



确保农业农村现代化取得决定性进展

□张红宇

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。“十五五”规划建议强调“加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴”,要求“促进城乡融合发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,加快建设农业强国”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是加快推进农业农村现代化和乡村全面振兴的重要时期。迈入这一承前启后的发展阶段,必须准确把握农业农村现代化的战略定位和目标任务,统筹谋划、系统推进,为到2035年农业农村现代化基本实现、农村基本具备现代生活条件奠定坚实基础。

把握“决定性进展”的内涵要求

“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”是“十五五”时期经济社会发展指导思想的重要内容。“决定性进展”的一个重要体现,就是改变农业农村现代化相对滞后的现状,推动乡村全面振兴取得新进展,农业农村现代化再上新台阶。

农业农村是保生存、保安全、保发展的基础,承担着保障国家粮食安全、维护社会大局稳定的责任。推动农业农村现代化,不仅是补齐现代化短板、缩小城乡差距的迫切需要,也是促进“四化”深度融合、实现高质量发展的战略任务,对推进中国式现代化有极为重要的意义。农业作为国民经济体系中的基础性产业,是社会稳定的压舱石和应对系统性风险的缓冲器。农业农村的现代化关系到国家现代化的全局性、稳定性和长期性。同时,我国发展不平衡不充分问题在农业农村领域表现得尤为突出,农业现代化仍是“四化同步”的短板。还要看到,面对复杂多变的国际环境和日益激烈的全球农业竞争,推进农业农村现代化提升农业质量效益,增强我国在全球粮食安全和农业治理中的话语权、影响力,是对国际环境变化、维护国家利益的坚实底座。

“十五五”时期,在推进农业农村现

代化上取得决定性进展,意味着粮食和重要农产品供给保障能力、农业科技创新与应用能力、乡村治理与可持续发展能力以及农民增收能力全面提升,并形成可持续、可复制的发展路径。既要从根本上转变农业发展方式,构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系,使农业具备与工业相当的产业组织化程度、科技创新能力和市场竞争力,让农业像工业一样强大;又要打通并不断完善城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道,使城乡区域发展差距、城乡居民收入差距明显缩小,基本公共服务均等化程度明显提升;还要进一步提升农村的现代生活条件,让农村在保留田园风光和乡土特色的同时,拥有与现代城市同品质的生活环境。

明确重点任务精准发力

“十五五”时期是迈向基本实现农业农村现代化目标的关键5年。当前,受制于人均资源不足、总体上底子薄、历史欠账较多等因素,我国农业农村现代化相对滞后。一是农业产业竞争力整体偏弱。农业经营规模偏小、机械化与科技应用水平不均衡,产业链条短且附加值低,抗风险能力和竞争力不足,在产业韧性、市场竞争力和全链条效率上与现代化大农业的要求尚有差距。二是农民增收致富任务艰巨。我国历史性地消除了绝对贫困,但农村低收入群体规模依然较大,须守住不发生规模性返贫致贫的底线。城乡居民收入差距依然明显,农民收入持续增长但增速放缓,后续增收压力加大。三是农村发展不平衡不充分问题依然突出。农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度与城市相比仍有较大差距,尤其是在东部与西部、山区与平原、粮食主产区与主销区之间的区域差异明显。多种因素相互交织,构成当前推进农业农村现代化必须突破的关键问题所在,要紧扣重点任务,补足短板弱项,精准发力。

全面提升农业综合生产能力和质量效益。农业综合生产能力是农业现代化的物质基础,关键是要下大力气提

升三个方面的质效。一是提升土地产出率。毫不放松抓好粮食生产,促进良田良种良机良法集成增效,大力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,发展智慧农业和精准农业技术,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。二是提升劳动生产率。提升农业机械化和社会化服务水平,研发推广适应丘陵山区、设施农业等不同场景的农机装备,大力发展农业生产托管、代耕代种等社会化服务,将小农户引入现代农业发展轨道。三是提升全要素生产率。调整优化农业结构,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,推动产业融合发展,拓展农业多种功能,挖掘乡村多元价值,实现农业产出能力稳步提升、质量效益显著增强、产业韧性和竞争力全面提高,同时强化农业防灾减灾体系建设。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。脱贫攻坚成果的巩固拓展是实现农业农村现代化的重要前提,要把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。健全常态化帮扶政策体系,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等实施动态监测,精准识别、精准帮扶,确保不发生规模性返贫致贫。增强内生发展动力,把发展产业和促进就业作为根本之策,推动帮扶产业提质增效,深入开展防止返贫就业攻坚行动,让脱贫人口有稳定的就业增收机会。缩小区域之间、群体之间差距,建立分层分类帮扶制度,通过东西部协作、定点帮扶、社会帮扶等多种方式形成合力,建立高质量可持续的帮扶体制机制。

千方百计促进农民稳定增收。准确认识农民收入变化趋势、激励及制约因素,多措并举促进农民就业增收。制定实施城乡居民增收计划,明确“十五五”时期农民收入增长目标和城乡居民收入倍差缩小目标。提高工资性收入需着眼于推进新型城镇化,提高经营性收入需统筹农业各产业不同增收渠道,释放新产业新业态对农民增收的促进作用。同时,进一步发挥再分配的调节作用,聚焦重点区域和群体发力,加大对粮食主产区农民的支持力度,不断健

全主产区利益补偿机制,支持中西部地区、欠发达地区发展特色产业,增强自我发展能力。

因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。乡村建设要坚持规划引领、因地制宜、循序渐进,扎实有序改善农村生产生活条件。强化规划引领作用,按照城乡融合、多规合一的要求,编制实用、管用的村庄规划,根据不同的区位条件、资源禀赋和发展基础,分类确定建设重点和顺序。片区化推进乡村振兴,整合、协同、共享自然资源 and 人文资源,提高资源配置效率,强化片区吸引力和承载力,探索具有地域特色的乡村建设模式。使农村基本具备现代生活条件,持续推进农村人居环境整治提升,促进人与自然和谐共生。把县域作为城乡融合发展的重要切入点,统筹县城、乡镇和村庄规划建设,培育县城特色产业,增强县域经济实力和就业吸纳能力。

关键是强化要素资源赋能

实现农业农村现代化目标,需要汇聚全社会力量,强化各类要素资源的支撑保障作用,构建多元投入、高效利用的要素保障体系。当前,城乡、工农之间要素流动仍存在制度性障碍,市场配置资源的决定性作用在农业农村领域尚未充分发挥,单纯依靠农村内部资源难以破解发展瓶颈。可考虑采取超常规的办法,集中力量办大事,系统构建要素保障体系,推动关键要素更多向乡村汇聚、在乡村整合、为乡村所用,切实提升农业产业效益和竞争力,激活农业农村内生发展动力,逐步弥合城乡差距,为实现农业农村现代化提供坚实支撑。

一是强化科技赋能,发展壮大农业新质生产力。科技创新是推动农业农村现代化的根本动力,必须摆在更加突出的位置。加强顶层设计和战略规划,围绕保障粮食安全和重要农产品供给、提高农业质量效益和竞争力等重大需求,部署实施一批农业科技重大项目和工程;发挥企业创新主体作用,支持农业龙头企业加大研发投入,鼓励企



■资料图片

业牵头组建创新联合体,承担国家和地方科技项目;发挥比较优势,将前沿科技与区域资源禀赋、产业基础深度融合,形成差异化、协同化的发展格局;高效整合科技创新资源,加快生物育种、智慧农业、绿色投入品等领域前沿技术创新和应用。

二是强化政策赋能,不断完善农业支持保护政策体系。完善政策体系是加快农业农村现代化的重要保障,必须与时俱进、不断创新。健全价格、补贴、保险“三位一体”的农业支持保护政策体系,推动土地、资金、技术、人才等各类要素资源向粮食主产区集聚;鼓励金融机构创新金融产品和服务,加大对农业农村的信贷投放,发展农村普惠金融,提高金融服务覆盖面和可及性;加大对粮食和重要农产品生产的支持力度,支持农业全产业链发展,充分发挥企业带动作用,完善利益联结机制;完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系,促进要素资源更多向乡村流动。

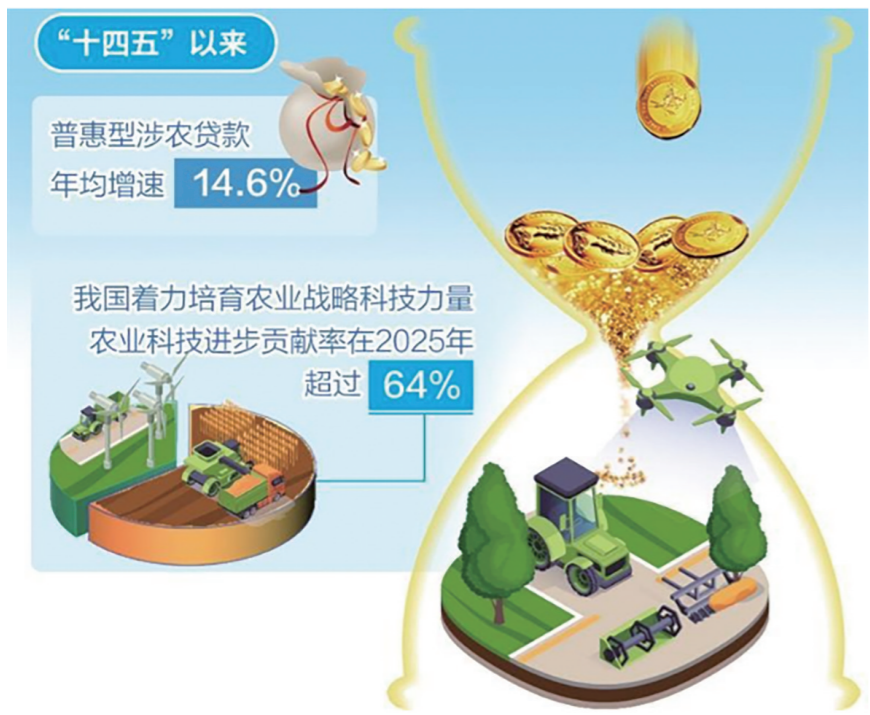
三是强化人才赋能,培育农业农村现代化最活跃的要素。必须大力培养人才,积极引进和有效使用人才。坚持投资于人,围绕农业农村发展需求培养引进各类人才,使物质资本和人力资本双向赋能。培养农业科技领军人才和团队,提高农业科技人员待遇,改善其工作和生活条件,完善科技成果转化和收益分配机制,提高科研人员成果转化收益分享比例;鼓励和支持科技人

员、企业家、高校毕业生等返乡入乡创新创业,让乡村能够留住人才、用好人才,促进人才跨区域合理流动和优化配置;加大农民教育培训投入,培养爱农业、懂技术、善经营的高素质农民,提高农民科技文化素质和生产经营能力,使新型农业从业者的收入保持在社会平均水平或者更高水平。

四是强化改革赋能,激发农业农村发展内生动力。进一步全面深化改革是推进农业农村现代化的坚实支撑,必须持续发力、久久为功。以深化农村土地制度改革稳定经营预期,全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点,落实“大稳定、小调整”要求,确保延包工作平稳推进。以要素市场化改革优化资源配置,创新乡村振兴投融资机制,有效撬动金融和社会资本更多流向农业农村,通过激发主体活力促使现代生产要素更高效地集聚、组合。以改革驱动发展方式转型,在农业科技农业上,突破科研体制机制障碍,促进关键核心技术攻关与转化;在发展绿色农业上,通过制度激励推广生态循环农业模式,将绿色发展理念转化为稳定的生产实践;在发展质量农业、品牌农业上,改革完善全产业链监管与价值提升机制。通过一系列改革举措,从根本上推动农业由增产导向转向提质导向,逐步形成规模化、专业化、区域化、集约化的现代农业生产格局。

(作者系中国农业风险管理研究会会长)

金融激发农业科技创新势能



□尚喆 彭江

2025年召开的中央经济工作会议、中央农村工作会议对做好“三农”工作作出系统部署,实现高水平农业科技自立自强,加快农业科技创新和成果应用是2026年“三农”工作的重要内容。金融作为支持农业科技创新的重要力量,如何发挥作用深耕该领域?记者采访了金融机构、农户、相关企业与业内专家。

构建支持体系

1月22日,国新办举行新闻发布会,介绍加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴有关情况。农业农村部副部长张兴旺介绍,我国着力培育农

业战略科技力量,加快农业关键核心技术攻关,农业科技贡献率在2025年超过64%。

金融作为国民经济的血脉,是优化资源配置和创新农业科技的助推器。中国农业科学院农业经济与政策研究所研究员谢玲红表示,我国正从农业大国迈向农业强国,金融支持农业科技创新不仅是服务“三农”的锦上添花,更是确保国家粮食安全、赋能农业高质量发展的重要议题。

顶层设计为金融服务提供了方向指引。2025年2月,中央一号文件首次提出“发展农业新质生产力”。2025年7月,中国人民银行和农业农村部联合印发《关于加强金融服务农村改革 推进乡村全面振兴的意见》,强调“加强农业新

质生产力发展金融供给”,对种业振兴、提升种业企业融资便利度、支持农机装备和智慧农业等领域科技创新企业、用好再贷款政策等提出了明确要求。

据交通银行普惠金融事业部副总经理沈涛介绍,该行正努力打通金融惠企利民的“最后一公里”,截至2025年末,交通银行对农业科技型企业主动授信超180亿元。

通过财政资金建立“安全垫”,是鼓励金融机构敢贷愿贷的重要举措。财政部等部门优化实施设备更新贷款财政贴息政策,在原有政策贴息1.5个百分点、期限2年的基础上,将设备更新项目相关的固定资产贷款和科技创新类贷款纳入支持范围。设施农业、农业机械、冷链、粮油加工等农业科技类贷款在政策惠及范围之中。银行正运用各类金融工具降低业务成本、打造支持体系。例如,2025年8月,湖北省印发《重组“投、补、贷、保”农业政策工具 加快发展现代农业工作方案》,积极构建风险共担与成本分担机制。

中国人民银行松原市分行综合运用多种工具盘活辖内金融资源,立足本地玉米种植特色,积极开展金融助推“水肥一体化”技术落地入田专项行动,推出“现代农业主体+”信贷、保险、期货等金融支持模式,助力农业生产效率提升与可持续发展。中国农业大学金融系教授郭沛表示,金融要为农业科技新送钱、送工具、铺好路,金融支持通过政府投资基金、贷款、保险等不同工具,把高校、企业、新型农业经营主体和农户拉到一起,有钱出钱、有力出力、有技术出技术,实现风险共担和收益共享,

着力形成良性循环的创新生态。

资金精准滴灌

农业科技创新普遍存在投入大、周期长的难题,面临研发不确定性和较长的产业链条。金融产品与服务需发挥风险缓冲器和耐心资本的减负作用,提供真金白银的支持。谢玲红表示,金融机构要精准降低农业科创的信贷成本,针对产业特点加大中长期贷款投放,创新金融产品与服务,着力解决资金需求与偿债周期的错配问题。

现代农业生产已不是完全被动地“靠天吃饭”,但依然有资金季节性需求强、流动性要求高的特点。大连瓦房店市永宁镇永刚果业合作社负责人王刚介绍,经过低温储藏,苹果会长期保持新鲜口感,有了气调库,农民卖果就有了更多自主权。建设气调库这样的专业冷藏设施,离不开银行资金的帮助。王刚说:“2024年农业银行为我发放贷款50万元,还款之后,2025年又为我发放贷款150万元。”

中国农业大学金融系教授何婧表示,对于集中性强和季节性强的资金需求,金融可有效缓解融资约束,提高农业生产积极性,加速先进设备的普及,从而提升农业产业整体竞争力。用金融手段链接一二三产业,将推动产业融合,拓展农业增值空间,壮大县域实体经济。

破解资金难题需精耕细作。“农机贷”“农资贷”“农科贷”“科创贷”等细分产品纷纷涌现,银行已从通用型贷款进化为提供特色场景下的精准解决方案。浙江农商联合银行辖内浦江农商银行党委书记、副行长陈勋说,该行向新型农业经营主体发放专项普惠贷款,截至

2025年12月末,已发放新型农业经营主体贷款705户、金额3.16亿元,助力基础设施建设和农机装备升级,推动县域传统农业向现代智慧农业转型。

对农业科技企业而言,拿什么来抵押常常是一个难题。为此,金融机构完善抵押评估体系,从看砖头到评技术,畅通从知识产权到资产的转化路径。郭沛表示,“很多农业科技公司的核心资产是专利、技术、数据库和团队头脑中的知识,而不是厂房、土地、设备等传统抵押物,需将农业科技创新的无形价值变成银行放贷的依据”。

如何完善抵押评估体系?伊犁是全国第二、全疆第一大玉米制种基地,但制种企业融资普遍面临缺乏传统抵押物的问题。中国人民银行伊犁哈萨克自治州分行引导工商银行伊犁州分行打破思维定式,创新拓展技术合同、知识产权等增值服务模式,开发“技术合同+植物新品种权”双质押贷款模式,为企业成功发放一年期贷款300万元,支持后续良种研发繁育,经营周转的资金需求。

持续优化生态

农业现代化科技味十足,与之匹配的金融服务也不断应用新技术、打造新生态。2025年12月,国家金融监督管理总局办公厅印发《银行业保险业数字金融高质量发展实施方案》,鼓励和引导银行业加快发展数字金融,充分发挥数字技术和数据要素的双轮驱动作用,赋能金融服务提质增效。

数字化基础设施是金融生态建设的硬底座。《中国金融数据能力发展指数报告(2025)》显示,我国银行业金融数据能力加速提升,2020年以来复合增

速达16.75%,成为驱动创新、提质增效、拓宽业务边界的战略资产。

长期以来,藏区农牧民采用靠天散养的传统模式,存在牲畜日常监控与安全、个体健康监测、规模化管理等问题。金融不仅投入资金支持,而且以科技手段推进精细化农业管理。在西藏林芝察隅县拉丁村的一家国家级生猪调控基地,农业银行西藏分行依托智能耳标、物联网技术,实时采集牲畜体温、活动量、位置等数据,通过电子围栏和摄像头构建远程监管网络,帮助企业实现数字化管理,也为牲畜的活体资产评估打下了基础。谢玲红表示,金融机构应不断创新数字金融服务,运用大数据、云计算等科技手段,完善涉农信息数据平台,破解信息不对称难题,推出“数据+场景”“线上+线下”等产品模式,提升响应速度和服务质量。

赋能农业科技创新,需在技术支持下打造完整生态,突破一地一时的局限,以长远目光创新综合服务。一方面,创新供应链金融模式,依托核心企业信用提供金融支持,从服务单个农户、企业转向服务整条产业链。另一方面,加强政府、金融机构、企业、科研单位的体系化协作,实现“政银企”常态化对接,“产学研金”深度融合,畅通信息交流,减少业务壁垒。

金融服务不能仅是单方面的“输血”,还要引导社会耐心资本不断注入农业科技创新领域,构建更健康、多元、智慧的金融生态。郭沛表示,应综合运用政府引导基金、政策性金融工具等吸引社会资本,通过收益风险分担、投贷联动等机制,撬动更多资金参与,引导资本投早、投小、投长期、投硬科技,构建多层次融资架构。