



长久守牢不发生规模性返贫致贫的底线

——访农业农村部党组书记、部长韩俊

□朱隽 郁静娴

今年是“十五五”开局之年,“十五五”规划建议提出“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”。当前,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期已经圆满完成。脱贫攻坚成果巩固拓展得如何,如何稳定并完善常态化帮扶政策体系,我国在减贫方面有哪些理念和经验可以与其他发展中国家分享?记者采访了农业农村部党组书记、部长韩俊。

过渡期各项目标任务圆满完成

记者:5年过渡期,我们牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线,请问这得益于哪些有力措施?

韩俊:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,习近平总书记亲自谋划、亲自挂帅、亲自出征、亲自督战,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,历史性地消除了绝对贫困。改革开放以来,中国共有8亿多人摆脱贫困,创造了彪炳史册的人间奇迹。

2020年中国脱贫攻坚取得全面胜利后,党中央决定设立5年过渡期,保持

主要帮扶政策总体稳定,对脱贫地区和脱贫群众扶上马、送一程,切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。经过5年的持续努力,我们圆满完成过渡期各项目标任务,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线,脱贫人口教育、医疗、住房“三保障”和饮水安全保障水平持续提升,脱贫地区和脱贫群众自我发展能力不断增强。2021年至2025年,脱贫县农村居民人均可支配收入增速连续5年高于全国农村居民平均水平,脱贫基础更加稳固、成效更可持续。过渡期以来,重点采取了3方面措施。

一是抓细监测帮扶。全面建立防止返贫致贫监测帮扶机制,织牢织密监测网络,及早发现因病因灾等返贫致贫风险,及时采取针对性帮扶措施,精准消除风险。截至2025年底,累计帮扶超过700万监测对象稳定消除风险。

二是抓实产业就业帮扶。832个脱贫县均培育形成了优势特色产业,带动力强的主导产业。加强技能培训、就业服务,脱贫人口务工就业规模连续5年稳定在3000万人以上,有劳动力的脱贫家庭至少有1人就业。

三是抓好全社会协同发力。广泛动员社会各界力量,举国同心合力巩固拓展脱贫攻坚成果。强化东西部协作,东部8个省(直辖市)与西部10个省

(自治区、直辖市)结对帮扶;持续开展定点帮扶,310家中央单位定点帮扶脱贫县;优化驻村帮扶,15万支驻村工作队、50多万名驻村干部奋战在乡村一线;拓展社会帮扶,开展“万企兴万村”行动,动员民营企业、社会组织发挥优势帮扶重点区域。跨地区、跨部门、全社会共同参与的社会帮扶体系更加完善,促进了脱贫地区在发展中不掉队、赶上来。

为全球减贫事业贡献了中国方案

记者:当前,全球减贫进程面临诸多不确定性和挑战。在减贫和乡村振兴方面,我国有哪些可以与其他发展中国家分享的理念和实践经验?

韩俊:减贫是全球关注的话题,也是发展中国家遇到的普遍难题。中国减贫实践证明,贫困不仅可以战胜,也可以阻断、不再复发。中国的减贫经验具有广泛的世界意义,为全球减贫事业贡献了中国方案、中国智慧,给“全球南方”增加了摆脱贫困的信心。中国减贫经验主要有4个“始终坚持”。

一是始终坚持党的领导。坚持党中央对脱贫攻坚的集中统一领导,强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,构建五级书记抓扶贫、抓巩固成果的有效机制,把基层党组织建设成

为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

二是始终坚持以人民为中心的发展思想。减贫本质上是对人民的态度问题。中国政府把脱贫攻坚上升为国家意志、国家战略、国家行动,采取了一系列超常规政策举措,广大党员、干部扎根一线、苦干实干,集中力量解决困难群众基本民生需求,努力让困难群众有更好的收入、更好的教育、更好的医疗卫生服务、更好的居住条件。中国减贫的伟大实践,是中国共产党和政府全心全意为人民服务的宗旨在新时代最集中、最充分、最生动的体现。

三是始终坚持精准方略。贫困的发生演变有其自身特点和规律,一把钥匙开一把锁,必须从实际出发,实施针对性减贫方略和政策工具。精准扶贫方略要求做到扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准、因村派人精准、脱贫成效精准,实行对症下药、精准滴灌、靶向治疗,真正拔除穷根,彻底摆脱贫困。中国创造的脱贫奇迹,充分证明了精准方略是减贫的制胜法宝。

四是始终坚持开发式方针。开发式扶贫是中国特色减贫道路的鲜明特征。实践证明,对于困难群众而言,只有掌握一门技能,只有投身发展特色产业,只有依靠自己努力奋斗,才能够牢牢掌握幸福生活的“金钥匙”。中

国的减贫实践表明,唯有实行开发式帮扶,激发内生动力,改善发展条件,增强发展能力,实现由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变,才能真正消除贫困根源。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制

记者:过渡期后,如何继续支持欠发达地区的发展,做到常态化防止返贫致贫,推进乡村全面振兴?

韩俊:过渡期结束,但返贫致贫风险还将长期存在。按照党中央部署,下一步我们将统筹建立常态化防止返贫致贫机制,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,以有力有效的开发式帮扶增强内生发展动力,以健全完备的社会保障体系兜牢民生底线,长久守牢不发生规模性返贫致贫的底线。

实施常态化监测帮扶。进一步健全常态化防止返贫致贫监测帮扶机制,实现农村人口全覆盖,做好防止返贫致贫对象的精准识别、动态进出和倾斜支持,提升早发现、早干预、早帮扶效能,及时消除返贫致贫风险。对于原建档立卡脱贫人口实行分类管理,对离开帮扶政策会出现返贫风险的,按照“缺什么、补什么”要求继续实施精准帮扶。

提升开发式帮扶效能。发展帮扶产业和促进脱贫劳动力就业是持续巩

固拓展脱贫攻坚成果的治本之策,在过渡期后还要持续抓牢抓好。我们将实施帮扶产业全产业链开发惠农增收工程,指导脱贫地区深入挖掘本地资源特色,做好“土特产”这篇大文章,走差异化发展路径,推动帮扶产业提质增效、可持续发展,带动脱贫群众稳定增收致富。千方百计拓宽脱贫劳动力就业渠道,提高就业稳定性和质量,促进勤劳致富。对于没有劳动能力的,重点落实综合性社会保障措施,保障其基本生活,兜牢民生底线。

分层分类帮扶欠发达地区。我们将继续把乡村振兴重点帮扶县作为欠发达地区的帮扶单元,分层确定国家和省级乡村振兴重点帮扶县,从财政、金融、土地、人才等方面给予集中支持,加大对革命老区、民族地区、边疆地区支持力度,增强欠发达地区经济活力和发展后劲。加强易地搬迁后续扶持,促进搬迁群众逐步致富。

稳定并完善常态化帮扶政策体系。坚持“大稳定、小调整”,过渡期后现有帮扶政策总体保持稳定。充分发挥中央财政常态化帮扶资金作用,重点用于产业帮扶、就业帮扶和欠发达地区开发式帮扶。深化东西部协作、中央单位定点帮扶、驻村帮扶、社会帮扶和考核评估等行之有效的做法,适当优化调整政策实施方式,切实提高常态化帮扶实效。

全面释放农业科技效能

□李桂华 谭璇月

2025年,全国农业科技进步贡献率超过64%。这一标志性数据,见证了我国农业科技攻坚克难、创新突破的坚实步伐。农业现代化关键是农业科技现代化。从种源创新到装备升级,从全链赋能到普惠共享,农业科技正以全方位、深层次的变革力量,为加快建设农业强国注入强劲动能。

农业科技的硬核支撑,让中国人的饭碗端得更牢更稳。2025年我国粮食产量再创历史新高,连续两年站上1.4万亿斤台阶。这幅新“丰”景背后,是“藏粮于技”战略的持续发力。当前,我国构建了多层次立体式育种创新攻关体系。水稻、小麦自主品种实现全覆盖,超级稻等良种良法不断普及,“云蔗081609”“云咖2号”等特色品种跻身国际前列,改变了过去部分品种依赖进口的被动局面。农业生产方式从汗水浇灌走向智慧“云端”,无人机、机器人成为农民不可或缺的“新农具”,世界首台智能种植机器人“吉儿”与“天权”“神农”等智慧农业大模型相继问世,为农业新质生产力的发展注入不竭动力。农业科技的快速发展也在重塑产业体系,从海南“南繁硅谷”的科研育种实验室,到黑龙江“北大荒”的无人化农场,再到云南鲜花产业的数字化供应链,各地的鲜活实践绘就了农业科技全链赋能、驱动产业多维跃升的壮丽图景。

充分发挥新型举国体制优势,攻克核心技术壁垒。以种源安全、高端智能农机装备、农业大数据等关键领域为主攻方向,整合高校、科研院所、龙头企业的创新资源,推进有组织科研、体系化攻关,构建“政府搭台、企业唱戏、高校助力”的协同机制,抢占世界农业科技制高点。目前,山东、河南等地聚焦粮食安全组建种业创新联合体,北京、江苏等地区域联动共建智能农机与数字农业创新中心,推动产学研用深度融合,为农业核心技术协同创新提供了可复制、可推广的宝贵经验。

健全全链条科技成果转化体系,打通成果落地“最后一公里”。建强基层农技服务阵地,优化科技小院、农技推广站等服务载体,完善成果转化、示范推广、跟踪指导的全流程机制。强化小农户科技赋能,持续实施新农人培育工程,通过精准技能培训提升小农户科技应用能力,让农民会用、善用现代农业科技。

强化人才与要素支撑,推动农业科技区域协同发展。坚持引育并举、管用结合,完善涉农人才培养、引进与激励机制。健全高校涉农专业培养体系,畅通人才下沉渠道,壮大基层农技骨干、科技特派员队伍,让科技人才扎根乡村、干事创业。加大农业科技资金投入,重点向基层和农业科技薄弱环节倾斜,统筹优化区域创新资源布局,推动东西部科技合作、成果共享。

降低应用成本、完善配套设施,破解绿色智慧农业技术普及难题。推进农业技术本土化创新与轻量化改造,针对小农户生产特点,研发推广低成本、易操作的绿色智慧农业技术。加快农村数字基础设施、农业生产配套设施建设,强化硬件支撑。发挥企业主体作用,出台财税金融扶持政策,引导其参与技术研发推广,推动技术与市场需求精准对接。

中国技术助力全球南方国家农业发展

从非洲稻田到拉丁美洲农场,从杂交水稻到农业无人机,中国技术正在全球南方国家的广袤土地上落地生根,助力当地农业增产,释放发展潜力。

从作物改良等传统技术优化,到智慧农业、人工智能等前沿技术发展,创新让中国与全球南方国家的农业合作空间不断拓展,为各国在农业发展与生态保护之间寻找平衡提供现实路径。

“十五五”规划建议中有关农业合作的内容更是带来新动力。不少全球南方国家人士认为,深化同中国在农业技术等领域的合作,不仅有助于更好应对粮食安全和气候变化等挑战,也在国际局势复杂多变的背景下为全球南方发展提供更多确定性。

中国技术助力农业增产

2月正值纳米比亚夏季,中国援非种子系统规划专家陈坤蹲在农户拉赫贾·沙尼卡的田间,手把手教他按比例施肥。

沙尼卡种植小米多年,但由于品种不佳、种植方法不当,往年收成微薄。如今,得益于中国专家的指导,他种植的珍珠小米产量大幅度增加。陈坤说:“我们筛选出来的优良珍珠小米种子颗粒饱满、耐旱性强,再按照‘薄肥勤施’的方法施肥,小米穗就能长得饱满。”



2024年5月22日,“中国—FAO(联合国粮农组织)南南合作拉丁美洲和加勒比地区农村生计改善和粮食体系转型能力建设活动”学员赴江苏省农业科学院开展交流。(新华社发(江苏省农业科学院供图))

畜牧专家陈海燕在花了几个月时间调研了解纳米比亚卡拉斯地区的畜牧业生产状况后,采用实操演示的方式向当地养殖户传授技术方法。“中国专家的课听得懂,方法用得上。”当地农民马尼拉·利奥·斯瓦克布伊说,他按照所授技术,加强羔羊饲养管理,做好寄生虫病防治,羔羊存活率从原来的60%提升到80%。

多年来,许多中国专家扎根一线,着力破解非洲当地农业发展难题,推动增产。在2025年11月世界贸易组织在瑞士日内瓦召开的第64次促贸援助专题会议上,有非洲国家代表表示,中国通过设立农业技术示范中心、传播杂交水稻技术和菌草技术等,显著提高了非洲粮食产量和农民收入,切实体现了共享发展原则。

放眼全球南方,中国农业技术正帮助许多国家克服气候变化等因素给粮食安全带来的共同挑战。

印度尼西亚哈桑丁大学校长贾迈勒丁·琼帕说,杂交水稻技术合作项目是两国农业合作最具体、最持久的例证之一。该项目在印尼多个主要水稻产区建立了示范田,以测试和改良杂交品种。在适宜地区,杂交品种的产量比传统自交品种高出约15%至20%。该校农学院正着手加强与中方在开发耐旱耐盐水稻品种等

方面的合作研究。

复旦大学巴西籍学者华一卿表示,开展与中国的农业技术合作有助于提升巴西农村地区的生产能力与就业机会,对巴西减少饥饿和贫穷具有重要意义。

科技创新提升生产效率

在体验无人机喷洒农药服务后,巴西米纳斯吉拉斯州的香蕉种植户鲁滨逊·德卡斯特罗购买了一台中国生产的农业无人机。“我们以前用拖拉机喷洒,但这样会压坏叶片和果串,而且喷完整片种植区可能要花五天时间。用无人机一天就能完成,施药更快、更精准。”

德卡斯特罗决定接受培训,成为一名无人机飞手。他的目标还包括向周边农场提供无人机服务,计划在两年内收回成本。

使用中国产无人机为当地农场提供喷洒农药、测绘和远程监控等技术服务的巴西ADS无人机公司首席执行官阿德马尔·奥利韦拉表示,巴西部分地区地形复杂,传统的地面机械难以作业,无人机是帮助农民开展精准、高效且可持续作业的理想解决方案。

不少全球南方国家积极寻求与中国在农业机械、智慧农业、人工智能和大数据等领域开展合作。琼帕表示,将先进技术融入农业和更广泛的粮食相关领域,印尼和中国的合作正越来越多地由创新和技术驱动,例如哈桑丁大学就参与了一个近海生态牧场技术方面的两国合作研究项目。

中国援纳米比亚土壤分析专家余宗尧经常奔走于田间地头,结合当地气候特点,量身定制土壤改良方案,为当地土壤实验室搭建起科学规范的管理体系。他牵头研发当地智能农田管理建议系统,可根据土壤检测数据自动生成施肥与田间管理建议。

“中国专家研发的这套智能管理系统,切实解决了我们实验室长期面临的化验结果解读难、



2024年8月14日,在卢旺达南方省胡耶区,水稻专家郑瑞金(左)在田间指导当地稻农进行秧苗移栽。(新华社发(新华社发))

技术应用落地难等问题,对提升土壤管理和农业技术水平起到了重要作用。”纳米比亚土壤实验室专家贝娅特丽克斯·阿尔温多说。

英国牛津全球问题学会研究员吉纳维芙·唐纳伦—梅认为,中国致力推动人工智能在农业方面的应用,正是全球南方国家在提高生产率、减少粮食浪费、降低成本和尽早发现农作物病虫害等方面迫切需要的。随着中国持续加深与全球南方国家合作,这种技术能够大大促进相关国家的农业生产和粮食安全。

“十五五”创造合作新前景

今年是“十五五”开局之年,中国更加积极主动扩大高水平对外开放,农业合作是其中一个重要方面。“十五五”规划建议提出,拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。这让全球南方人士对加强与中国的合作充满期待。

琼帕认为,中国新的五年规划重视高质量发展,绿色转型和创新发展,为印尼和其他发展中国家在如何提高生产力的同时保护生态环境带来启示。“我期待未来印尼与中国的合作能够更加紧密地将农业现代化与环境可持续性相结合。”他说,“两国的合作模式可以在平衡创新、粮食安全和生态责任的同时,为印尼

和中国带来互利共赢,同时为全球南方国家可持续农业转型提供借鉴。”

南非独立在线新闻网站近期刊文说,中国在高产和气候智慧型农业方面的经验可为非洲提供借鉴,有助于提升粮食安全和韧性。在全球格局深刻演变背景下,中非合作正推动共同增长,成为全球南方合作新范式。

许多全球南方国家人士认为,加强与中国在农业技术等领域的合作,不仅有助于提升粮食安全韧性,也为全球南方国家提供了更多发展确定性。巴西科技创新部长卢西安娜·桑托斯表示,巴中合作建立在多边主义与共赢理念之上,为实现技术自主、深化双边友谊奠定坚实基础,更是复杂国际形势下南南合作走深走实的生动体现。

泰国农业大学工商管理学院金融系助理教授达那瓦·西里瓦达那恭认为,在全球不确定性上升的背景下,绿色农业合作将成为中国与发展中国家深化伙伴关系的重要纽带。他说:“中国持续扩大高水平对外开放和深化南南合作,加强在清洁能源、低碳转型、粮食安全和农业科技升级等领域的合作,有利于全球南方国家提升自主发展能力、加快现代化进程,也展现了中国在推动全球可持续发展方面的责任担当。”

(新华社)