鼓励有条件的地区率先基本实现农业农村现代化,也要加大力度支持欠发达地区加快发展,确保欠发达地区到2035年同步基本实现农业农村现代化。再从“三农”角度看,农业农村现代化可以看成是城乡融合背景

下农业现代化、农村现代化和农民现代化相互交融的综合体,即“三化一融”的有机整体。据此构建指标体系进行评价的结果表明:对标设定的2035年基本实现农业农村现代化目标值,我国农业现代化的实现程度最高,农村现代化和城乡融合发展的实现程度居中,而农民现代化的实现程度最低,离2035年目标值的差距最大。为此,需要把加快农民现代化放在更加突出的位置,下更大的力气加快补强农民现代化这一短板中的短板,全方位推进农民观念、素质、职业、生活方式等的现代化。(作者系中国社会科学院学部委员、农村发展研究所研究员)

成都种粮“尖子生”,一年能挣多少钱?



乐山市夹江县新场镇东山村“川康优6308”验收现场。资料图片

□张艳玲

近年来,随着种粮成本攀升,如何保障农民种粮收益,调动种粮农民的积极性成为我国“三农”领域的热点话题。与此同时,各类种粮致富的励志故事,总能引发网友广泛关注,屡登各类平台热搜。过去5年,四川粮食产量站稳700亿斤台阶,彰显了新时代更高水平“天府粮仓”的硬实力。那么,种粮究竟能挣多少钱?当下怎样种粮才能挣上钱?记者采访了四川成都市5位高级农业职业经理人,听听走上规模种粮路10多年的他们怎么说。

一说规模:多少亩最合适?

“500亩,既能摊薄农机成本,又能实现精细管理,是最适合家庭农场的经营规模。”崇州市农业职业经理人协会会长、家庭农场主王茂君一语中的。他结合自身经验解释,在300亩左右时,农户自主配置农机并不划算,往往需要依赖社会化服务,这会压缩利润空间,年收入通常在10万元左右;到500亩规模时,可实现农机自主配置(插秧机、收割机等),年收入能上20万元,对家庭经营而言是合适的。当然,这个答案并非固定不变,机械化水平是影响规模的关键变量。对此,他有切身体会。

时间回溯到2013年,王茂君在本村流转200多亩田开始尝试规模种粮。“那时,栽秧就要雇80多人,一天工钱近万元,人工成本占去一半,年底一算账,净利润才3万元。”王茂君回忆。不过,在农机购置补贴等政策支持下,他这些年陆续添置了插秧机、收割机等农机,人工需求骤减,管理能力大幅提升。“以前插秧,200多亩田要上百人忙半个月,现在500亩4个人一周搞定!”

同样在崇州,种粮大户梁志超则以“农业公司+家庭农场”模式,探索规模化种粮的最优解。他从2013年底开始在隆

兴镇尝试规模种粮,从800亩起步逐年扩产,2020年后将规模稳定在3000亩。他曾尝试过3500亩,发现人员和机械调度跟不上,单产下降10%,反而不划算。梁志超分析,目前的规模和配套的设施让他年营收超千万元,秘诀在于规模效应既压低了农资成本,又尽可能释放了农机的使用效率。

57岁的张加文经营着崇州佳家庭农场,一家四口打理1000亩土地,规模种粮已超十年,不盲目扩产是他的坚持。如今一年毛利60多万元,“比打工强!”他不扩产的原因很实际:“再多就要雇人,工钱和管理成本可能抵消收益,而现有规模靠自家人力结合机械化正好合适。”

成都郫都区牟礼镇开元村的种植户黄祥,与妻子共同管理着400亩土地,这是他摸索出的“有效管理上限”。2012年至2013年,借着规模化种植补贴政策,他从最初几十亩蔬菜种植转向粮食种植,先尝试200亩自种,后凭借规模化种植和机械化升级逐步扩展,如今400亩土地虽分布在不同镇村,但实现了统一流程管理。

二说经营:怎么才能多挣钱?

“种粮挣钱,一半在田里,一半在账上。”梁志超的办公室墙上贴着两张表,一张是成本核算表,细化到每亩地种子、化肥、机械的支出;一张是市场行情表,标注着周边米厂、粮库的收购价。“每一笔都要算清楚,才知道钱从哪来,往哪去。”

成本控制是盈利的第一道保障,需从源头筑牢。梁志超有个习惯:买农资付现金。“现金采购肥料,每吨能便宜200元;一次性买100吨种子,每公斤能省5元。”他一年要用400吨肥料、20吨种子,单这两项就能省10多万元。

协同发展为经营添力,让个体力量

一谈判,让水稻每斤多卖2.5分,500亩地年增收2.5万元。“我们还帮会员解决福寿螺防治、用水矛盾等问题,协调烘干房气价降0.2元/方,这些服务都转化成了实实在在的收益。”成都市高级农业职业经理人、崇州市农业职业经理人协会秘书长宋丹介绍。作为崇州“种粮圈”里巾帼不让须眉的代表,宋丹种粮1200亩。

销售端的精准发力,是从“种得好”到“卖得好”的关键一跃。王茂君在品种选择上不自盲跟风,只挑来厂认可的优质品种,“吉乡2115”每斤1.45元,比普通稻高0.15元,每亩多收150元;他还依据土壤特性搭配作物,沙土地种小麦、黏土地种水稻,让土地产出最大化。

订单农业让种粮人心里更有底。张加文每年与米厂签订单,优质稻收购价高于市场价5%,提前锁定了销路和价格。去年小麦市场波动剧烈,他的订单价格比散户多卖8万元。黄祥更是直言务心“先找好买家再种”。

销售时机的把控更能放大收益。黄祥深谙市场规律,去年水稻价跌时,他先卖一半付租金,剩余粮食存入仓库,等两个月价格回升0.1元/斤再出售,4000亩地因此多挣8万元。此外,黄祥还建了育秧工厂和烘干中心,除了自用,还向周边育秧、插秧服务6000亩左右,烘干8000吨。“服务一年又能多挣50多万元。”黄祥说。

三说风险:如何拉上安全网?

“种粮就像走钢丝,没有风险意识可不行。”王茂君的手里存着密密麻麻的气象预警记录。“今年暴雨前收到预警,提前排水没受损失,这就是主动防灾的重要性。”提起这次“避坑”成功,王茂君有几分得意。

气象信息的精准获取和快速响应,是主动防灾的关键,可谓第一道防线。崇州市农业职业经理人协会与气象局深度合作,提供每周常规气象信息和极端天气预警服务。如今,协会会员的手机上都加入了预警群实时接收通知,“一看预报就知道该提前干啥,这比靠老经验运气靠谱多了!”

农业保险是第二道防线。“去年高温减产,保险赔了8万元。”王茂君告诉记者。张加文也是农业保险的忠实用户。他算得清楚:每亩保费30元,个人仅需承担10元,受灾却能赔付约80%的生产成本。他亲历过冰雹灾害导致30亩小麦绝收,最终保险赔付2万元,挽回了一些损失。梁志超则更为周全,除了政府补贴的政策性保险,他还额外购买了商业性意外险。“雇人干活,最怕出事,”他坦言,“尤其是年龄大的帮工,这份保险(覆盖70岁以上)让我心里踏实不少。”保险,成为他们面对自然灾害和意外事故时最直接的经济缓冲垫。

政策则是最后一道防线。政府的各项支农惠农政策,构成了长期稳定的基础

保障。王茂君仔细计算过各项补贴:除了中央财政的稻谷补贴和省级财政的规模种粮补贴,成都市级财政还有粮食规模生产奖补政策(小麦、水稻各约200元/亩)、社保补贴约5000元/年等,这相当于给种粮大户心里托了底。

黄祥则更看重近年来从中央到地方各级对粮食安全高度重视释放的政策红利:“土地流转越来越规范,连片种植方便大型机械作业;高标准农田建设配套了沟渠,抗旱排涝能力大大增强。这些基础设施的改善,本身就是对风险的长期防控。”

当风险来临时,统一信息、团结面对在应对中价值得到凸显。去年福寿螺泛滥,协会牵头请专家指导,统一采购药剂,比散户单独防治成本降低30%。宋丹说,协会还在推动建立风险基金,“哪家遇大灾,大家帮一把,这就是组织的力量。”

记者手记:

一种“可见”的信心

在四川成都,2万多名农业职业经理人撑起了80%以上的粮食、蔬菜规模生产,是名副其实的“领头雁”“尖子生”。他们的经验表明,新时代成功的种粮人已远非传统意义上的农民。他们需要懂得规模经营的管理学,掌握成本核算的会计学,熟悉市场波动的经济学,了解风险防控的保险学,还要善于利用组织协同获得集体优势。

当然,成都种粮“尖子生”分享的“种粮经”并不是谁都可以照搬的标准答案。不可否认的是,作为都江堰精华灌区核心区,得天独厚的耕作条件是成都种粮人的最大底气;作为GDP超2万亿元的西部大都市,更加有力的政策支持,是成都种粮人的最强后盾。最直接,就拿已持续多年的成都小春两季合计400元/亩的成都市级财政粮食规模生产奖补来说,就让其他市州种粮人羡慕不已。

不过,成都种粮人的经验探索,其中一层重要的价值在于树立了一种“可见”的信心:它让千千万万的种粮人看到了职业的前景,让各级决策者看到了政策投入的效益,更让整个社会看到了传统农业迈向现代化的蓬勃生机。这份从成都平原升腾而起的信心,正是“天府粮仓”乃至大国粮安最坚实的基石。

三农时评

让乡村特色资源持续增值

□孙生阳

立冬时节,金柚飘香。位于广东省梅州市梅县区雁洋镇的南福金柚种植基地里,果实挂满枝头,丰收景象怡人。作为集生产示范、生态旅游于一体的广东省农业现代化示范基地,其年产量达5700万元,成为当地富农增收的重要依托。

近日,习近平总书记广东考察时强调,发展乡村特色产业是推进乡村全面振兴的基础,要加强科技应用,推动农文旅融合,不断延伸产业链、增加附加值,带动更多农民群众增收致富。乡村振兴是乡村全面振兴的重中之重,发展乡村特色产业不仅可以显著改善农业生产结构,促进农村劳动力就业,还可以持续激活乡村的经济价值、生态价值、社会价值、文化价值,是促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足的关键所在。

从梅州的金柚、高州的荔枝,到柞水的木耳、云州的黄花,这些特色农产品,已经成为具有地方特色的“金字招牌”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出,“发展各具特色的县域经济,开发农业多种功能,推动农村一二三产业深度融合,培育壮大乡村特色产业,完善联农带农机制,促进农民稳定增收”。我国幅员辽阔,从南海礁屿到北国山麓,从东方沃野到西部高原,各地都有独特的气候、土壤、水资源,蕴含着潜在的比较优势。

在发展乡村特色产业过程中,应立足独有资源和环境禀赋,探索自身潜在优势,“宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林”,在产品打造上找准“特”的定位,把乡村各种特色资源转变为可以为乡村带来持续价值增值的资产。

当然,发展乡村特色产业不能只停留在对当地独有资源和环境的开发利用上,而是要以市场需求为导向,主动深入市场、对接市场,精准分析市场需求,生产开发出满足市场需求的特色产品。这表明发展乡村特色产业的目的是形成需求牵引供给、供给创造需求的发展方式,并根据市场需求变化及时调整产品结构,最终实现生产与消费的良性循环。

增加农民收入是“三

农”工作的中心任务,这决定了发展乡村特色产业必须以农民为主体,形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局。在发展乡村特色产业过程中,要重点发展那些比较优势明显、带动力强、就业容量大的乡村特色产业,尽可能让农民参与进来,实现就近就业、就地致富。在实践中,一定不能忘了农民这一头,应通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”,让农民分享产业增值收益。此外,还应注意资本下乡可能侵占农民利益的问题。应设立必要的“防火墙”,防止“跑马圈地”等现象发生,把保障农民的物质利益和基本权利放在发展乡村特色产业的首位。

目前,各地积极探索和开发乡村特色资源,在打造特色产业方面取得了丰硕成果,激活了农业的多种功能和乡村的多元价值,但也存在“内卷式”竞争问题。这不仅影响了特色产业形成“拳头产品”、打造品牌聚合力,还影响了其发展成果的可持续性。

因此,一方面,要整合乡村特色资源,消减对乡村特色资源利用的副作用。另一方面,要突破单一村庄的发展局限,形成片区化、组团式的发展格局。要充分发“抱团发展”优势,以区域相邻、功能相近、产业相连、配套相通的若干村为基本单元,对片区内土地、产业、文化、生态等资源进行系统性整合和优化配置。通过“先富帮后富,区域共同富”的发展模式,将“一村之变”逐步发展为“一域之变”,不断提高乡村特色产业的发展水平。