



为了良田“丰”景常在

——各地大力推进高标准农田建设专项整治观察

□李炜 唐亚华

北国冬野,白雪皑皑。冬藏,藏的不只是地里的收获物,更是地力与希望。阡陌纵横间,10亿亩高标准农田与遍布全国的2700多万处农田水利设施、千万公里沟渠道路一道,构成了年产1.4万亿斤粮食产能的坚实底座。

这份沉静之下,一场关乎“耕地命脉”的重大行动持续推进。2025年春,按照农业农村部统一部署,以问题为导向、以质量为核心,高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治行动以雷霆之势在全国展开,各地以刀刀向内的勇气,对高标准农田建设项目进行“大起底、大排查、大整治”,对2019年以来新实施的5万多个高标准农田建设项目进行全覆盖摸查整改。

消除存量问题,遏制增量问题。如今,专项整治成效初显,解决了一批群众反映强烈的工程质量问题,形成了一批务实有效的工作机制。从组织领导、招标投标、资金保障,到部门协同、建后管护、建章立制,各地在实践中探索积累了诸多好做法、好经验、好典型,这些来自田间地头的“一招鲜”,正在为高标准农田建设注入新的生机。

高位推动 协同聚力

农业农村部将系统性集中整治高标准农田建设问题摆在农业农村工作重要位置,成立高标准农田整治专班,主要负责同志亲自研究、亲自部署、亲自推动,多位负责同志带队分赴31个省区市开展下沉调研,深入一线察实情、督进度、解难题,确保了整治方向不偏、力度不减。

各地切实扛起主体责任。31个省区市均成立专项整治工作领导小组或工作专班,主要负责同志亲自部署,靠前指挥,形成层层落实的责任体系。

重庆市委主要负责同志多次作出批示,成立由市委副书记和副市长共同担任组长的整治专班,14个部门协同作战,定期会商研判。云南省政府主要负责同志直接部署,省委、省政府分管领导专题研究,将专项整治摆在突出位置。新疆生产建设兵团主要负责同志先后7次批示,召开现场会强力推进。

黑龙江、湖北等地政府分管负责同志高频次调度情况,压实责任。

自上而下、高位推动,为专项整治注入了坚实的领导力与执行力。

“众人拾柴火焰高”,高标准农田建设是一盘“大棋”,多部门协同才能凝聚起专项整治的攻坚合力。

在中华大粮仓黑龙江,多部门联合机制已经形成。在设计源头即请自然资源、水利、林草等部门联合把关,从源头规避“选址打架”。

河北引入审计“利剑”,对项目全程跟踪,紧盯取消财评后可能滋生的造价虚高问题,为项目造价加装了一道“安全阀”。

重庆的实践将协同提升到了纪检监察监督的高度,加强震慑力。重庆市纪委监委牵头,联合农业农村、财政、发展改革、规划自然资源等10部门建立联席会议机制,深化风腐同查同治,将纪检监察深度嵌入高标准农田建设中,形成“工作开展到哪里,监督就跟进到哪里”的防护网,实现业务与廉政监督的同频共振。

投入撬动 科技赋能

高标准农田建设,资金如同血液,必须充足且循环通畅。确保资金投入的安全与高效,是工程成败的生命线。多地创新机制,力求“好钢用在刀刃上”。

四川的做法清晰有力。2025年,省级财政投入12.3亿元支持220万亩新建任务,亩均补助559元,并额外安排4000万元开展建运管一体化试点,探索全生命周期管理,为长效机制探路。

福建省则采取了省级兜底的策略,确保改造和新建项目亩均投入达到3000元。

云南由省财政厅、省农业农村厅、中国人民银行云南省分行联合印发专门通知,对全省129个县(市、区)高标准农田资金专门子账户进行规范。目前全国已有天津、河北、内蒙古、辽宁等17个省区市设立资金专户实行专账管理,为资金安全加上“保险锁”。

更有典型意义的是河南的“资金管控链”:施工单位进场先获30%资金启动,后续70%由省财政厅、省农业农村厅联合审核后分期拨付,形成“分期支

付、专款专用、闭环管控”。这一做法,规范的是资金流程,保障的是工程实效。

高标准农田建设的第一道闸门——招标投标环节,曾是权力与利益交织的风险区,也是专项整治必须攻克的堡垒。如今,“黑科技”正在发挥作用。

在改革前沿的广东,一份复杂的高标准农田设计图纸和概算报告提交后,不再仅由专家人工审核,一个AI大模型正飞速读取、解析,自动识别合规性问题。AI大模型像一位超级审计员,专门破解基层专业能力薄弱的难题,确保蓝图本身不带病上路。

在洞庭湖畔的湖南,一个名为“机器管招投标”的系统扮演着裁判员的角色。当投标文件涌入系统,大数据、云计算、区块链等技术便开始运作。“三盲评审”,也就是招标人、投标人、代理机构在关键节点彼此匿名,系统依据预设规则进行智能评判,减少批条子、打招呼等干扰。招投标,变成了一场在“数字真空”中进行的实力比拼。

在松辽平原的辽宁,全流程电子化招标留下了完整的数据痕迹。更为关键的是,纪检监察的大数据模型像一只“数字天眼”,嵌入监管平台,时刻扫描着这些数据,任何异常都难逃其“法眼”。

从招投标的AI智审,到交易的“机器裁判”,再到全流程的“数字天眼”,科技的力量,让招标投标在阳光下运行。

督考问责 管护有方

工程质量是生命线,督考问责是守护这条生命线的“刻度尺”。引入第三方专业机构进行质量抽测,是确保工程评估结果客观性与公信力的有效手段。

辽宁安排专项经费组织4家第三方机构,通过现场测量、钻芯取样、查阅资料、走访群众等“硬手段”,从严查处质量不达标与虚假整改,让问题无处遁形。

湖南则开展周期性抽测,引入第三方技术单位对在建设项目每年开展4轮抽测,通过两年滚动实施即可覆盖所有县市区。

山西、广西、甘肃、广东农垦等地,同样安排专项资金委托第三方机构,让专业评估为工程质量出具“体检报告”。



资料图片

续造福一方。

立制长远 固守粮安

专项整治的深远意义,在于“破立并举”,推动制度成型、体系完善。

在农业农村部层面,顶层设计正在加速完善。围绕质量管理、设施管护、竣工验收等研究制定9项制度文件,同步完善投诉举报线索受理工作机制,建立快速发现响应处置和上下联动机制,建立约谈通报暗访工作机制,加快构建以《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》为核心的“1+N”制度体系。新组建的“耕地质量和农田工程监督保护中心”进一步强化了机构保障。

各地也探索出多项特色制度成果:吉林省形成覆盖全流程的“1+7”政策体系;河北保定市建立“1+3+4”制度体系,推动工作规范运行;河南商丘市、周口市通过地方立法出台管护条例,强化法律保障;甘肃推行参建单位A级(诚信守法)、B级(轻微失信)、C级(一般失信)和D级(严重失信)四级信用评价,营造“守信畅行、失信难行”的市场生态。

耕耘终见回报。高标准农田项目区已显现出“重灾少减产、轻灾保稳产、无灾多增产”的坚韧生命力。我国农作物年均受灾比例由“十一五”的27.7%降至“十三五”的12.6%，“十四五”以来进一步降至7%左右。

河南今年遭遇严重春旱,高标准农田里的115万口机井和60万处小型农

田水利设施为小麦普浇了2至3遍“救命”水,很大程度缓解了旱情影响,受旱区内高标准农田小麦亩产较一般农田高60多公斤。

实践证明,建成后的高标准农田一般可提升粮食产能10%至20%,多处实现“一季千斤,两季吨粮”。新疆建成的高标准农田中已有2000万亩成为“吨粮田”,山东德州市130万亩高标准农田平均亩产达1579.6公斤。

同时,高标准农田项目区一般能实现节水24%至30%、节电30%、节肥13.8%、节药19.1%,亩均节本增收超500元。湖南宁乡市通过归并田块,将5.36万块“巴掌田”整合为1.51万块“丰产田”;新疆沙雅县推广节水灌溉,灌溉水利系数从0.49提高至0.68。

更重要的是,高标准农田正成为农业现代化重要支撑:内蒙古“高标准农田+社会化服务”模式带动服务面积超1.1亿亩次,服务小农户接近100万户;安徽淮北市202.39万亩项目区机械化率达100%。高标准农田正从“保产量”的基础工程,升级为“促转型”的孵化平台。

雪落无声,滋养着冬眠的沃土;整治有力,夯实着丰收的根基。这场专项整治,从问题出发,以科技赋能,靠协同聚力,用制度固本,不仅清除了存量隐患,更构建起长效监管的“四梁八柱”。当春回大地,这片被精心守护的耕地,必将迸发勃勃的生机,回报以更加沉甸甸的收获。(据《农民日报》)

持续夯实粮食安全根基



送粮车在黑龙江省富锦市一家粮食收储企业门前排队。曲玉宝摄(新华社发)

□刘慧

从2025年我国粮食再次高位增产,全国粮食产量14297.5亿斤,比上年增长167.5亿斤,增长1.2%。但也要看到,粮食稳定供应还面临供需长期紧平衡、价格波动、结构性短缺、进口来源渠道单一等问题,粮食安全基础还需进一步巩固。

近期召开的中央农村工作会议明确提出,要毫不放松抓好粮食生产,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。这为2026年保障粮食和重要农产品稳定供给指明了方向、提供了遵循。

毫不松懈抓好粮食生产

粮食生产是保障粮食安全的基础。“全国粮食产量稳定在1.4万亿斤以上,确保了中国人的饭碗牢牢端在自己手中,为加快农业农村现代化、扎实推进

强。31个省(区、市)中,有29个粮食增产。其中,内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江及新疆等地粮食合计增产114.7亿斤,占全国增量近七成。

粮食高位增产为保障粮食安全奠定坚实基础,但粮食安全仍面临一些深层次隐患。张学彪表示,我国粮食供需长期紧平衡态势没有改变,但呈现新的阶段性特征,主要是口粮消费已经达峰,饲料消费也将达峰。结构性短缺问题突出,小麦、稻谷产大于需,玉米产需缺口收窄,大豆缺口较大。

“毫不放松抓好粮食生产,是维护国家安全、应对复杂国际形势的战略基石,也是稳住经济大盘、推动高质量发展的基础。”张学彪认为,要着力提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产能提升、生态友好与增效增收相统筹,协同推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业建设。稳定粮油生产,加大实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,扎实推进高标准农田建设,推动粮食品种培优和品质提升,促进良田良种良机良法集成增效。加强水利基础设施建设,强化气象监测预报预警,增强农业防灾减灾能力。此外,提高强农惠农富农政策效能,强化价格、补贴、保险等政策协同发力,切实保护和调动农民生产积极性。健全主产区利益补偿机制,探索产销区横向补偿,激发各级政府重农抓粮积极性。

促进粮价保持在合理水平

促进粮价保持在合理水平,是保障

农民种粮收益的关键环节。2025年,国家粮食和物资储备局坚持市场化取向和保护农民利益并重,统筹抓好市场化收购和政策性收储,在引导多元主体积极入市、激发市场活力的同时,启动小麦、稻谷最低收购价收购。全年各类企业累计收购粮食达到8300亿斤,其中,全年收购最低收购价小麦和稻谷共450亿斤左右,较好地发挥了稳市场、稳预期作用。

“2025年我种了500亩普通水稻,平均亩产1300斤,比往年亩均增产100多斤。稻谷卖给了当地一家中储粮粮库。由于单产提升明显,加上地租等种植成本下降,每亩纯收益500多元,高于上年。”黑龙江佳木斯市建三江前进农场种粮大户郑秋立说。

黑龙江是全国第一产粮大省,主要种植玉米、稻谷和大豆。2025年全省粮食产量超8200万吨,销售压力较大。黑龙江积极引导本地大型玉米深加工企业履行社会责任,积极入市收购。

当前正值秋粮收购的关键时期。记者近期在黑龙江、内蒙古等地进行秋粮收购调研了解到,主要秋粮品种收购价格全面企稳回升,优质品种销路好。据国家粮食和物资储备局监测,东北地区粳稻、大豆和玉米收购价格同比分别上涨2%、5%和10%,优质粳稻、高蛋白大豆受到市场青睐,每斤价格可达1.5元和2.3元以上,农民种粮收益较上年显著提高。

“2025年秋粮上市早、质量好。各类经营主体竞相入市,农民踊跃售粮,

企业积极收粮,购销两旺。”国家粮食和物资储备局粮食储备司司长罗守全说。

粮食市场瞬息万变,保供稳价是国家粮食安全战略的核心目标。国家粮食和物资储备局有关负责人表示,适应粮食供需形势新变化,落实好统筹生产、收储和进口政策要求,强化粮食产销衔接协同保障,确保粮食市场运行平稳、供应充足。提升粮食收储调控能力,坚持有效市场和有为政府相结合,把市场化收购摆在突出位置,充分发挥政策性收储对市场的托底支撑作用,突出重点区域、重点品种,精准落实调控措施,促进粮食价格保持在合理水平,坚决守住农民“种粮卖得出”的底线。

推动贸易与生产相协调

推动农产品贸易与生产相协调,平衡利用好国际国内两个市场、两种资源,是保障粮食安全的重要举措。大豆稳定供应是当前粮食安全面临的核心挑战。2025年国内大豆市场呈现国产大豆增产与进口大幅增加并存的局面,供给宽松。

中国农业大学经济管理学院院长、教授刘伟表示,受中美经贸关系波动影响,2025年大豆进口不确定因素增加,上半年从巴西采购大豆较多,下半年美国大豆进口逐步恢复,全年大豆进口总量较往年多一些。这也反映出在国产大豆稳步增产的背景下,大豆对外依存度高的结构性矛盾依然突出,供应体系的稳定性与多元化仍需持续加强。

大豆关系千家万户的“油瓶子”“肉

盘子”安全。我国是世界最大的大豆消费国,每年大豆消费量达到1.2亿吨左右。其中,食用大豆1600万吨左右,压榨需求量1亿多吨。

国产大豆与进口大豆用途不同,国产大豆主要用于食用加工,进口大豆主要用于食用油加工和饲料加工。尽管国产大豆产量连续4年超过2000万吨,但远远不能满足国内巨大的压榨需求,只能大量进口满足国内需求。

刘伟表示,大豆供应安全风险主要体现在三个方面:一是资源竞争风险。我国耕地资源有限,扩种大豆可能挤占玉米等粮食种植空间。二是产业适配风险。国内压榨业已经形成对进口大豆的深度依赖,即使国产大豆产量持续增加,也难以被现有加工体系充分吸纳,导致出现“国产食用大豆过剩、油用大豆依赖进口”的结构性矛盾。三是供应链安全风险。大豆进口来源渠道高度集中,关键运输通道及节点掌控力不足,供应链韧性较弱,容易受制于人。

在他看来,生产端要着力提升国产大豆产能与竞争力,通过选育推广高油高产、抗逆性强的新品种,提高单产与品质。贸易端,要有效管理进口风险,在深化与巴西、美国、阿根廷等传统进口渠道合作的基础上,积极拓展新兴进口渠道,提升供应链韧性。消费端,应以大食物观为统领,深入推进供给侧结构性改革,扩大国产大豆在食品加工领域的应用;持续实施饲用豆粕减量替代行动,全面推广低蛋白日粮技术,拓展替代蛋白来源,缓解大豆进口压力。