

# 2025年牧草产业发展形势及2026年趋势展望

牧草产业作为衔接种植业与畜牧业的核心纽带,是保障国家粮食安全、推动畜牧业高质量发展、守护耕地及草原生态安全的战略性、基础性产业,更是衔接乡村振兴与生态文明建设的重要抓手,在优化农业产业结构、促进草畜循环发展、改善肉奶品质、筑牢生态屏障等方面发挥着不可替代的重要作用。本研究系统梳理了2025年我国牧草产业在生产发展、市场格局等方面的总体形势,深入剖析了当前产业发展面临的问题,结合产业发展形势与政策导向,对2026年牧草产业发展趋势进行科学展望,并针对性地提出相关对策建议。

□杨春 王明利 张英俊

## 2025年牧草产业发展形势

2025年,我国牧草产业整体呈现稳步向好态势,生产总体稳定且品种结构持续优化,技术水平与产业化程度不断提升,草产品进口量减价跌但进口市场逐步拓展,同时牧草品质稳步提升,节粮替代效应凸显,产业在提质增效、保障粮食安全和支撑畜牧业发展中发挥重要作用。

### 1. 牧草生产总体稳定,品种结构逐步优化

牧草产业利好政策持续落地见效,叠加牛羊价格下跌的局面略有缓解,行业发展基础进一步夯实,牧草生产总体稳定。2025年在“粮改饲”“振兴奶业苜蓿行动”“草业畜牧业转型升级”“草原生态保护补助奖励”等政策项目带动下,各地有序推进牧草生产发展。牧草品种结构逐步优化,青贮玉米、饲用燕麦种植规模稳步扩大,2024年青贮玉米种植面积5338万亩(1亩=1/15公顷,下同),较2020年增加47.1%,成为肉牛、奶牛养殖的核心牧草;饲用燕麦保持稳步增长,2024年种植面积748万亩,较2020年增加17.8%。2025年青贮玉米和饲用燕麦的面积和产量继续保持高位。优质牧草供给格局持续改善,为草业高质量发展提供了坚实支撑。

### 2. 技术水平逐步提高,多数牧草收益企稳回升

伴随牧草产业技术迭代与生产效率提升,各主要牧草品种单产均实现增长,而下游畜牧业需求呈现结构性分化,也使得不同牧草收益走势有所差异。2025年,苜蓿、饲用燕麦、青贮玉米、羊草单产分别为720.09千克/亩、539.36千克/亩、3136.98千克/亩、293.45千克/亩,同比分别提升0.83%、11.13%、0.56%和5.46%;每亩纯收益分别为444.59元、108.35元、513.33元、37.97元,同比分别下降8.24%、增长38.75%、增长33.74%、增长100.90%。2025年,受奶价持续低迷及牛羊价格不及预期等影响,部分牧草价格不同程度下跌。苜蓿价格为1.89元/千克,同比下跌1.05%;饲用燕麦价格为1.33元/千克,同比下跌1.48%;羊草价格为1.00元/千克,同比下跌7.41%;而青贮玉米价格稳中有涨,为0.45元/千克,同比上涨4.65%。

### 3. 牧草产业化水平逐步提升,提质增效模式持续优化

2024年,全国草产品加工企业和合作社数量达1404家。一些规模化牧草企业充分发挥牵头引领作用,通过整合土地资源、集聚技术力量,统筹农机装备、优化加工体系,大力推行青贮玉米、苜蓿等优质牧草的标准化生产,产品趋于多元化,产业化水平有所提升。2025年各地围绕牧草提质增效,创新推广多种特色种植模式,北方地区的苜蓿/玉米套作模式,显著提升单产,并荣获2025年教育部科学研究优秀成果奖(一等奖);北方农牧交错区“冬黑麦+复种增草保土技术模式”入选“2025中国农业重大科技新成果(新场景)”;河北、山东扩大“小黑麦+”模式示范,建成草棉、草稻轮作示范基地4000亩,相关小黑麦饲草生产技术入选山东省主推技术;宁夏示范应用苜蓿节水水肥一体化等技术4万余亩,入选自治区主推技术;西南地区构建甜高粱与黑麦草等周

年轮作模式,海南熟化椰子林下混播草地轮养模式,兼顾了效益与土壤改良。

### 4. 草产品进口量减价跌,进口市场逐步开拓

受牧草需求收缩、中美贸易摩擦等影响,2025年,我国草产品进口总量115.1万吨,同比减少14.5%;苜蓿草进口量89.4万吨,同比减少18.7%;燕麦草进口量19.6万吨,同比减少13.0%;天然牧草进口量3.8万吨,上年全年没有进口;苜蓿颗粒进口量2.2万吨,同比增长11.8%。受草食畜产品价格仍处于低位的影响,草产品进口价格继续走低。2025年,苜蓿草、燕麦草、苜蓿颗粒进口到岸价格分别为351.45美元/吨、329.66美元/吨、208.16美元/吨,同比下跌4.4%、3.2%、15.2%。草产品进口来源国逐步拓展。2025年,苜蓿草市场上美国苜蓿占比遥遥领先,罗马尼亚苜蓿同比增长6.8%,占比上升至3.6%;燕麦草维持澳大利亚独大的局面;西藏进口尼泊尔青贮饲草,开辟高原牧草新渠道。

### 5. 牧草品质持续提升,对饲料粮替代效果显现

2024年全株玉米青贮综合指数(CSQS)均值达65.8分,近六成全株玉米青贮质量达到优良水平,为畜产品品质提升奠定了基础。牧草产业在保障粮食安全、提升养殖效益的“节粮增效”作用已充分显现,成为农业种养循环协同发展的关键支撑。全国“粮改饲”项目持续发力,2024年累计收储全株青贮玉米、苜蓿等优质牧草达6277万吨,通过“以草代粮”的科学种养模式,直接减少牛羊养殖环节精饲料消耗约1270万吨,相当于为我国粮食安全节约出可观的“养殖用粮空间”,有效缓解了粮食供需平衡压力。牧草品质提升与节粮替代效应同步显现,为构建粮经饲统筹、种养加一体的现代农业发展格局提供了有力支撑。

### 6. 牧草改良土壤的功能得到广泛认可,对盐碱地及棉田改良效果显著

牧草改良土壤的生态价值与生产效益已在盐碱地、棉田、烟田、中草药地等多元场景得到验证与应用。在盐碱地、棉花连作地块、烤烟连作地块、中草药地块种植苜蓿、高丹草、饲用黑麦等牧草,可使耕层盐分降低,土壤有机质提升,后茬棉花、烤烟均有不同程度增产。相关研究显示,盐碱地种植紫花苜蓿后,土壤多种酶活性与土壤养分含量均显著升高,土壤pH显著下降,可有效改良盐碱地土壤理化性质,减轻土壤盐渍化程度,提高土壤肥力。田菁作为耐盐性突出的豆科先锋牧草,可在中重度盐碱环境下正常生长,有效降低了耕层土壤酸碱性,同时提升土壤氮素水平。山东省近年来推广了盐碱地草棉轮作种植模式,该模式有助于优化土壤结构,增加土壤有机质,提升土壤肥力与生态环境质量,还能提高种植效益。牧草通过生物改土,实现降盐、培肥、提质、增效协同,成为盐碱地综合治理、棉烟等经济作物连作修复的绿色高效路径。

### 面临的突出问题

当前我国牧草产业发展面临多重突出制约,草粮用地矛盾导致种植空间受限,良种繁育体系薄弱且草种对外依存度偏高,技术装备短板制约产业提质增效,同时存在种植用水约束趋紧、极端天气影响生产等问题。

### 1. 草粮用地矛盾突出,种植空间受限

部分地区依然存在对耕地种草的不合理限制。一些地区将一般耕地划为基本农田后禁止种草,仅允许一年生牧草与粮食套种,多年生优质牧草(如苜蓿)种植空间被压缩;南方草山草坡资源开发不足。由此导致优质牧草供应短缺,南方地区干草长期依赖北方外调,据调研,云南大理稻秆外调运输成本高达800元/吨。牧区牧草持续紧缺,据对青海祁连县调研,牧民普遍需要贷款买草,养殖成本居高不下。

### 2. 良种繁育体系薄弱,草种对外依存度偏高

我国草种“卡脖子”问题依然突出,核心品种自主可控能力不足,关键草种对外仍有一定依存度。2024年全国牧草种子产量6.4万吨,牧草种子自给率仅为49.8%,过半供给依赖进口,难以完全满足国内牧草产业规模化、高质量发展需求。同时,国内牧草良种繁育体系尚不健全,育繁推一体化机制不完善,品种创新能力薄弱,优质种源供给不足等问题交织叠加,基础产能呈现持续萎缩态势。2024年全国草种子田面积69.1万亩,近年来总体呈下降趋势,良种繁育规模持续下滑,直接制约了牧草种子供给能力提升与产业长远发展,成为制约我国畜牧业转型升级、保障牧草安全的突出短板。

### 3. 技术装备短板突出,制约产业提质增效

牧草生产加工技术与机械化水平不高,成为制约产业高质量发展的关键瓶颈。一是装备适配性不足,牧草刈割、打捆、清选、烘干、贮藏等环节专用机械供给不足,丘陵山区缺乏小型化、轻量化、高效能收获装备,机械化作业效率偏低。二是技术支撑薄弱,基层牧草专业技术推广力量不足,技术服务覆盖不到位,不同生态类型区的标准化栽培、水肥管理、病虫害绿色防控等技术规范尚不健全。三是生产稳定性不足,受品种、技术、装备等多重因素叠加影响,优质牧草单产水平、营养指标、加工品质波动较大,难以满足现代畜牧业规模化、标准化、高效化发展需求。

### 4. 牧草种植用水约束趋紧,连阴雨等极端天气影响产能

用水权改革后,牧草种植面临“用水少、成本高”的困境。据调研,内蒙古某区域苜蓿种植亩均需水600立方米,用水量超381立方米后,超额20%—40%部分水价达3.75元/立方米,较基础水价(0.412元/立方米)上涨8倍;甘肃玉门市滴灌苜蓿亩均投资约600元,500亩基地一次性投入约30万元,远超中小种植户承受能力。2025年青贮玉米收获期,黄淮海、华北等主产区遭遇持续连阴雨天气。受此影响,青贮玉米出现不同程度倒伏、灌浆不充分,单产明显降低。持续降雨造成田间积水、土壤湿度过大,机械收获难以正常开展,部分植株发生霉变,为防范品质进一步恶化不得不提前封窖,最终实际收储量较预期目标明显减少。据山东德州临邑县反映,受雨季影响,约5%的青贮玉米发生霉变。

### 2026年牧草产业展望

2026年,依托中央一号文件涉“草”政策红利,我国牧草产业将迎来政策赋能、科技驱动、生态协同的关键发展期,聚焦种源安全、技术升级、产能稳

品种	年份	单产,kg/亩	总收益,元/亩	总费用,元/亩	纯收益,元/亩	利润率,%
苜蓿	2024	714.15	1364.03	879.49	484.54	55.09
	2025	720.09	1360.97	916.38	444.59	48.52
饲用燕麦	2024	485.32	655.18	577.09	78.09	13.53
	2025	539.36	717.35	609.00	108.35	17.79
青贮玉米	2024	3119.58	1341.42	957.60	383.82	40.08
	2025	3136.98	1411.64	898.31	513.33	57.14
羊草	2024	278.26	300.52	281.62	18.90	6.71
	2025	293.45	293.45	255.48	37.97	14.86

注:数据来源为国家牧草产业技术体系监测数据,各项指标是以种植面积加权计算的均值。

定、产业融合等,逐步破解发展瓶颈,向高质量、可持续方向稳步迈进。

### 1. 政策支持持续加码,产业发展总体稳定

2026年中央一号文件密集部署涉“草”政策,对“大食物观”背景下牧草产业发展的重视程度明显提升。文件提出,“支持发展青贮玉米、苜蓿等饲草料生产,促进草原畜牧业转型升级”“加强林草机械装备研发推广”“深入实施种业振兴行动,加快选育和推广突破性品种,推进生物育种产业化”“推进基层农技推广体系改革与建设,推动农业科技成果进村入户”,为牧草产业发展划定清晰方向,提供坚实政策遵循。各级政府部门将加大对牧草发展的支持,“粮改饲”“振兴奶业苜蓿行动”“草业畜牧业转型升级”“草原生态保护补助奖励”等政策将持续发力。新疆已于2026年2月份下达当年优质饲草产业发展资金1000万元,重点支持饲草生产加工全产业链发展。

### 2. 种业短板受到重视,自主供给能力将提升

针对草种“卡脖子”问题,2026年将持续强化牧草良种繁育体系建设,加大牧草种质资源保护利用与育种核心技术攻关力度,落实2026年中央一号文件“深入实施种业振兴行动,加快选育和推广突破性品种,推进生物育种产业化”的要求,推动草种培育从科研攻关向产业落地转型,提升育种效能与成果转化效率。一方面,将逐步扩大草种子田规模,升级优良草种扩繁基地,提升就近乡土草种供给能力,力争逐步降低对外依存度。内蒙古2026年2月发布《内蒙古自治区2026年林长制工作要点》,提出坚持就近育苗、就地取材,建设草种繁育基地56万亩、各类育苗基地30万亩,年苗木供应能力达10亿株以上。另一方面,完善国家和省级草品种审定制度,加快高产、高蛋白、抗逆耐盐碱的牧草新品种选育与推广,培育草业龙头企业,逐步破解苜蓿等核心品种种子进口依赖度过高的困境,强化产业“芯片”保障。

### 3. 科技装备赋能升级,产业提质增效动能增强

牧草产业将聚焦技术短板,推动科技与机械化深度融合,严格落实2026年中央一号文件“加强林草机械装备研发推广”“提升农业科技创新效能,推动农业科技成果高效转化应用”的部署要求,推动科技装备向适配化、高效化升级。在机械装备方面,将持续重点研发推广丘陵山地专用牧草收获机械,破解刈割、打捆、清选等环节机械适配性不足的问题,提升全流程机械化作业效率;在技术推广方面,深化基层农技推广体系改革,推动牧草标准化栽培、水肥管理、病虫害绿色防控等先进技术进村入户,结合不同生态区域特点完善技

术规范,减少生产过程中的资源浪费。推动牧草生产从“粗放经营”向“精细管理”转型,进一步提升优质牧草产量与品质稳定性。

### 4. 智能化发展成新趋势,赋能产业高质量发展

依托2026年中央一号文件“因地制宜发展农业新质生产力,促进人工智能与农业发展相结合,拓展无人机、物联网、机器人等应用场景”的政策导向,智能化将逐步渗透牧草生产、加工、管理全链条,成为推动产业高质量发展的新动能与新趋势。在种植环节,智能灌溉、遥感监测、物联网传感等技术将广泛应用。在加工仓储环节,智能化分选、烘干、保鲜设备将逐步推广,通过数据监测实时调控加工参数与仓储环境,降低牧草霉变风险,保障牧草加工品质稳定。在管理环节,大数据分析技术将实现草地产量与畜群需求的动态匹配,优化放牧与补饲策略,防止草场退化,提高牧草资源可持续利用率,同时助力草种培育、灾情预警等工作精准开展。智能化将推动牧草产业从“传统草业”向“智慧草业”加速转型,提升产业生产效率、降低生产成本,实现生态保护与产业增效的双赢。

### 5. 改良耕地的效果得到广泛重视,粮草轮作、高值农业与牧草轮作得到推广应用

2026年中央一号文件提出要加强对耕地保护和提升,牧草在土壤改良、耕地保育方面的重要作用将得到广泛认可与高度重视。以粮草轮作、棉草轮作、烟草轮作为代表的生态高效种植模式,在盐碱地、中低产田、经济作物连作区进一步推广应用,与高值农业、绿色农业深度融合。通过推广苜蓿、饲用黑麦、田菁等牧草品种轮作还田,有效提升土壤肥力稳步提升、种养循环更加顺畅,农业综合效益持续增强。牧草轮作将成为改良耕地、稳粮增草、提质增效的关键举措,为推动农业绿色转型、保障粮食安全与饲草安全提供坚实支撑。

### 相关对策建议

为保障国家粮食安全与重要农产品供给,应将牧草产业纳入整体战略框架,通过完善顶层设计、拓展生产空间、强化科技创新,构建现代产业体系,加大政策支持,系统破解资源约束、种业短板、产业链薄弱等问题,推动牧草产业规模化、优质化、绿色化发展,为畜牧业高质量发展和国家粮食安全提供坚实支撑。

### 1. 将牧草纳入国家总体粮食安全与重要农产品保供的整体战略框架

一是完善顶层设计及产业规划。构建“粮经饲草”四元种植结构,在耕地用途管制中明确牧草的战略地位,开展

粮饲轮作、套种等,放宽林地林下种草限制,推广“果草”“林草”复合种植模式。二是制定差异化区域规划,东北、西北优势产区重点发展规模化优质牧草基地,南方地区挖掘农闲田、草山草坡资源发展季节性牧草,盐碱地区培育耐盐牧草品种。

### 2. 拓展生产空间,破解资源约束难题

一方面,优化耕地与非耕地资源利用。推广玉米—苜蓿轮作、冬闲田种黑麦草等模式,逐步提升农闲田种草占比;加快盐碱地牧草开发,筛选培育耐盐苜蓿、羊草品种,建立“种植—改良—利用”一体化示范基地。另一方面,缓解用水约束。聚焦牧草节水关键技术研究与推广,加大牧草节水技术补贴,对滴灌、水肥一体化设施给予一定比例的补助支持。

### 3. 强化科技创新,补齐种业与技术短板

种业方面,支持科研机构与企业联合攻关,培育高产、耐逆的自主苜蓿、燕麦品种,提升自主品种市场占有率;完善良种繁育体系,建设国家级牧草种子基地,提高种子产量与纯度。技术与机械化方面,研发丘陵山地专用牧草收获机械,推广智能化牧草仓储管理系统;加强基层技术推广网络建设,县级配备牧草专业技术人员,开展“手把手”技术培训,确保先进技术落地见效。

### 4. 构建现代产业体系,提升产业竞争力

培育新型经营主体,支持牧草企业、合作社发展规模化种植与精深加工,开发草颗粒、草粉、青贮饲料等多元化产品;完善产业链联结机制,推广“养殖企业+牧草基地”订单模式,实现供需精准匹配。同时,加强质量监管与品牌建设,建立牧草产品质量追溯体系,制定优质牧草分级标准,培育“中国牧草”公共品牌;探索牧草碳汇交易,将人工草地纳入农业碳交易体系,拓宽产业收益渠道。

### 5. 加大政策支持,优化发展环境

重视牧草在大食物理念的作用,重点支持种植、加工、种业创新等环节;探索牧草种植保险,扩大苜蓿、青贮玉米政策性农业保险实施范围,降低牧草自然风险。鼓励金融机构开发“牧草贷”等专项产品,给予利率优惠。当前,我国牧草产业正处于“质量提升”的转型关键期,需以问题为导向,以创新为动力,通过政策引导、科技支撑与市场驱动,推动产业规模化、优质化、绿色化发展,为畜牧业高质量发展与国家粮食安全筑牢坚实基础。

(杨春 王明利单位:中国农业科学院农业经济与发展研究所;张英俊单位:中国农业大学草业科学与技术学院)

(据《中国畜牧杂志》)

